

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๐๖๑



กวด. 43
วันที่ ๖ มี.ค. ๖8
เวลา 18.30

สลด. (e-Mail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ธ2687/68

6 มี.ค. 2568 เวลา 18.22 น.



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างแถลงการณ์แสดงเจตจำนงร่วมในการจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงาน ระหว่างกระทรวงพลังงาน
แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเศรษฐกิจและการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศแห่งสหพันธ์
สาธารณรัฐเยอรมนี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์แสดงเจตจำนงร่วมในการจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงาน ระหว่างกระทรวงพลังงาน
แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเศรษฐกิจและการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศ
แห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๒/๑๙๓ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๒๐ ลงวันที่
๒๓ มกราคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์แสดงเจตจำนงร่วมในการจัดตั้งเวทีหารือ
ด้านพลังงาน ระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเศรษฐกิจและการดำเนินการ
ด้านสภาพภูมิอากาศแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (Joint Declaration of Intent on the Establishment of
an Energy Dialogue between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Federal
Ministry for Economic Affairs and Climate Action of the Federal Republic of Germany : JDol)
พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
ได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเอกสารสำหรับการจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงาน (Energy Dialogue)
ระหว่างสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีและราชอาณาจักรไทย ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือ
ที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ก่อนตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่ายเยอรมนีประสงค์ให้มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ฯ ในช่วงการประชุม Berlin Energy
Transition Dialogue 2025 ณ กรุงเบอร์ลิน สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ระหว่างวันที่ ๑๘ – ๑๙ มีนาคมพ.ศ. ๒๕๖๘
โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้มอบหมายให้ นายเสมอใจ สุขสุเมธ ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวง
พลังงาน เดินทางเข้าร่วมการประชุมและร่วมลงนามในร่างแถลงการณ์ฯ กระทรวงพลังงานจึงมีความจำเป็นที่จะต้อง
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นการเร่งด่วนภายในวันอังคารที่ ๑๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานร่วมลงนามในร่างแถลงการณ์ดังกล่าวในระหว่างการประชุม Berlin Energy
Transition Dialogue 2025 ต่อไป

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ กระทรวงเศรษฐกิจและการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีได้ดำเนินการความร่วมมือทวิภาคีด้านพลังงานร่วมกับกระทรวงพลังงานอย่างต่อเนื่อง รวมถึงมีการดำเนินกิจกรรม/โครงการความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้แผนงาน Thailand and Germany Energy Dialogue (TGED) ร่วมกันมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้มอบหมายให้นายเสมอใจ สุขสุเมธ ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เดินทางเข้าร่วมการประชุม Berlin Energy Transition Dialogue 2025 ณ กรุงเบอร์ลิน สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ระหว่างวันที่ ๑๘ – ๑๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งฝ่ายเยอรมนีประสงค์ให้มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ฯ ระหว่างผู้บริหารระดับสูงของทั้งสองฝ่ายเพื่อจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงาน (Energy Dialogue) ระหว่างสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีและราชอาณาจักรไทยในช่วงการประชุมดังกล่าว โดยผู้แทนในการลงนามของฝ่ายเยอรมนีคือ นาย Udo Philipp ปลัดกระทรวงกระทรวงเศรษฐกิจและการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

๓.๒ ร่างแถลงการณ์ฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงาน (Energy Dialogue) ระหว่างสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีและราชอาณาจักรไทย เพื่อผลักดันการดำเนินการความร่วมมือทวิภาคีด้านพลังงาน โดยมุ่งเน้นความร่วมมือในการลดการปล่อยคาร์บอนจากภาคการผลิตพลังงานและภาคอุตสาหกรรม ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคธุรกิจ และเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของไทยและเยอรมนีโดยครอบคลุม ๗ สาขา ได้แก่ ๑) นโยบายในภาพรวมเกี่ยวกับพลังงานและการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน ๒) ประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการอนุรักษ์พลังงาน ๓) การเปลี่ยนผ่านจากเชื้อเพลิงฟอสซิล อาทิ ความยืดหยุ่นของโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน การลดการพึ่งพาการจัดหาก๊าซธรรมชาติจากต่างประเทศ ๔) การสนับสนุนการลดการปล่อยคาร์บอนในอุตสาหกรรมที่ลดได้ยาก และในภาคส่วนอื่น ๆ อาทิ การใช้ไฮโดรเจนสีเขียว และสารอนุพันธ์อื่น ๆ ของไฮโดรเจน ๕) การมีส่วนร่วมของภาคเอกชน ทั้งในส่วนของภาคธุรกิจกับภาคธุรกิจ และภาครัฐกับภาคธุรกิจ ๖) ภาคประชาสังคมและความเท่าเทียมกันทางเพศในบริบทของการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน และ ๗) ความร่วมมืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับภาคพลังงานที่ได้มีการตัดสินใจร่วมกันของคู่ภาคี โดยมีกรอบการดำเนินงานผ่านการประชุมคณะกรรมการอำนวยการ (Steering Committee) ปีละหนึ่งครั้ง และการจัดกิจกรรมร่วมกันภายใต้เวทีหารือ อาทิ การประชุมเชิงปฏิบัติการ การเจรจาโต๊ะกลมของภาคธุรกิจ การศึกษาดูงาน และการแลกเปลี่ยนระหว่างภาคประชาชน กับภาคประชาชน เป็นต้น

๔. ผลประโยชน์และผลกระทบ

การลงนามในแถลงการณ์ดังกล่าวจะเป็นกรอบในการจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงาน (Energy Dialogue) ระหว่างสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีและราชอาณาจักรไทย เพื่อแลกเปลี่ยนนโยบายและผลักดันการเปลี่ยนผ่านสู่พลังงานสะอาด ลดการปล่อยคาร์บอนจากภาคพลังงาน และเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสองประเทศ โดยที่ผ่านมา ทั้งสองฝ่ายได้ดำเนินกิจกรรมความร่วมมืออย่างต่อเนื่องภายใต้แผนงาน Thailand and Germany Energy Dialogue (TGED) อาทิ การพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ที่บูรณาการร่วมกับภาคการเกษตร (Agri PV) การศึกษาตลาดไฮโดรเจนสีเขียว การศึกษาดูงานด้านยานยนต์ไฟฟ้า การผลักดันการลดคาร์บอนจากภาคอุตสาหกรรม การสนับสนุนการพัฒนาพลังงานสะอาด รวมถึงการลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เป็นต้น ซึ่งการลงนามในแถลงการณ์ฯ จะช่วยสนับสนุนให้สามารถดำเนินกิจกรรม/โครงการความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างสองประเทศอย่างเป็นรูปธรรม อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาองค์ความรู้และพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านพลังงานให้สามารถขับเคลื่อนเป้าหมายในการลดการปล่อยคาร์บอนจากภาคพลังงาน และการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานของไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๕. ค่าใช้จ่าย และแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กระทรวงพลังงานเตรียมการในการมีส่วนร่วมในกิจกรรม/โครงการความร่วมมือที่จะเกิดขึ้น ภายใต้ร่างแถลงการณ์ดังกล่าว โดยได้มีการเตรียมการจัดสรรงบรายจ่ายอื่น โครงการเจรจาและประชุมนานาชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และจัดทำคำของบประมาณงบรายจ่ายอื่น โครงการเจรจาและประชุมนานาชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อดำเนินการผลักดันกิจกรรมความร่วมมือด้านพลังงานในส่วนที่เกี่ยวข้องไว้ ด้วยแล้ว

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพลังงานได้สอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้สังกัดกระทรวง พลังงาน กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาร่างแถลงการณ์ ดังกล่าว โดยหน่วยงานมีความเห็นดังนี้

๖.๑ หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงาน มีความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อ ร่างแถลงการณ์ฯ โดยเห็นว่าร่างเอกสารดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการลดคาร์บอนในภาคพลังงานและ อุตสาหกรรม รวมทั้งส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงานจากการพัฒนาแหล่งพลังงานหมุนเวียนเพื่อนำไปสู่การบรรลุ เป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน นอกจากนี้ ยังช่วยเสริมสร้างโอกาสในการพัฒนาศักยภาพของบุคลากร ในระดับภาครัฐต่อภาครัฐ ภาคธุรกิจต่อภาคธุรกิจ และภาครัฐต่อภาคธุรกิจเพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่าน ทางพลังงานร่วมกัน

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวม ของร่างแถลงการณ์ฯ หากกระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว นอกจากนี้ ในประเด็นมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างแถลงการณ์ดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับย่อหน้าที่ ๔ (๑) ของร่างแถลงการณ์ฯ ระบุว่า JDol ไม่ได้ มุ่งหมายให้กระทบต่อสิทธิหรือความรับผิดชอบของแต่ละประเทศภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และข้อตกลง ที่จัดทำขึ้นภายใต้กรอบของ JDol ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น ร่างเอกสารฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตาม กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยมีรายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗๒๕๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่าร่างแถลงการณ์ดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือ เกี่ยวกับการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานบนเส้นทางสู่ความเป็นกลางทางสภาพภูมิอากาศภายใต้หลักการของ ผลประโยชน์ร่วมกัน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ ประกอบกับความใน Section 4 ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าร่างแถลงการณ์ฯ นี้มิได้มุ่งหมายที่จะส่ง ผลกระทบต่อสิทธิหรือความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องของประเทศใดภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และการจัดการ ที่กระทำขึ้นภายใต้กรอบของร่างเอกสารนี้ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผล ผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

/๘. ข้อเสนอของ...

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์แสดงเจตจำนงร่วมในการจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงาน ระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเศรษฐกิจและการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (Joint Declaration of Intent on the Establishment of an Energy Dialogue between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Federal Ministry for Economic Affairs and Climate Action of the Federal Republic of Germany : JDol) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ลงนามในแถลงการณ์แสดงเจตจำนงร่วมในการจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงาน ระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเศรษฐกิจและการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (Joint Declaration of Intent on the Establishment of an Energy Dialogue between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Federal Ministry for Economic Affairs and Climate Action of the Federal Republic of Germany : JDol) ในช่วงการประชุม Berlin Energy Transition Dialogue 2025 ณ กรุงเบอร์ลิน สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิระพันธุ์ สาลิรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๓๘ (ปวีณ์ธิตาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ paveetidaya@energy.go.th