



ที่ มท ๐๗๐๖/ ๒๖๕๒๒

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๖๑๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สรุปสาระสำคัญของร่างประกาศฯ จำนวน ๑ ชุด
 ๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรี พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด
 ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
 ๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมืองเพื่อประสานการดำเนินการด้านการผังเมือง ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) มีข้อสั่งการให้กระทรวงมหาดไทยนำความเห็นของกระทรวงกลาโหม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรี มีพื้นที่บางส่วนทับซ้อนกับเขตหวงห้ามที่ดิน โดยให้พิจารณาทบทวนอีกครั้งตามความเห็นของหน่วยงานดังกล่าวก่อนเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการตามข้อสั่งการฯ โดยจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานดังกล่าว และได้ดำเนินการตามมติที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรี พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เหตุผล...

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบแล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองนำประกาศกระทรวงมหาดไทยการให้ใช้บังคับผังเมืองรวมนั้นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจะดำเนินการเพื่อออกประกาศกระทรวงมหาดไทย ประกอบกับร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) จึงต้องเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรี พ.ศ.

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกประกาศดังกล่าวดำเนินการได้โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่าเทศบาลตำบลโคกตูมร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลนิคมสร้างตนเองได้ดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรีตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุม เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบผังเมืองรวมดังกล่าว และได้นำผังเมืองรวมไปปิดประกาศเป็นเวลาเก้าสิบวัน เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ถึงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ เมื่อครบกำหนดปิดประกาศปรากฏว่ามีผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้อง จำนวน ๘ เรื่อง โดยแยกเป็นคำร้องด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๔ เรื่อง คำร้องด้านข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๓ เรื่อง และคำร้องด้านอื่น ๆ จำนวน ๑ เรื่อง และได้นำเสนอคณะกรรมการผังเมือง เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาคำร้องของผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งมีมติยกคำร้อง ๗ เรื่อง ให้ตามคำร้อง ๑ เรื่อง กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรี พ.ศ. ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๖๑๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) มีข้อสั่งการให้กระทรวงมหาดไทยนำความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงฯ กรณีผังเมืองรวมมีพื้นที่บางส่วนของทับซ้อนกับเขตหวงห้ามที่ดิน โดยให้พิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่งตามความเห็นของหน่วยงานดังกล่าวก่อนเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๒ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับผังเมืองรวมสรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ รูปแบบการประกาศใช้บังคับกฎหมายในส่วนของผังเมืองรวมที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ประกาศใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น (มาตรา ๓๓) ซึ่งเดิมประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวง

๓.๒.๒ กรณีผังเมืองรวมที่ได้ดำเนินการวางและจัดทำตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับตามบทเฉพาะกาลบัญญัติให้คณะกรรมการผังเมืองกำหนดการดำเนินการต่อไปสำหรับผังเมืองรวมนั้น (มาตรา ๑๑๐) ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมมีมติให้ผังเมืองรวมที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) ได้ให้ความเห็นชอบแล้วและอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไป

๓.๓ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ตาม ๓.๑ โดยประชุมคณะกรรมการผังเมืองเพื่อประสานการดำเนินการด้านการผังเมือง ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมีผู้แทนกระทรวงกลาโหมและผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นอนุกรรมการฯ ที่ประชุมดังกล่าวมีมติเห็นชอบให้นำข้อมูลจากอนุกรรมการฯ (ผู้แทนกระทรวงกลาโหม) ไปปรับปรุงแก้ไข และเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการยกร่างกฎหมายและเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรี พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้รับทราบเรื่องนี้แล้วในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖ กรมโยธาธิการและผังเมืองจึงได้แก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว

๓.๔ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรี พ.ศ. ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายเพื่อดำเนินการต่อไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา การดำรงรักษาเมือง และบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุข ภูมิภาค บริการสาธารณะและสภาพแวดล้อมให้สอดคล้องกับการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีนโยบายและมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาด้านที่อยู่อาศัย พาณิชยกรรม และอุตสาหกรรมให้สอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนและระบบเศรษฐกิจ ส่งเสริมและพัฒนา ชุมชนโคกตูมให้เป็นศูนย์กลางการบริการ การปกครอง การพาณิชยกรรม และการบริการในระดับตำบล รวมทั้งอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้มีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑) ส่วนที่ ๑ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามที่ได้จำแนกประเภท จำนวน ๑๑ ประเภท โดยภาพรวมแบ่งเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย การทำงานและประกอบอาชีพ พื้นที่เพื่อการอนุรักษ์และพักผ่อนหย่อนใจ และการบริการสาธารณะ ซึ่งมีข้อกำหนด เพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินตามวัตถุประสงค์และศักยภาพของพื้นที่ตามประเภทที่ดินที่กำหนดไว้ ได้แก่ ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง (สีส้ม) ที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก (สีแดง) ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีเขียวอ่อน) ที่ดินประเภทสถาบันการศึกษา (สีเขียวมะกอก) ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) ที่ดินประเภทอนุรักษ์เพื่อส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมไทย (สีน้ำตาลอ่อน) ที่ดินประเภทสถาบันศาสนา (สีเทาอ่อน) และที่ดินประเภทสถาบันราชการ การสาธารณสุข ภูมิภาคและสาธารณูปการ (สีน้ำเงิน)

/๒) ส่วนที่ ๒ ...

๒) ส่วนที่ ๒ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง เพื่อส่งเสริม ปรับปรุง และพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่งให้มีประสิทธิภาพโดยสามารถรองรับและสอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต ซึ่งกำหนดถนนไว้ ๒ ขนาด คือ ถนนแบบ ก ขนาดเขตทาง ๑๔ เมตร จำนวน ๑ สาย ถนนแบบ ข ขนาดเขตทาง ๒๐ เมตร จำนวน ๑ สาย

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประเทศไทยจะได้รับจากมาตรการตามร่างประกาศดังกล่าว ได้แก่

๑) รัฐมีผังเมืองรวมเป็นเครื่องมือในการวางแผนในการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ตามแนวเขตผังเมืองรวมซึ่งทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและเหมาะสมกับการดำเนินชีวิตด้านต่าง ๆ ๒) สามารถวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน การให้บริการภาครัฐ การส่งเสริมการลงทุนอย่างเป็นระบบ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการด้านต่าง ๆ ทำให้เกิดการลงทุนที่คุ้มค่าอย่างมีประสิทธิภาพ ๓) มีเครื่องมือด้านกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยใช้มาตรการด้านผังเมืองให้เหมาะสมและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากร่างประกาศดังกล่าวเมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้ในเขตที่ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรมนั้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรี พ.ศ. เป็นการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ตำบลโคกตูม และตำบลนิคมสร้างตนเอง อำเภอลพบุรี จังหวัดลพบุรี โดยคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบผังเมืองรวมดังกล่าว และคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีมติให้ผังเมืองรวมที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางแผนและจัดทำ และที่แก้ไขเพิ่มเติมซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๔) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไปตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๑๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

๗.๒ ในกระบวนการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะได้จัดทำเป็นร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

/๘. ข้อกฎหมาย...

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

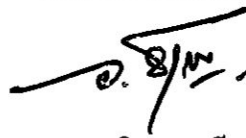
การเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรี พ.ศ. เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่าผังเมืองรวมให้ออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนโคกตูม จังหวัดลพบุรี พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุนิน ชาญวีรกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘



สิ่งที่ส่งมาด้วย