

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๗/๐๐๒๗๓



ก.ว. ๕๖.๑๑
วันที่ ๒๙.๑๑.๖๗
เวลา ๑๕.๓๐ น.

สลด. (eMail)

ส่ง : ก.ว.

รับที่ : ๕๑๑๔๘๒/๖๗

๒๙ ค.ค. ๒๕๖๗ เวลา ๑๕.๑๕ น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ชี้แจงเพิ่มเติมขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ (ครั้งที่ ๒)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๔๓๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการแจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบสรุปความว่าตามที่ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ (ครั้งที่ ๒) มาเพื่อดำเนินการสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ โดยมีได้รับขอให้ชัดเจนว่าการจ่ายเงินให้แก่ราษฎรกลุ่มใดจะขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีใด ดังนั้นเพื่อให้คณะกรรมการมีข้อมูลประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าวที่ถูกต้องครบถ้วน สำนักเลขาธิการคณะกรรมการจึงขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมในประเด็นตามหนังสือที่อ้างถึง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนชี้แจงตามประเด็น ดังนี้

ราษฎรแต่ละกลุ่มที่จะขออนุมัติให้จ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ครั้งนี้มีคุณสมบัติโดยได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ ๒๓๘๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งได้แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานในการแก้ไขปัญหาตามข้อเรียกร้องตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วว่า เป็นผู้ครอบครองและทำประโยชน์ ในแนวเขตพื้นที่การก่อสร้างและพื้นที่กักเก็บน้ำบริเวณโครงการ และได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำโปรงขุนเพชร และมีความจำเป็นต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ โดยจำแนกข้อมูลตามประเภทกลุ่มของราษฎร ได้แก่

๑. กลุ่มที่ ๑.๑ (กลุ่มผู้ครอบครองและทำประโยชน์รายเดิม) มีคุณสมบัติโดยได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ในการแก้ไขปัญหาข้อเรียกร้อง ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วว่า เป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนเช่นเดียวกับกลุ่มที่ ๑.๑ ที่คณะกรรมการมีมติให้การช่วยเหลือเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งยังคงค้างไม่ได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๑๔ แปลง เนื้อที่ ๘๔-๓-๓๘ ไร่ ตามผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามกระบวนการแก้ไขปัญหาของรัฐ มีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติในหลักการให้จ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ กรณีโครงการโปรงขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ที่ได้รับค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) แล้ว ในอัตราไร่ละ ๘,๐๐๐ บาท โดยให้ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาส่วนต่างราคาในอัตราไร่ละ ๔๒,๐๐๐ บาท เท่ากับราคาที่กำหนดไว้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่จ่ายค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๕๖๓,๔๙๐ บาท ตามมาตรา ๔ (๙) และ (๑๑) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่อง

และการประชุม ...

และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ ที่ได้เห็นชอบหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน โดยในหลักการไม่สามารถจ่ายค่าชดเชย หรือค่าทดแทนเข้าซื้อ หรือยื้อยหลังได้ ประกอบกับเป็นเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. กลุ่มที่ ๑.๒ (๑.๒.๑) (กลุ่มผู้ครอบครองรายใหม่ที่ไม่มีข้อพิพาทกับผู้ครอบครองรายเดิม) มีคุณสมบัติ ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ในการแก้ไขปัญหาข้อเรียกร้อง ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วว่า เป็นผู้ได้รับความเดือดร้อน โดยได้รับการเปลี่ยนมือเป็นบุคคลอื่น ซึ่งมีใ้หายากให้ถือสิทธิการครอบครองและทำประโยชน์ในแปลงที่ดินต่อจากผู้ครอบครองรายเดิม แต่ตัวบุคคลได้เข้ามาครอบครองและทำประโยชน์ภายหลังวันเริ่มดำเนินการก่อสร้าง (เริ่มก่อสร้างปี ๒๕๓๓) และขอเรียกร้องให้ช่วยเหลือในส่วนต่างราคาอัตราไร่ละ ๔๒,๐๐๐ บาท เช่นเดียวกันกับกลุ่ม ๑.๑ โดยมีผู้เรียกร้องขอสิทธิตามผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามกระบวนการแก้ไขปัญหาของรัฐในครั้งนี้ จำนวน ๕๓ แปลง เนื้อที่ ๔๑๗-๓-๐๑ ไร่ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้จ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ กรณีโครงการโปร่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ที่ได้รับค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) แล้ว ในอัตราไร่ละ ๘,๐๐๐ บาท ให้ได้รับความช่วยเหลือเยียวยา ส่วนต่างราคาในอัตราไร่ละ ๔๒,๐๐๐ บาท เท่ากับราคาที่กำหนดเมื่อปี ๒๕๕๗ ที่จ่ายค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๗,๕๔๕,๖๐๕ บาท และต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ที่กำหนดให้ต้องเป็นผู้ครอบครองและทำประโยชน์มาก่อนที่กรมชลประทานจะเริ่มเข้าดำเนินการก่อสร้าง และขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ ที่ได้เห็นชอบหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อน โดยในหลักการไม่สามารถจ่ายค่าชดเชย หรือค่าทดแทนเข้าซื้อ หรือยื้อยหลังได้ ประกอบกับเป็นเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓. กลุ่มที่ ๒.๒ (กลุ่มราษฎรที่ได้รับค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) บางส่วนไปแล้ว ในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท แต่ต้องการค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) สำหรับที่ดินส่วนที่เหลือซึ่งไม่พบร่องรอยการครอบครองทำประโยชน์แต่ขอรับค่าขนย้ายเต็มเนื้อที่ที่ได้รังวัดไว้) มีคุณสมบัติ ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ในการแก้ไขปัญหาข้อเรียกร้อง ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วว่า เป็นผู้ได้รับความเดือดร้อน เช่นเดียวกับกลุ่มที่ ๑.๑ คือ เข้าครอบครองและทำประโยชน์มาก่อนที่กรมชลประทานจะเริ่มเข้าดำเนินการก่อสร้าง (เริ่มก่อสร้างปี ๒๕๓๓) แต่ตกค้างยังไม่ได้จ่ายค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ โดยจ่ายค่าขนย้าย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ตามผลการอ่านแปล คำร้องรอยการครอบครองทำประโยชน์จากภาพถ่ายดาวเทียม ปี ๒๕๓๕ เพื่อให้ทราบพื้นที่การครอบครองและทำประโยชน์ ก่อนวันเริ่มดำเนินการก่อสร้าง ตามอัตราที่คณะกรรมการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ กำหนดให้ในอัตรา ๕๐,๐๐๐ บาท (เมื่อปี ๒๕๕๗) ซึ่งมีพื้นที่เหลือบางส่วนในแปลง โดยมีผู้เรียกร้องขอให้ช่วยเหลือตามผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามกระบวนการแก้ไขปัญหาของรัฐ จำนวน ๑๗๐ แปลง เนื้อที่ ๑,๐๒๕-๓-๓๐ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน

๕๑,๒๔๑,๒๕๐ บาท ตามมาตรา ๔ (๙) และ (๑๑) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ที่กำหนดให้ ต้องเป็นผู้ครอบครองและทำประโยชน์มาก่อนที่กรมชลประทานจะเริ่มเข้าดำเนินการก่อสร้าง ประกอบกับเป็นเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๔. กลุ่มที่ ๔ (ราษฎรที่มีที่ดินบริเวณที่ได้รับผลกระทบแต่ผลการอ่านแปลภาพถ่าย (ดาวเทียม) ปี ๒๕๓๕ ไม่พบร่องรอยการครอบครองและทำประโยชน์) มีคุณสมบัติ ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการคณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ในการแก้ไขปัญหาข้อเรียกร้อง ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วว่า เป็นผู้ได้รับความเดือดร้อน จากการก่อสร้างโครงการโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ กรณีพื้นที่ตกค้างยังไม่เคยจ่ายค่าทดแทน ซึ่งพิสูจน์สิทธิโดยใช้ภาพถ่ายดาวเทียมปี ๒๕๓๕ และไม่ปรากฏร่องรอยการครอบครองและทำประโยชน์ จึงไม่ได้รับสิทธิตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ที่ต้องเข้าครอบครองและทำประโยชน์ก่อนวันเริ่มดำเนินการก่อสร้างโครงการ (เริ่มก่อสร้างปี ๒๕๓๓) แต่ได้ครอบครองและทำประโยชน์ในพื้นที่มาอย่างต่อเนื่องจนถึงปี ๒๕๕๕ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการต่อให้แล้วเสร็จ จึงเรียกร้องขอให้รัฐช่วยเหลือจ่ายค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท เท่ากับอัตราที่กำหนด ให้จ่ายเมื่อปี ๒๕๕๗ โดยมีผู้ขอสิทธิการช่วยเหลือตามผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามกระบวนการแก้ไขปัญหาของรัฐ จำนวน ๑๐๗ แปลง เนื้อที่ ๔๗๓-๐-๐๒ ไร่ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๓,๖๕๐,๒๕๐ บาท ตามมาตรา ๔ (๙) และ (๑๑) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ที่กำหนดให้ต้องเป็นผู้ครอบครองและทำประโยชน์มาก่อนที่กรมชลประทานจะเริ่มเข้าดำเนินการก่อสร้าง ประกอบกับเป็นเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๕. กรณีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ (เรื่องการแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ) (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔) ได้อนุมัติการจ่ายเงินให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ไปแล้วในกลุ่มใด และมีความแตกต่างกับกลุ่มราษฎร ตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในครั้งนี้หรือไม่ อย่างไร

ขอเรียนว่า กรณีดังกล่าวได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ อนุมัติการจ่ายเงินให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ ในกลุ่มที่ ๑ กลุ่ม ๑.๑ กรณีเป็นเจ้าของที่ดินรายเดิมหรือทายาท โดย

๕.๑ เป็นกลุ่มเดียวกันกับรายตกค้างที่เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี กลุ่ม ๑.๑ ในครั้งนี้

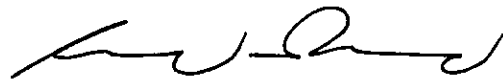
๕.๒ แตกต่างจากกลุ่มที่ ๑.๒ ในตัวบุคคลผู้ขอรับการช่วยเหลือมีการเปลี่ยนมือการครอบครอง เป็นบุคคลอื่นไม่ใช่ทายาท ส่วนพื้นที่ที่มีครอบครองและทำประโยชน์มาก่อนวันเริ่มดำเนินการก่อสร้าง (ปี ๒๕๓๓) เช่นเดียวกัน

๕.๓ แตกต่างกับกลุ่มที่ ๒ ในสภาพพื้นที่ที่ผลการอ่านแปลภาพถ่าย (ดาวเทียม) ปี ๒๕๓๕ แต่บางส่วนไม่พบร่องรอยการครอบครองและทำประโยชน์ จึงจ่ายค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ได้เฉพาะส่วนที่อ่านแปลพบค่าร่องรอยการครอบครองและทำประโยชน์ ทำให้มีพื้นที่เหลือบางส่วนในแปลงไม่ได้รับค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) และขอให้ช่วยเหลือ

๕.๔ แตกต่างจากกลุ่มที่ ๔ ที่ผลการอ่านแปลภาพถ่ายดาวเทียม ปี ๒๕๓๕ ไม่พบร่องรอยการครอบครองและทำประโยชน์ทั้งแปลง จึงไม่มีการจ่ายค่าชดเชย (ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เนื่องจากถือว่าตัวบุคคลและพื้นที่การครอบครองทำประโยชน์เกิดขึ้นภายหลังวันเริ่มดำเนินการก่อสร้าง (ปี ๒๕๓๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนฤมล ภิญโญสินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๐๐๒๐ ต่อ ๒๑๐๕ (มาโนชญ์ แวงคำ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : cplo_rid@rid.go.th