



สสค. (สสค.)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ธ14251/67

24 ธ.ค. 2567 เวลา 13.45 น.



ที่ กิต ๐๗๐๓/๑๓๖๘

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ผลการประชุมระดับสูงในห้วงสัปดาห์การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๖๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ปฏิญญามาซูปิกซุของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ถ้อยแถลงอิชมา ว่าด้วยมุมมองใหม่ในการขับเคลื่อนเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. แผนงานลิมา เพื่อส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจในระบบและเศรษฐกิจโลก ของเอเปค ปี ค.ศ. ๒๐๒๕ - ๒๐๔๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. ถ้อยแถลงของประธานการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ และถ้อยแถลงของประธานการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๖. ตารางติดตามผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปคและการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ่มมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอเกี่ยวกับร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีเอเปคและการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอผลการประชุมระดับสูงในห้วงสัปดาห์การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา มอบหมายหน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง โดยเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการประชุมดังกล่าวและมอบหมายหน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อต่อยอดและผลักดันให้เกิดผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมต่อไป ทั้งนี้ เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ภาพรวม

สาธารณรัฐเปรูในฐานะเจ้าภาพเอเปคปี ๒๕๖๗ จัดสัปดาห์การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ประกอบด้วยการประชุมและกิจกรรมสำคัญ ได้แก่ (๑) การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๓๑ ในรูปแบบ Retreat (๒) การหารืออย่างไม่เป็นทางการระหว่างผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคกับแขกพิเศษของประธาน (๓) การประชุมสุดยอดผู้นำภาคเอกชนของเอเปค (APEC CEO Summit) (๔) การหารือระหว่างผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคกับสภาที่ปรึกษาธุรกิจเอเปค และ (๕) การรับประทานอาหารค่ำกับผู้นำภาคเอกชนของเอเปค นอกจากนี้ ในสัปดาห์เดียวกัน ยังมีการประชุมรัฐมนตรีเอเปค และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคครั้งสุดท้ายประจำปีด้วย

๓.๒ หัวข้อหลักและประเด็นสำคัญ

การประชุมเอเปคในปีนี้ รวมถึงการประชุมระดับสูงในห้วงสัปดาห์ดังกล่าว มีหัวข้อหลัก (Theme) คือ “เสริมสร้างพลัง การมีส่วนร่วม และการเติบโตที่ยั่งยืน” (Empower. Include. Grow.) โดยผลักดันประเด็นสำคัญ ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) การค้าและการลงทุน เน้นการเปิดเสรีทางการค้า รวมถึงขับเคลื่อนวาระเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia-Pacific: FTAAP) ด้วยมุมมองใหม่ (๒) การส่งเสริมนวัตกรรมและดิจิทัล เพื่อนำแรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ (๓) การเติบโตอย่างยั่งยืน เน้นการผลิตพลังงานจากไฮโดรเจนคาร์บอนต่ำ และการป้องกันและลดการสูญเสียอาหารและขยะอาหาร

๓.๓ เอกสารผลลัพธ์

ในห้วงสัปดาห์ดังกล่าว เขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปคได้รับรองเอกสารผลลัพธ์จำนวน ๔ ฉบับโดยฉันทามติ โดยในระหว่างการเจรจา ได้มีการปรับแก้ถ้อยคำ โดยการปรับแก้ดังกล่าวไม่ขัดกับผลประโยชน์ของประเทศไทยและเป็นไปตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ดังนี้

๓.๓.๑ ถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ระดับรัฐมนตรี มีสาระสำคัญทบทวนการทำงานของเอเปคตลอดปี ๒๕๖๗ และให้แนวทางสำหรับการดำเนินการต่อไป โดยเน้น (๑) การเสริมสร้างพลัง โดยผลักดันการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจในระบบและเศรษฐกิจโลกผ่านการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัล (๒) การมีส่วนร่วมของคนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง และวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) ทั้งในด้านการค้า การเข้าถึงบริการทางการเงิน การศึกษา และระบบสาธารณสุข รวมทั้งจัดการกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (๓) การเติบโตที่ยั่งยืน โดยเน้นการกำหนดนโยบายด้านการค้าและการลงทุนที่คำนึงถึงความครอบคลุมและยั่งยืน มุมมองใหม่เพื่อขับเคลื่อนการจัดตั้ง FTAAP การดำเนินการตามเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (Bangkok Goals on Bio-Circular-Green (BCG) Economy) รวมทั้งการส่งเสริมความเชื่อมโยงในทุกมิติ การปฏิรูปโครงสร้างและความร่วมมือเพื่อป้องกันและลดการสูญเสียอาหารและขยะอาหาร การเปลี่ยนผ่านไปสู่พลังงานสะอาดที่ยั่งยืน และเป็นธรรม

๓.๓.๒ ปฏิญญามาซูปิกของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ระดับผู้นำ ที่ย้ำความมุ่งมั่นเรื่อง (๑) การบูรณาการทางเศรษฐกิจที่กว้างขวางและครอบคลุมมากขึ้น โดยส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่เสรี เปิดกว้าง เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ โปร่งใส ครอบคลุม และคาดการณ์ได้ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์การการค้าโลก (WTO) และสนับสนุนมุมมองใหม่เพื่อขับเคลื่อน FTAAP (๒) การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลและนวัตกรรม ในการผลักดันการเปลี่ยนผ่านสู่ระบบเศรษฐกิจในระบบและเศรษฐกิจโลก และสร้างโอกาสให้แก่คนทุกกลุ่ม รวมถึงการส่งเสริมขีดความสามารถของ MSMEs ในห่วงโซ่อุปทานโลก (๓) การขับเคลื่อนวาระด้านความยั่งยืนของเอเปค โดยเฉพาะการส่งเสริมระบบเกษตรและอาหารที่ยั่งยืน ครอบคลุม และมีความยืดหยุ่น รวมทั้งการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน และเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ เพื่อรับมือกับความท้าทายที่เป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ

๓.๓.๓ ถ้อยแถลงอิชมา ว่าด้วยมุมมองใหม่ในการขับเคลื่อนเขตการค้าเสรี เอเซีย-แปซิฟิก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

เป็นเอกสารที่รับรองโดยผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการขับเคลื่อนวาระการจัดตั้ง FTAAP ในการรับมือกับความท้าทายในปัจจุบันที่กระทบต่อการค้าและการลงทุน โดยเน้นความร่วมมือในประเด็นใหม่ ๆ เช่น การใช้ประโยชน์จากดิจิทัล ความยั่งยืน ความครอบคลุม ความยืดหยุ่นของห่วงโซ่อุปทาน เป็นต้น

๓.๓.๔ แผนงานลิม่า เพื่อส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจในระบบและเศรษฐกิจโลกของเอเปค ค.ศ. ๒๐๒๕ – ๒๐๔๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

เป็นเอกสารที่รับรองโดยผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค เพื่อระบุแนวทางการเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจในระบบและเศรษฐกิจโลกอย่างยั่งยืน โดยเน้นการใช้ประโยชน์จากนวัตกรรมและดิจิทัล เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุม ซึ่งกำหนดให้มีการทบทวนความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้แผนงานฯ ภายในปี ๒๕๘๓

อนึ่ง เป้าในฐานะประธานได้ออกถ้อยแถลงของประธานในระดับผู้นำ และรัฐมนตรีสะท้อนความเห็นที่แตกต่างกันของเขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปคในประเด็นสถานการณ์รัสเซีย-ยูเครน และฉนวนกาซาด้วย (ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๔ บทบาทของประเทศไทย

นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีเอเปคของประเทศไทยได้ใช้โอกาสการประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ แสดงวิสัยทัศน์และย้ำความพร้อมของประเทศไทยในการมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในเวทีพหุภาคี รวมทั้งความต่อเนื่องของนโยบายต่าง ๆ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ภาครัฐและภาคเอกชนในเขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปค โดยกำลังดำเนินนโยบายสำคัญ เพื่อเร่งการเติบโตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ดังนี้ (๑) การค้าการลงทุน ย้ำความมุ่งมั่นต่อการขับเคลื่อนวาระการจัดตั้ง FTAAP ที่เน้นประเด็นความยั่งยืน ความครอบคลุม และนวัตกรรม พร้อมนำเสนอนโยบายเชิงรุกของประเทศไทยในการจัดทำและยกระดับความตกลง การค้าเสรี (Free Trade Agreements: FTAs) (๒) ความครอบคลุมและความเท่าเทียม เน้นการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างเสริมศักยภาพให้แก่กลุ่มเปราะบางและสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจในระบบ (formal economy) โดยนำเสนอนโยบายของไทยเรื่องการยกระดับระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า และการจัดการกับสังคมสูงอายุ (๓) เศรษฐกิจดิจิทัล ส่งเสริมการค้าดิจิทัล และการใช้ประโยชน์จากนวัตกรรม รวมถึงปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) พร้อมทั้งนำเสนอโอกาสการลงทุนอุตสาหกรรมเซมิคอนดักเตอร์และศูนย์ข้อมูลในไทย (๔) ความยั่งยืน ผลักดันการสานต่อเป้าหมายกรุงเทพฯ ย้ำความมุ่งมั่นของไทยต่อเป้าหมายการปล่อยคาร์บอนสุทธิเป็นศูนย์ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ ส่งเสริมการทำเกษตรอัจฉริยะ และสถาปัตยกรรมทางการเงินที่สมดุลและยืดหยุ่น

ทั้งนี้ ประเทศไทยมีบทบาทโดดเด่นเป็นที่ประจักษ์ในการผลักดันงานด้านความยั่งยืนของเอเปค ผ่านการขับเคลื่อนเป้าหมายกรุงเทพฯ ซึ่งเป็นเอกสารระดับผู้นำฉบับแรกที่กำหนดวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนและครอบคลุมของเอเปค และรางวัลบีซีจีของเอเปค (APEC BCG Award) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อยกย่องบุคคลหรือองค์กรที่นำแนวคิดเศรษฐกิจบีซีจีไปปฏิบัติจนสำเร็จและสามารถเป็นแบบอย่างและแรงบันดาลใจแก่ผู้อื่นได้ โดยได้ประกาศผู้ชนะรางวัลเป็นครั้งที่ ๒ ในห้วงการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๕ โดยเป็นที่น่าสนใจที่มีผู้แทนชาวไทยเป็นผู้ชนะรางวัลดังกล่าวถึง ๒ สาขา ได้แก่ สาขาสตรี และสาขา MSMEs^{*}

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประเทศไทยได้มีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการกำหนดนโยบาย ทิศทางการดำเนินงาน และการพัฒนาเอเปคในเชิงสถาบัน เพื่อผลักดันการบูรณาการทางเศรษฐกิจในภูมิภาคผ่านการส่งเสริมการค้าการลงทุนและความร่วมมือด้านเศรษฐกิจดิจิทัล รวมทั้งได้สานต่อเป้าหมายกรุงเทพฯ เพื่อส่งเสริมการเติบโตที่ยั่งยืนและครอบคลุมของภูมิภาค ซึ่งช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและขุมทรัพย์นำของประเทศไทยในการขับเคลื่อนประเด็นสำคัญของภูมิภาคและของโลกผ่านเวทีเอเปค

/๔.๒ ประเทศไทย...

* ผู้ชนะสาขาสตรี ได้แก่ คุณกัสนวี ตาปันทน์ โคตะกะ เจ้าของแบรนด์เสื้อผ้า Folk Charm และผู้ชนะสาขา MSMEs คือ บริษัท นิพพาน อินเทอร์เน็ต ซึ่งนำวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรอย่างขี้ข้าวโพดมาแปรรูปเป็นสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๒ ประเทศไทยยังได้ร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๔ ฉบับโดยฉันทามติ สะท้อนบทบาทที่สร้างสรรค์และความพร้อมที่จะร่วมมือกับเขตเศรษฐกิจเอเปคในการขับเคลื่อนประเด็นที่เป็นความสนใจและเป็นผลประโยชน์ร่วมกัน ทั้งนี้ ในระหว่างการเจรจา มีการปรับเปลี่ยนร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๔ ฉบับ โดยเพิ่มประเด็นสำคัญ เช่น การส่งเสริมความร่วมมือเพื่อใช้ประโยชน์และรับมือกับความท้าทายจาก AI การส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ การลดการอุดหนุนเชื้อเพลิงฟอสซิลที่ไร้ประสิทธิภาพ การต่อต้านการคอร์รัปชัน และการส่งเสริมการใช้บัตรเดินทางสำหรับนักธุรกิจเอเปค (APEC Business Travel Card: ABTC) ให้มีความครอบคลุมยิ่งขึ้น ซึ่งล้วนเป็นประเด็นที่ประเทศไทยให้ความสำคัญ และสอดคล้องกับนโยบายและการดำเนินการโดยรวมของประเทศไทยในปัจจุบัน และจะเป็นประโยชน์ในการสร้างพื้นฐานสำหรับความร่วมมือในประเด็นเหล่านี้กับเขตเศรษฐกิจเอเปคในอนาคตต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีเอเปคและการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ โดยอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการปรับเปลี่ยนร่างเอกสารผลลัพธ์ได้ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๗.๒ เอกสารผลลัพธ์ทั้งสองฉบับมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของเขตเศรษฐกิจเอเปค โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ รับทราบผลการประชุมระดับสูงในห้วงสัปดาห์ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗

๘.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลการประชุมไปปฏิบัติและติดตามความคืบหน้า

ตามตารางติดตามผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปคและการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ พร้อมรายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๑๐ (ชนิดาภาฯ ๐๙๒ ๔๖๙ ๕๑๔๑)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apecdsk@mfa.go.th