



ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๒.๒/๒๖๓๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๖๘๐๗ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๐๐๕๙ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีซึ่งเป็นส่วนราชการมาเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ พัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเอง ทำให้เกิดความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี โดยที่การปรับเปลี่ยนสถานะเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ทำให้ส่งผลกระทบต่อการบริหารงานบุคคลภายในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีที่จะต้องมีการปรับเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการพลเรือนหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยไปเป็นพนักงานในมหาวิทยาลัย ซึ่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ. ได้มีบทบัญญัติรองรับสิทธิในกรณีดังกล่าวไว้แล้ว และไม่ขัดกับบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และระเบียบว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง ทั้งยังสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับกฎหมายของมหาวิทยาลัยอื่น ๆ ที่ได้เปลี่ยนสถานะเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐไปก่อนหน้านี้แล้ว นอกจากนี้ กรณีที่ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ. บัญญัติให้รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือกฎหมายอื่นนั้น เป็นกรณีที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังแล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอ โดยมีข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ. มาตรา ๔ กำหนดให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี เป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ซึ่งตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีครอบครอง

ใช้ ...

ใช้ประโยชน์อยู่เดิมนั้น มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรียังคงใช้ประโยชน์ต่อไปได้ แต่ที่ราชพัสดุ ที่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีมิได้ครอบครองและใช้ประโยชน์มาแต่เดิม หากประสงค์ จะเข้าใช้ประโยชน์ภายหลังพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ต้องดำเนินการโดยทำสัญญาเช่า หรือสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากสัญญาเช่ากับกรมธนารักษ์

๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ. มาตรา ๑๔ (๖) กำหนดให้อำนาจมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี สามารถกระทำการกู้ยืมเงิน ออกพันธบัตร หรือตราสารอื่นใด เพื่อการลงทุน หรือให้กู้ยืมเงิน โดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน ถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน และลงทุน หรือร่วมลงทุน โดยการดำเนินการดังกล่าวถ้าเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมจากเดิมที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นผู้พิจารณาประเด็นดังกล่าวในฐานะผู้รักษาการ ตามกฎหมาย ประกอบกับการกำหนดบทบัญญัติดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแล ของสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๒๔ และอาจไม่สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การอุดมศึกษาฯ ตามมาตรา ๖๔ จึงเห็นควรให้สภามหาวิทยาลัยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษาฯ เป็นผู้พิจารณากำหนดกรอบวงเงินตามความจำเป็นเหมาะสม ทั้งนี้ อาจพิจารณากำหนดกรอบวงเงินไว้ ในร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเทียบเคียงกับกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก็ได้ อีกทั้งการกู้ยืมเงินของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหาร หนี้สาธารณะและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย

๓. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ. มาตรา ๑๗ กำหนดให้ อสังหาริมทรัพย์ที่มหาวิทยาลัยได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ หรือซื้อด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย หรือแลกเปลี่ยน กับทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย หรือได้มาโดยวิธีอื่น ไม่เป็นที่ราชพัสดุและให้เป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัย ดังนั้น หากบทบัญญัติดังกล่าวมิได้หมายความว่ารวมถึงกรณีที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี ได้ครอบครองและใช้ประโยชน์อยู่เดิม ก็ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่หากหมายความว่ารวมถึง กรณีดังกล่าว จึงเป็นกรณีที่ขัดแย้งกับพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ เป็นของกระทรวงการคลังและบทบัญญัติดังกล่าวมีลักษณะเป็นการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ

๔. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ. หมวด ๔ การบัญชี และการตรวจสอบ ควรมีการปรับปรุงถ้อยคำเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในเรื่องการบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยจากเดิม “นับแต่วันสิ้นปีบัญชี” แก้ไขเป็น “นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ” รวมทั้งเพื่อใช้ประโยชน์ของข้อมูลดังกล่าวในการจัดทำรายงาน การเงินรวมภาครัฐ ประกอบกับกระทรวงการคลังได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐาน และหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงขอเสนอแก้ไขข้อความในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นดังนี้

มาตรา ๕๘ วรรคสอง “องค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ตลอดจนการประชุม และวิธีดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ให้เป็นไปตาม มาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด”

มาตรา ๕๘ วรรคสาม “ในการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน ให้องค์งานตรวจสอบภายใน
รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบ การบริหารงานทั่วไปของหน่วยงานตรวจสอบภายใน ให้องค์งาน
ตรวจสอบภายในขึ้นตรงต่ออธิการบดี”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th