



สสค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘3595/67

25 มี.ค. 2567 เวลา 9.00 น.



ที่ กษ ๐๓๐๗/๗๒๕๕

กค. 57
วันที่ 25 มี.ค. 67
เวลา 9.10

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ (ครั้งที่ ๒)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ (ครั้งที่ ๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ (๑๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ได้อนุมัติหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดิน ค่าร้อยละบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ค่าทดแทนต้นไม้ พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินซึ่งไม่มีเอกสารสิทธิและการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินในเขตนิคมฯ ที่ถูกเขตการก่อสร้างโครงการชลประทาน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบหลักการให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าทดแทนแก่เจ้าของบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง และต้นไม้ยืนต้น ซึ่งปลูกสร้างในที่ดินป่าสงวนแห่งชาติที่ดินอุทยานแห่งชาติ ที่ดินสาธารณประโยชน์และ/หรือที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิอื่น ๆ ซึ่งราษฎรได้เข้าครอบครองทำประโยชน์ก่อนที่กรมชลประทานจะเข้าทำการก่อสร้างเป็นกรณีพิเศษ และเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน เห็นชอบหลักการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๒/๒๕๔๑ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ ข้อ ๑.๑ ในหลักการจะไม่มีการจ่ายค่าชดเชย หรือค่าทดแทนซ้ำซ้อน หรือย้อนหลัง เนื่องจากจะทำให้มีการเรียกร้องของเขื่อนที่สร้างเสร็จไปแล้วตามมากมายซึ่งจะทำให้รัฐบาลต้องแก้ไขปัญหาไม่รู้จบ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ และเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ เพื่อจ่ายค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชรจังหวัดชัยภูมิ ประกอบกับเรื่องนี้เป็น การขอความเห็นชอบ ขออนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. ความเร่ง...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเป็นที่ยึดตามกระบวนการโดยเร็วอันจะช่วยบรรเทาความขัดแย้งระหว่างภาคราชการกับราษฎร และสร้างความเชื่อมั่นต่อราษฎรว่าภาคราชการมิได้เพิกเฉยต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรแต่อย่างใด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน เพื่อให้การบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรสามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เนื่องจากราษฎรจักได้นำเงินค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ที่ได้รับการช่วยเหลือดังกล่าวไปใช้ในการประกอบการดำรงชีพ ปรับเปลี่ยนวิถีชีวิต และลดผลกระทบทางสังคมต่อไป

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

โครงการอ่างเก็บน้ำโป่งขุนเพชรเป็นโครงการชลประทานขนาดกลางตามแผนพัฒนาแหล่งน้ำในกลุ่มน้ำชีตอนบน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๓๒ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ ๒๕๓๓ มีที่ตั้งห้วงงานโครงการอยู่ที่บ้านกระเจวน หมู่ที่ ๔ ตำบลโคกสะอาด อำเภอนองบัวระเหว จังหวัดชัยภูมิ พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบส่วนใหญ่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าปางยางหลัก แบ่งเป็นเขตท้องที่อำเภอนองบัวระเหว จำนวนเนื้อที่ ๘,๘๐๐ ไร่ ได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้ให้ใช้พื้นที่เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๓๔ และเขตท้องที่อำเภอเทพสถิต จำนวนเนื้อที่ ๓,๕๐๐ ไร่ ได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้ให้ใช้พื้นที่เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๓๕ ลักษณะโครงการเป็นอาคารทำนบกั้นลำเชียงทา ขนาดพื้นที่ผิวหน้า ๑๔.๖ ตารางกิโลเมตร ปริมาตรความจุที่ระดับเก็บกัก ๔๓.๗๐ ล้านลูกบาศก์เมตรสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตตำบลโป่งนกและตำบลโคกสะอาดได้ประมาณ ๑๒,๓๐๐ ไร่ ดำเนินการรังวัดจัดทำแผนที่และบัญชีรายชื่อเจ้าของที่ดิน (ร.ว. ๔๓ ก.) ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยเมื่อหักพื้นที่สาธารณะโรงเรียน ลานหินแล้ว คงเหลือพื้นที่ที่ราษฎรครอบครองทำประโยชน์ จำนวน ๓๖๔ แปลงเนื้อที่ ๔,๐๓๕ ไร่ ๐ งาน ๑๑ ตารางวา ซึ่งคณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ โครงการโป่งขุนเพชร ท้องที่อำเภอนองบัวระเหว และอำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๖ เห็นชอบให้กำหนดค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ในอัตราไร่ละ ๘,๐๐๐ บาท โดยดำเนินการจ่ายค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) แก่ราษฎรระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๓๙ แล้ว จำนวน ๒๗๒ แปลง เนื้อที่ ๓,๑๕๗ ไร่ ๓ งาน ๙๖ ตารางวาคงเหลือราษฎรที่ไม่ยอมรับผลการรังวัดและยังไม่ได้รับค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) จำนวน ๙๒ แปลง เนื้อที่ ๘๗๗ ไร่ ๐ งาน ๑๕ ตารางวา

ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ราษฎรร่วมกับกลุ่มสมัชชาคนจน (สคจ.) ได้เรียกร้องต่อรัฐบาลให้ยกเลิกการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำโป่งขุนเพชร โดยมีความเห็นว่าเป็นการทำลายระบบนิเวศและสภาพแวดล้อมที่ยังมีความสมดุลตามธรรมชาติ ทั้งยังไม่มีการจัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๙ เห็นชอบผลการเจรจากับสมัชชาคนจน กลุ่มที่ ๒ ปัญหาเกี่ยวกับการสร้างเขื่อน (ข้อ ๒.๒.๒) กรณีเขื่อนที่ยังไม่ได้ก่อสร้างโดยให้ชะลอการก่อสร้างโครงการเขื่อนโป่งขุนเพชรไว้ก่อน ซึ่งภายหลังคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ ในส่วนของโครงการโป่งขุนเพชรตามลำดับ ดังนี้

ที่	มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่	มติเห็นชอบ
๑	๒๙ เมษายน ๒๕๔๐	ให้ชะลอการก่อสร้างเพื่อศึกษาและพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ
๒	๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓	ให้ระงับการก่อสร้างโครงการเพื่อให้คณะกรรมการติดตามการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๐ กรณีเขื่อนที่ยังไม่ได้ก่อสร้างเร่งรัดดำเนินการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและด้านสังคม
๓	๓ เมษายน ๒๕๔๔	ให้ยุติการก่อสร้างโครงการเพื่อให้คณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหาสมัชชาคนจนกรณีเขื่อนที่ยังไม่ได้ก่อสร้างดำเนินการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและด้านสังคม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๙ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างโครงการโปร่งขุนเพชรตามความต้องการของราษฎรในพื้นที่ต่อไปได้ โดยจังหวัดชัยภูมิได้จัดทำประชาพิจารณ์ผลปรากฏว่าราษฎรร้อยละ ๙๘.๔๙ เห็นชอบให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการต่อไป มีเพียงร้อยละ ๑.๕๑ ที่ไม่เห็นชอบให้ดำเนินการ ประกอบกับข้อเท็จจริงของโครงการเขื่อนโปร่งขุนเพชรมีข้อเขื่อนที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างตามข้อกล่าวอ้างของกลุ่มสมัชชาคนจน เนื่องจากกรมชลประทานได้ดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการจนเกือบเสร็จสิ้นแล้ว รวมทั้งได้ดำเนินการประกวดราคาและจัดทำสัญญาจ้างก่อสร้างห้วยงานโครงการและอาคารประกอบไว้แล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ แต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติให้ระงับการก่อสร้างไว้ก่อน ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายสาธารณสุข การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) (เดิม) ครั้งที่ ๕/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบให้มีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๙ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ ในส่วนของโครงการโปร่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ โดยอนุมัติให้กรมชลประทานดำเนินการศึกษาโครงการเขื่อนโปร่งขุนเพชรต่อไปได้ กรมชลประทานจึงว่าจ้างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ให้ดำเนินการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและด้านสังคมโครงการโปร่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ โดยดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และได้รายงานผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการดำเนินงานดังกล่าวเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบมติคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมมีมติมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งรัดดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำโปร่งขุนเพชรให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๗ ตามข้อเสนอด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.)

กรมชลประทาน ได้ดำเนินการซ่อมหลักเขตแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ จึงได้รังวัดจัดทำแผนที่และบัญชีรายชื่อเจ้าของที่ดิน (ร.ว. ๔๓ ก.) ครั้งที่ ๒ ในระหว่าง ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยช่างรังวัดกรมที่ดิน เปรียบเทียบเนื้อที่ตามผลการรังวัดทั้ง ๒ ครั้ง มีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	จำนวน (แปลง)	เนื้อที่ ไร่ งาน ตร.วา	หมายเหตุ
ผลการรังวัดครั้งที่ ๑ (ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ - ๒๕๓๗)			
เนื้อที่ตามผลการรังวัดรวม	๓๗๗	๔,๑๐๐	๓ ๒๔.๐
- พื้นที่สาธารณะ โรงเรียน ลานหิน	๑๓	๖๕	๓ ๑๓.๐
- จ่ายค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) แก่ ราษฎรแล้วในอัตราไร่ละ ๘,๐๐๐ บาท	๒๗๒	๓,๑๕๗	๓ ๙๖.๐
- ไม่ยอมรับผลการรังวัดและยังไม่รับค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) (เนื้อที่ค้างจ่าย)	๙๒	๘๗๗	๐ ๑๕.๐
ผลการรังวัดครั้งที่ ๒ (ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘)			
เนื้อที่ตามผลการรังวัดรวม	๖๗๘	๖,๒๐๓	๑ ๒๕.๐
- เนื้อที่ตามผลการรังวัดครั้งที่ ๑	๓๗๗	๔,๑๐๐	๓ ๒๔.๐
- เนื้อที่ค้างจ่าย (เพิ่มเติม)	๖๑	๓๑๖	๐ ๓๕.๐
- เนื้อที่ที่ไม่มีผลการรังวัดเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ - ๒๕๓๗ (เนื้อที่ที่มีการครอบครองใหม่)	๒๔๐	๑,๗๘๖	๑ ๖๕.๐
มีจำนวนเนื้อที่เพิ่มขึ้น	๓๐๑	๒,๑๐๒	๒ ๐๑.๐

คณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ โครงการอ่างเก็บน้ำโป่งขุนเพชร อำเภอหนองบัวระเหว และอำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๔๗ โดยกรรมการเสียงข้างมาก จำนวน ๓ ต่อ ๒ เสียง เห็นชอบให้กำหนดค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท ทั้งสองอำเภอ ซึ่งอัตราค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ดังกล่าวเป็นไปตามความเห็นของคณะทำงาน เพื่อแสวงหาราคาค่าขนย้าย (ที่ดิน) ตามคำสั่งจังหวัดชัยภูมิ ที่ ๑๐๘๖/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๗ ต่อมาคณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ โครงการอ่างเก็บน้ำโป่งขุนเพชร ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๔๘ กำหนดหลักเกณฑ์กรณีราษฎรที่ได้รับเงินค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ไปแล้ว ในระหว่าง ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๓๙ ในอัตราไร่ละ ๘,๐๐๐ บาท ไม่มีสิทธิได้รับค่าทดแทนเพิ่ม เป็นไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท ได้อีก เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ ห้ามมิให้มีการจ่ายเงินซ้ำซ้อนในแปลงที่ดินที่ได้รับเงินค่าทดแทนแล้วรวมทั้งทรัพย์สินที่ได้ปลูกสร้างขึ้นใหม่บนที่ดินแปลง ดังกล่าว โดยในส่วนของ การตรวจสอบพิสูจน์สิทธิของราษฎรให้สำนักสำรวจด้านวิศวกรรมและธรณีวิทยา กรมชลประทาน ใช้ภาพถ่ายทางอากาศปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ในการอ่านแปลค่าการครอบครองทำประโยชน์ในที่ดิน ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีมติอนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบ จากการก่อสร้างโครงการที่ได้รับการตรวจสอบแล้วว่าเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนด และยังไม่เคยได้รับการช่วยเหลือมาก่อนเป็นจำนวนเนื้อที่ ๙๕๙ ไร่ ๑ งาน ๙๘ ตารางวา แต่ไม่จ่ายค่าร้อยละทรัพย์สินทำให้ราษฎรที่ไม่ได้รับค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เรียกร้องให้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์พิจารณาแก้ไขปัญหาโดยมีราษฎรบางรายฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

๓.๑.๑ การแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ได้เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกร ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยการแต่งตั้งคณะกรรมการ แก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง รวบรวมข้อมูล ศึกษาหลักเกณฑ์และแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิเป็นประธาน อนุกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการและผู้แทนกลุ่มเกษตรกรในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการผู้อำนวยการ สำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดใหญ่ที่ ๑๓ (ปัจจุบันเป็นผู้อำนวยการสำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดใหญ่ที่ ๖) สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ กรมชลประทาน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ซึ่งการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการเรื่อยมาจนปัจจุบันเป็นคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ จากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ตามคำสั่งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทน เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ที่ ๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๓.๑.๒ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงมาอย่างต่อเนื่อง โดยการแต่งตั้ง คณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชรในเขตท้องที่ อำเภอนองบัวระเหว และอำเภเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ ซึ่งคณะทำงานระดับอำเภอนองบัวระเหว และอำเภเทพสถิตได้แต่งตั้งชุดปฏิบัติการตรวจสอบข้อเท็จจริงผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชรเพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงในระดับพื้นที่และรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณา โดยคณะอนุกรรมการได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาผลการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงนับตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ มาแล้วทั้งสิ้นจำนวน ๗ ครั้ง ผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ แก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชรจังหวัดชัยภูมิ ตามคำสั่ง คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ที่ ๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปัจจุบัน มีดังนี้

(๑) กำหนดสภาพปัญหาและข้อร้องเรียนของเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ
ออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่ม	ประเด็นปัญหาหลัก	ประเด็นปัญหาย่อย
กลุ่มที่ ๑	กลุ่มราษฎรที่เข้าหลักเกณฑ์การจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๓๒ และเคยได้รับเงินค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ไปแล้วในช่วงปี ๒๕๓๗-๒๕๓๙ ในอัตราไร่ละ ๘,๐๐๐ บาท ต่อมาได้เรียกร้องขอให้จ่ายเงินส่วนต่างเพิ่มไร่ละ ๕๒,๐๐๐ บาท เพื่อให้เท่ากับอัตราค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ที่กำหนดในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ อัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท	๑.๑ กรณีเป็นผู้ครอบครองและทำประโยชน์ (รายเดิม) จนถึงปัจจุบัน ๑.๒ กรณีเป็นผู้ครอบครองและทำประโยชน์ (รายใหม่)
	หมายเหตุ : เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ ให้รับการดำเนินโครงการไว้ก่อนและได้ดำเนินโครงการต่อไปในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๖-๒๕๕๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ทำให้การดำเนินโครงการแบ่งออกเป็น ๒ ช่วง ซึ่งยังมีราษฎรครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) แล้วโดยต่อเนื่อง	๑.๒.๑ ผู้ครอบครองรายใหม่ไม่มีข้อพิพาทกับผู้ครอบครองรายเดิม ๑.๒.๒ ผู้ครอบครองรายใหม่มีข้อพิพาทกับผู้ครอบครองรายเดิม
กลุ่มที่ ๒	กลุ่มราษฎรที่ได้รับค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ไปแล้วในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท โดยใช้ผลการรังวัดแผนที่ ร.ว. ๔๓ ก. ปี ๒๕๓๕-๒๕๓๗ และผลการอ่านแปลภาพถ่าย (ดาวเทียม) ปี ๒๕๓๕ ตรวจสอบพบร่องรอยการครอบครองและทำประโยชน์	๒.๑ ได้รับค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ทั้งแปลงครบถ้วนแล้ว แต่ยังไม่ได้รับคำรื้อย้ายทรัพย์สิน ๒.๒ ได้รับค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) บางส่วนครบถ้วนแล้ว ต้องการค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ส่วนที่เหลือ (ซึ่งไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับค่าชดเชยตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เนื่องจากไม่พบร่องรอยการครอบครองทำประโยชน์แต่ขอรับค่าชดเชยเต็มเนื้อที่ที่ได้รับวัดไว้) เพิ่มในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท
		๒.๓ ปลุกสร้างทรัพย์สินบนที่ดินของผู้ยื่นต้องการคำรื้อย้ายทรัพย์สิน

กลุ่ม	ประเด็นปัญหาหลัก	ประเด็นปัญหาย่อย
กลุ่มที่ ๓	พิพาทการครอบครองไม่สามารถเจรจาไกล่เกลี่ยได้ โดยเป็นราษฎรที่มีรายชื่อนในแผนที่ ร.ว. ๔๓ ก. แต่ถูกคูกรมได้แย่งสิทธิซึ่งต้องการค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ทั้งแปลงในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท และค่าร้อยละทรัพย์สิน	
กลุ่มที่ ๔	ผลการอ่านแปลภาพถ่าย (ดาวเทียม) ปี ๒๕๓๕ ไม่พบร่องรอยการครอบครองและทำประโยชน์ แต่ราษฎรขอให้จ่ายค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ทั้งแปลงในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท	

(๒) ให้ความเห็นชอบและรับรองรายชื่อผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ แปลงที่ดินและจำนวนเนื้อที่ตามบัญชีรายชื่อราษฎรทั้ง ๔ กลุ่ม ที่ผ่านการตรวจสอบแล้วว่าได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร เพื่อเสนอคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๓๒ เรื่อง โครงการพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มน้ำชีตอนบน

๓.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เรื่อง ขออนุมัติหลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดิน ค่าร้อยละบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินซึ่งไม่มีเอกสารสิทธิและการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินในเขตนิคมฯ ที่ถูกเขตการก่อสร้างโครงการชลประทาน

๓.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานผลการเจรจากับตัวแทนสมัชชาคนจน ๔ กลุ่ม (ปัญหาป่าไม้และที่ดิน ปัญหาเกี่ยวกับการสร้างเขื่อน ปัญหาเกี่ยวกับโครงการพัฒนาของรัฐ และปัญหาชุมชนแออัด ข้อเรียกร้องของสภาเครือข่ายกลุ่มผู้ป่วยจากงานและสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศไทย)

๓.๒.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๐ เรื่อง ผลการประชุมเจรจาแก้ไขปัญหาของสมัชชาคนจน (กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการสร้างเขื่อน)

๓.๒.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหของสมัชชาคนจน

๓.๒.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหของสมัชชาคนจน

๓.๒.๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๘ เรื่อง ขอให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๔ วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๐ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการเขื่อนโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ

๓.๒.๘ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕

๓.๒.๙ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขอให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๔ วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๐ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการเขื่อนโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ

๓.๒.๑๐ คำสั่ง...

๓.๒.๑๐ คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๓๘๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๓.๑ คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๓๘๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้ความช่วยเหลือเยียวยาเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ กลุ่มที่ ๑.๑ ผู้ครอบครองและทำประโยชน์ (รายเดิม) จนถึงปัจจุบันซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน) ได้เห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ให้กรมชลประทานนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ อนุมัติจ่ายเงินชดเชยให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ กรณีโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ในอัตราไร่ละ ๔๒,๐๐๐ บาท ในท้องที่อำเภอหนองบัวระเหว จำนวน ๑๕๐ แปลง เนื้อที่ ๑,๗๕๔-๐-๘๙ ไร่ คิดเป็นเงิน ๗๓,๖๗๗,๓๕๔ บาท และในท้องที่อำเภอเทพสถิต จำนวน ๒๒ แปลง เนื้อที่ ๒๒๑-๑-๕๓ ไร่ คิดเป็นเงิน ๙,๒๙๘,๐๖๕ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘๒,๙๗๕,๔๑๐.๐๐ บาท ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๓.๓.๒ คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๓๘๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ กลุ่มที่ ๑ กลุ่มที่ ๒ กลุ่มที่ ๓ และกลุ่มที่ ๔ โดยมีมติสรุปได้ ดังนี้

กลุ่ม	มติคณะกรรมการร่วมฯ	ครั้งที่/วันที่
กลุ่มที่ ๑	เห็นชอบให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรกลุ่มที่ ๑.๒ (๑.๒.๑) ผู้ครอบครองรายใหม่ <u>ไม่มี</u> ข้อพิพาทกับผู้ครอบครองรายเดิม จำนวน ๕๑ แปลง อัตราไร่ละ ๔๒,๐๐๐ บาท	๖/๒๕๖๔ พ.ศ. ๙ ก.ย. ๒๕๖๔
	รับทราบรายงานผลการดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อราษฎรที่ได้รับผลกระทบกลุ่มที่ ๑.๒ กลุ่มที่ ๒ กลุ่มที่ ๓ และกลุ่มที่ ๔ โดยให้เร่งรัดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว	๓/๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๘ เม.ย. ๒๕๖๕
	เห็นชอบให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรกลุ่มที่ ๑.๑ กลุ่มที่ ๑.๒ (๑.๒.๑) ผู้ครอบครองรายใหม่ <u>ไม่มี</u> ข้อพิพาทกับผู้ครอบครองรายเดิม และกลุ่มที่ ๑.๒ (๑.๒.๒) ผู้ครอบครองรายใหม่ มี ข้อพิพาทกับผู้ครอบครองรายเดิม <u>ที่ตกค้างเมื่อปี ๒๕๖๐</u> เนื่องจากราษฎรไม่ได้ยื่นคำร้อง จำนวน ๑๑ ราย ที่ดิน ๑๗ แปลง โดยใช้หลักเกณฑ์และอัตราเดียวกันกับที่ ครม. อนุมัติให้มีการจ่ายไปแล้ว จำนวน ๑๗๒ แปลง เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔	๕/๒๕๖๕ พ.ศ. ๘ ก.ย. ๒๕๖๕
	(เนื่องจากกลุ่มที่ ๑.๒ (๑.๒.๒) เป็นกรณีมีข้อพิพาทจึงต้องรอผลการดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมายและคำพิพากษาของศาลให้เป็นผู้ได้สิทธิครอบครองก่อนดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาตามขั้นตอนของคณะกรรมการร่วมฯ ต่อไป)	
กลุ่มที่ ๒	เห็นชอบให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบกลุ่มที่ ๒ (๒.๒) ผู้ที่ได้รับคำขณย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) บางส่วนครบถ้วนแล้ว ต้องการคำขณย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ส่วนที่เหลือ (ซึ่งไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับค่าชดเชยตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เนื่องจากไม่พบร่องรอยการครอบครองทำประโยชน์ แต่ขอรับคำขณย้ายเต็มจำนวน เนื้อที่ที่ได้รับวัดไว้) ในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท ค่าร้อยละยี่สิบให้ไปเป็นไปตามหลักเกณฑ์ค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างของกรมชลประทาน ตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ *(มติคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ไม่เป็นเอกฉันท์ โดยมีเสียงข้างมาก ๑๕ ต่อ ๘ เสียง)	๑/๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๘ ม.ค. ๒๕๖๕
	รับทราบรายงานผลการดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อราษฎรที่ได้รับผลกระทบกลุ่มที่ ๑.๒ กลุ่มที่ ๒ กลุ่มที่ ๓ และกลุ่มที่ ๔ โดยให้เร่งรัดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว	๓/๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๘ เม.ย. ๒๕๖๕

เห็นชอบ...

กลุ่ม	มติคณะกรรมการร่วมฯ	ครั้งที่/วันที่
กลุ่มที่ ๓	เห็นชอบให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบกลุ่มที่ ๓ กรณีพิพาทการครอบครองไม่สามารถเจรจาไกล่เกลี่ยได้ โดยเป็นราษฎรที่มีรายชื่อในแผนที่ ร.ว. ๔๓ ก. แต่ถูกคูกรณีโต้แย้งสิทธิ ในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท ไม่รวมค่าร้อยละยี่สิบตามที่ดินที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ * (มติคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปร่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ไม่เป็นเอกฉันท์โดยมีเสียงข้างมาก ๑๕ ต่อ ๘ เสียง) (เนื่องจากกลุ่มที่ ๓ เป็นกรณีข้อพิพาทจึงต้องรอผลการดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมายและคำพิพากษาของศาลให้เป็นผู้ได้สิทธิครอบครองก่อนดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาตามขั้นตอนของคณะกรรมการร่วมฯ ต่อไป) รับทราบรายงานผลการดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อราษฎรที่ได้รับผลกระทบกลุ่มที่ ๑.๒ กลุ่มที่ ๒ กลุ่มที่ ๓ และกลุ่มที่ ๔ โดยให้เร่งรัดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว	๑/๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๕๖๕ ๓/๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๕๖๕
กลุ่มที่ ๔	เห็นชอบให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบกลุ่มที่ ๔ กรณีผลการอ่านแปลภาพถ่าย (ดาวเทียม) ปี ๒๕๓๕ ไม่พบร่องรอยการครอบครองและทำประโยชน์ แต่ราษฎรขอให้จ่ายค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ทั้งแปลง ในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท ไม่รวมค่าร้อยละยี่สิบตามที่ดินที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ * (มติคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปร่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ไม่เป็นเอกฉันท์โดยมีเสียงข้างมาก ๑๕ ต่อ ๘ เสียง) รับทราบรายงานผลการดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อราษฎรที่ได้รับผลกระทบกลุ่มที่ ๑.๒ กลุ่มที่ ๒ กลุ่มที่ ๓ และกลุ่มที่ ๔ โดยให้เร่งรัดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว	๑/๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๕๖๕ ๓/๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๓.๓ สรุปรายละเอียดค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ตามมติคณะกรรมการร่วมฯ ที่เห็นชอบให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการโปร่งขุนเพชร ในเขตท้องที่อำเภอหนองบัวระเหวและอำเภอสหัสขันธ์ จังหวัดชัยภูมิ จำแนกตามกลุ่มปัญหา (เฉพาะกรณีที่มีข้อพิพาท) โดยการประมวลผลจากบัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปร่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ตามผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะอนุกรรมการฯ นำส่งมาตามหนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ กษ ๐๓๓๐.๐๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ (แก้ไขตามหนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ กษ ๐๓๓๐.๐๙/๑๖๓๒ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖) และ ที่ กษ ๐๓๓๐.๐๙/๑๐๕๒๒/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ รวมทั้งผลการจ่ายเงินที่ผ่านมาและจำนวนแปลงที่ดินคงเหลือ ดังนี้

ท้องที่ อำเภอ	กลุ่ม	อัตรา ไร่ละ (บาท)	จ่ายตามมติ ครม. ๒๕ พ.ค. ๒๕๖๔ แล้ว			เห็นชอบให้เสนอ ครม. อนุมัติจ่ายครั้งนี้			คงเหลือ (ติดข้อพิพาท)		
			จำนวน (แปลง)	เนื้อที่ ไร่ งาน ตร.ว.	เป็นเงิน (บาท)	จำนวน (แปลง)	เนื้อที่ ไร่ งาน ตร.ว.	เป็นเงิน (บาท)	จำนวน (แปลง)	เนื้อที่ ไร่ งาน ตร.ว.	เป็นเงิน (บาท)
หนองบัวระเหว	๑	๕๒,๐๐๐	๑๕๐	๑,๗๕๔ ๐ ๘๙.๐	๗๓,๖๗๗,๓๔๕.๐๐	๕๖	๕๒๕ ๒ ๕๖.๐	๑๗,๘๗๕,๘๓๐.๐๐	๓๓	๖๗๘ ๐ ๖๐.๐	๒๘,๔๘๒,๓๐๐.๐๐
	๒	๕๐,๐๐๐				๑๒๐	๗๔๙ ๒ ๗๑.๓	๓๗,๔๘๓,๙๑๒.๕๐			
	๓	๕๐,๐๐๐							๑๗	๒๖๔ ๓ ๓๓.๓	๑๓,๒๔๑,๖๖๒.๕๐
	๔	๕๐,๐๐๐				๖๑	๔๐๕ ๒ ๐๗.๐	๒๐,๒๗๕,๘๗๕.๐๐			
	รวม		๑๕๐	๑,๗๕๔ ๐ ๘๙.๐	๗๓,๖๗๗,๓๔๕.๐๐	๒๓๗	๑,๕๘๐ ๓ ๒๔.๓	๗๕,๖๓๕,๖๑๗.๕๐	๕๐	๙๔๕ ๓ ๙๓.๓	๔๑,๗๐๓,๙๖๒.๕๐
เทพสถิต	๑	๕๒,๐๐๐	๒๒	๒๒๑ ๑ ๕๓.๐	๙,๒๙๘,๐๖๕.๐๐	๑๑	๗๖ ๓ ๕๓.๐	๓,๒๓๓,๒๖๕.๐๐	๑	๑ ๐ ๕๒.๐	๕๗,๔๖๐.๐๐
	๒	๕๐,๐๐๐				๕๐	๒๗๖ ๐ ๕๘.๗	๑๓,๘๐๗,๓๓๗.๕๐			
	๓	๕๐,๐๐๐							๑๓	๑๙๙ ๒ ๖๕.๒	๙,๘๘๓,๑๕๐.๐๐
	๔	๕๐,๐๐๐				๔๖	๖๗ ๑ ๙๕.๐	๓,๓๗๔,๓๗๕.๐๐			
	รวม		๒๒	๒๒๑ ๑ ๕๓.๐	๙,๒๙๘,๐๖๕.๐๐	๑๐๗	๔๒๐ ๒ ๕๖.๗	๒๐,๔๑๔,๙๗๗.๕๐	๑๔	๒๐๐ ๓ ๑๗.๒	๑๐,๐๓๐,๖๑๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น			๑๗๒	๑,๙๗๕ ๒ ๔๒.๐	๘๒,๙๗๕,๔๑๐.๐๐	๓๔๔	๒,๐๐๑ ๑ ๗๑.๐	๙๖,๐๕๐,๕๙๕.๐๐	๖๔	๑,๑๔๓ ๓ ๑๐.๕	๕๑,๗๓๔,๕๗๒.๕๐

หมายเหตุ : กลุ่มที่ ๑ ตามมติคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ (๙ ก.ย. ๒๕๖๔) และ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ (๘ ก.ย. ๒๕๖๕)

กลุ่มที่ ๒ กลุ่มที่ ๓ และ กลุ่มที่ ๔ ตามมติคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ (๒๗ ม.ค. ๒๕๖๕)

(๑) อัตราค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ไร่ละ ๔๒,๐๐๐ บาท
ที่คณะกรรมการร่วมฯ เห็นชอบจ่ายให้ กลุ่มที่ ๑ เป็นอัตราเดียวกับที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้จ่ายเงินกรณี
เช่นเดียวกันเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

(๒) อัตราค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท
ที่ คณะกรรมการร่วมฯ เห็นชอบจ่ายให้ กลุ่มที่ ๒ กลุ่มที่ ๓ และกลุ่มที่ ๔ เป็นอัตราเดียวกับค่าขนย้าย
(ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ที่คณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ กำหนดให้จ่ายแก่
ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโป่งขุนเพชร ในเขตท้องที่อำเภอหนองบัวระเหว
และอำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ ซึ่งครอบคลุมและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันเริ่มดำเนินการก่อสร้างโครงการ
โดยถือวันเริ่มดำเนินการสำรวจปักหลักเขตใน ปี พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นวันเริ่มดำเนินการก่อสร้างโครงการ

๓.๓.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน) เห็นชอบ
ในหลักการเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ให้กรมชลประทานนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
อนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษแก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดิน
ไม่มีเอกสารสิทธิและที่ดินแปลงดังกล่าวได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโป่งขุนเพชรตามบัญชีรายชื่อ
ที่ผ่านการตรวจสอบและรับรองจากคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง
โครงการโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ตามข้อเสนอของประธานกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทน
เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ

๓.๓.๕ เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายกยอผู้แทนราษฎรเป็นเหตุให้ไม่สามารถ
ดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไปได้ ซึ่งต่อมาได้มีการประชุมคณะกรรมการแก้ไข
ปัญหาของสมาชิกเกษตรกรภาคอีสานและสมาพันธ์เกษตรกรอีสาน เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖
ที่ประชุมเห็นชอบให้กรมชลประทานนำเรื่องดังกล่าวรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) เพื่อโปรดทราบและเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ประโยชน์

หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการช่วยเหลือแก่เกษตรกรในครั้งนี้จะช่วยบรรเทา
ความเดือดร้อนและเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่เกษตรกรว่ารัฐบาลชุดปัจจุบันรวมถึงส่วนราชการมีความจริงใจ
ที่จะแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐอย่างแท้จริง

ผลกระทบ

การจ่ายเงินค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษซึ่งยกเว้นการปฏิบัติ
ตามเงื่อนไขและหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ อาจทำให้เกิดข้อเรียกร้องในกรณีเช่นเดียวกันจากกลุ่มมวลชนอื่นตามมาในภายหลัง
ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มี
เอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ
จำนวน ๓๔๔ แปลง เนื้อที่ ๒,๐๐๑ ไร่ ๑ งาน ๗๑.๐ ตารางวา วงเงินรวมทั้งสิ้น ๙๖,๐๕๐,๕๕๕.๐๐ บาท แล้ว

กรมชลประทานจะเสนอของบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบและมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐนำเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ ต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติของ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ.๒๕๖๑ แล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

“ ไม่มี ”

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ โดยลงมติอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และในปีต่อ ๆ ไปให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เรื่อง ขออนุมัติหลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดิน ค่าร้อยละบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ค่าทดแทน ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินซึ่งไม่มีเอกสารสิทธิและการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดิน ในเขตนิคมฯ ที่ถูกเขตการก่อสร้างโครงการชลประทาน และเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหา ผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน

๘.๒ อนุมัติให้มีการจ่ายค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่ เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ จำนวน ๓๔๔ แปลง เนื้อที่ รวม ๒,๐๐๑ ไร่ ๑ งาน ๗๑.๐ ตารางวา วงเงินรวมทั้งสิ้น ๙๖,๐๕๐,๕๕๕.๐๐ บาท (เก้าสิบล้านห้าหมื่น ห้าร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) ตามผลการตรวจสอบของคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ จากการก่อสร้างโครงการโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วมระหว่าง ภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐด้วยแล้ว

๘.๓ เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคล แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากราษฎร เห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ทำหน้าที่พิจารณาตรวจสอบบุคคลที่มีสิทธิและควบคุมการโอนเงินให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตรงตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยพิเศษที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วม ระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ตามที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยวิธีโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคลผู้มีสิทธิหรือทายาท

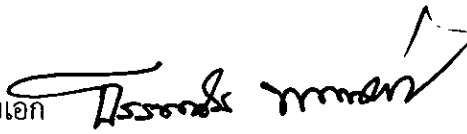
ของบุคคล...

ของบุคคลดังกล่าวและให้ระบุในหลักฐานการรับเงินด้วยว่า“ข้าพเจ้ายินยอมรับเงินค่าทดแทนในครั้งนี และจะไม่เรียกร้องหรือขอรับความช่วยเหลือใด ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการโปร่งขุนเพชรจากทางราชการอีก”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๐๐๒๐ ต่อ ๒๑๐๕ (มาโนชย์ แพงคำ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : cplo_rid@rid.go.th