



ส่วนที่ ๑

ที่ กค ๐๒๐๑/๓๕๐๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาด้วยการให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา แก่นักเรียน/นักศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑.๑/๓๔๓๘ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๘
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อใช้เป็นเงินกู้ยืมค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพสำหรับนักเรียน/นักศึกษา กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ตามนโยบายของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔ (๓) กองทุนฯ จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๘๓๘.๖๔๙๒ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาด้วยการให้เงินกู้ยืม เพื่อการศึกษาแก่นักเรียนหรือนักศึกษาที่เป็นผู้กู้ยืมเงินกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กองทุนฯ ได้ประมาณการการให้กู้ยืมเงินสำหรับภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๘ ซึ่งจะเริ่มดำเนินการให้กู้ยืมตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๘ พบว่า จะขาดเงินสำหรับการเบิกจ่ายให้เป็นค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพ แก่นักเรียนหรือนักศึกษา กองทุนฯ ได้พิจารณางบกระแสเงินสดเป็นรายเดือนเพื่อรักษาสภาพคล่อง ให้สามารถจ่ายเงินค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพได้อย่างต่อเนื่องไม่ส่งผลกระทบต่อผู้กู้ยืมเงิน จึงมีความจำเป็นเร่งด่วน ต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้มีเงินเพียงพอสำหรับจ่ายค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพให้กับนักเรียนหรือนักศึกษาให้ได้มีโอกาสเข้าถึงการศึกษาและได้ศึกษาอย่างต่อเนื่องโดยไม่ได้รับผลกระทบจากการขาดงบประมาณ

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติอนุมัติกรอบการให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๘ สำหรับผู้กู้ยืมเงินรายเก่าและผู้กู้ยืมเงินรายใหม่ จำนวน ๖๓๖,๐๒๗ ราย กรอบังเงินให้กู้ยืมประมาณ ๔๐,๘๑๑.๙๙๔๔ ล้านบาท โดยกองทุนฯ ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๔,๕๗๒.๙๘๒๙ ล้านบาท

๓.๒ กองทุนฯ ได้ประมาณการใช้จ่ายเงินกู้ยืมสำหรับเป็นค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพสำหรับภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๘ พบว่า จะขาดเงินสำหรับเบิกจ่ายเป็นค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพประมาณ ๔,๖๔๕.๓๐๗๘ ล้านบาท กองทุนฯ จึงต้องพิจารณางบกระแสเงินสดเป็นรายเดือนเพื่อรักษาสภาพคล่องให้สามารถจ่ายเงินค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพได้อย่างต่อเนื่องไม่ส่งผลกระทบต่อผู้กู้ยืมเงิน กองทุนฯ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้มีเงินเพียงพอจ่ายค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพ ส่วนที่ขาดอีกจำนวน ๒,๖๔๕.๓๐๗๘ ล้านบาท กองทุนฯ จะกระตุ้นการชำระหนี้เพื่อให้มีเงินมาสมทบให้เพียงพอต่อการให้กู้ยืมโดยลดการพึ่งพางบประมาณแผ่นดิน ซึ่งการขอรับงบประมาณดังกล่าวจะเป็นการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายและความเดือดร้อนของผู้กู้ยืมเงินที่จะเกิดขึ้นช่วงการเปิดภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๘ ที่จะดำเนินการให้กู้ยืมตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๓.๓ นอกจากนี้ กองทุนฯ ยังมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องจ่ายเป็นเงินคืนให้กับผู้กู้ยืมเงินจำนวน ๒๘๖,๓๖๒ ราย เป็นเงินประมาณ ๓,๓๕๔.๕๙๖๖ ล้านบาท เนื่องจากผลของกฎหมายที่ให้กองทุนฯ ทำการปรับปรุงยอดหนี้ใหม่ให้กับผู้กู้ยืมเงินตั้งแต่วันที่ครบกำหนดชำระหนี้ครั้งแรกจนถึงปัจจุบันตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๘ มีมติว่าควรดำเนินการคืนเงินส่วนที่ชำระไว้เกินให้แก่ผู้กู้ยืมเงินเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนดไว้โดยด่วน โดยกองทุนฯ ควรนำงบประมาณในส่วนที่จะให้ผู้กู้ยืมแก่นักเรียน/นักศึกษาเข้ามาคืนให้กับผู้กู้ยืมเงินไปก่อน และให้กองทุนฯ ดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อนำมาให้ผู้กู้ยืมแก่นักเรียน/นักศึกษาเพิ่มเติมอีก จำนวน ๓,๓๕๔.๕๙๖๖ ล้านบาท ทั้งนี้ กองทุนฯ ได้ทบทวนความจำเป็นเร่งด่วนที่จะคืนเงินให้กับผู้กู้ยืมเงินได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แล้วจะสามารถคืนเงินให้กับผู้กู้ยืมเงินได้ประมาณ ๗๑,๕๙๑ ราย เป็นจำนวนเงิน ๘๓๘.๖๔๙๒ ล้านบาท จากทั้งหมดที่จะต้องคืนให้กับผู้กู้ยืมเงิน

๓.๔ กองทุนฯ ได้ทบทวนเหตุผลความจำเป็นและเพื่อให้กองทุนฯ รักษาสภาพคล่องให้สามารถจ่ายเงินค่าเล่าเรียน และค่าครองชีพได้อย่างต่อเนื่อง ไม่ส่งผลกระทบต่อผู้กู้ยืมเงินและให้เกิดความสมดุลของรายรับและรายจ่าย รวมทั้ง ได้คำนึงถึงสิทธิในการเข้าถึงการศึกษาของนักเรียน/นักศึกษาที่มาประกอบกันแล้ว จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนทั้งสิ้น ๒,๘๓๘.๖๔๙๒ ล้านบาท ที่กองทุนฯ ต้องใช้เงินงบประมาณเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของนักเรียน/นักศึกษา เพื่อนำไปจ่ายเป็นค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพระหว่างการศึกษาในภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๘ ให้ได้มีโอกาสเข้าถึงการศึกษาและได้ศึกษาอย่างต่อเนื่องโดยไม่ได้รับผลกระทบจากการขาดงบประมาณ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

นักเรียน/นักศึกษาที่เป็นผู้กู้ยืมเงิน จะได้รับประโยชน์คือได้รับเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา เพื่อเป็นค่าเล่าเรียน และค่าครองชีพ อย่างต่อเนื่องจนสำเร็จการศึกษาของภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๘ โดยผู้กู้ยืมเงินจะไม่ได้รับผลกระทบจากการขาดงบประมาณสำหรับจ่ายเป็นค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพ ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมการพัฒนาทุนมนุษย์ ซึ่งเป็นรากฐานที่สำคัญของการพัฒนาประเทศที่จะส่งเสริมและผลักดันให้เกิดการพัฒนาคนไทยทุกช่วงวัยอย่างเต็มกำลังความสามารถลดภาระและลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หมายเหตุท้ายที่ ๑๒ ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

กองทุนฯ ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาด้วยการให้กู้ยืมเงิน เพื่อการศึกษาแก่นักเรียน/นักศึกษา จำนวน ๒,๘๓๘,๖๔๙๒ ล้านบาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ

สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ส่วนที่ ๓๓๓๘ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๘ สำนักงบประมาณพิจารณาเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๒,๘๓๘,๖๔๙,๒๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยสามสิบแปดล้านหกแสนสี่หมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา โดยเป็นค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพระหว่างการศึกษา ในภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๘ และให้กองทุนฯ เร่งดำเนินนโยบายในการกระตุ้นการชำระหนี้ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ตามขั้นตอนทางกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกมิติ เพื่อให้มีเงินเพียงพอต่อการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ทั้งนี้ เนื่องจากวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อย ล้านบาท จึงขอให้กองทุนฯ ดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวเสนออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ วรรคสอง ให้กองทุนเป็นหน่วยงานของรัฐอยู่ในกำกับดูแลของรัฐมนตรี และมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือ รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

มาตรา ๑๐ ให้รัฐมนตรีดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อสมทบเข้ากองทุนในแต่ละปีงบประมาณตามความจำเป็น

๗.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๗.๓ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี
ฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๘ ให้หน่วยรับงบประมาณที่ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือ
รัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการ
ภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของ
วงเงินที่จะใช้จ่ายเสนอรองนายกรัฐมนตรี

(๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณ
จะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว
สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่าน
รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับ
แผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนบูรณาการ แล้วแต่กรณี

เมื่อนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง โดยสอดคล้อง
กับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลัง จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
จำนวน ๒,๘๓๘.๖๔๙๒ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาด้วยการให้เงินกู้ยืม
เพื่อการศึกษาแก่นักเรียน/นักศึกษากองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

โทร ๐ ๒๐๑๖ ๒๖๐๐ ต่อ ๕๕๗ (นายศิริโรจน์ ยอดรัก)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Sirirotey@Studentloan.or.th