



ที่ ทส ๑๐๑๐.๓/ ๓ ๐ ๒ ๘

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอดอนร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการ
คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี
อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ สปท ๔๖๖/๒๕๖๕
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๒. สรุปผลจากการจัดทำประชาคมแต่ละหมู่บ้านทั้ง ๔ ตำบล ประกอบด้วย ตำบลปากคลอง
ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอดอนร่างประกาศ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม
ในบริเวณพื้นที่ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ.
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอดอนร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขต
พื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี
อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ. ออก ซึ่งคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้ว เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องขอดอน
ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครอง
สิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอปะทิว
จังหวัดชุมพร พ.ศ. เพื่อให้การจัดทำร่างประกาศกระทรวงฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับ
สถานการณ์ปัจจุบัน และเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบร่างประกาศกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่

ตำบล...

ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ รวมทั้งพิจารณาลงนาม ตลอดจนวัน เดือน ปี ของร่างประกาศดังกล่าว แล้วส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓.๒ ในระหว่างเสนอเรื่องเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลงนามในร่างประกาศกระทรวงฯ เพื่อลงในราชกิจจานุเบกษา สมาคมประมงปะทิวคลองบางสน สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เครือข่ายธรรมชาติไทย และภาคประชาชนบางส่วน ได้คัดค้านร่างประกาศกระทรวงฯ ว่าอาจจะส่งผลกระทบต่อกรอบอาชีพต่าง ๆ โดยเฉพาะการทำประมงพื้นบ้าน และวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการดังนี้

๓.๓.๑ จัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจต่อร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร พ.ศ. ให้กับภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ณ ศาลาประชาคมอำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร โดยมีผู้แทนจากภาคประชาชน กลุ่มประมงปะทิวคลองบางสน ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เครือข่ายสภาองค์กรชุมชนอำเภอบะพือ รวมทั้งผู้แทนหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมรับฟังการชี้แจง

๓.๓.๒ จัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจต่อร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร พ.ศ. ให้กับผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๔ ตำบล ในระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการประชุมมาปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงดังกล่าว

๓.๓.๓ จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร พ.ศ. (ฉบับปรับปรุงแก้ไข) จากภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่รายตำบลทั้ง ๔ ตำบล ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

๓.๓.๔ นำเสนอผลการวิเคราะห์และประมวลผลการรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างประกาศกระทรวงฯ ให้กับภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ได้รับทราบ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖

๓.๓.๕ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการที่กำหนดไว้ในร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร พ.ศ. (ฉบับปรับปรุงแก้ไข) เพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจให้กับกำนันและผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้านทั้ง ๔ ตำบล เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ และได้มอบให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านรับไปจัดทำประชาคมแต่ละหมู่บ้านภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ต่อมาจังหวัดชุมพรได้มีหนังสือส่งแบบสอบถามความเห็นรายตำบลต่อร่างประกาศกระทรวงฯ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา โดยมีสรุปผลจากการจัดทำประชาคมแต่ละหมู่บ้านทั้ง ๔ ตำบล ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๑) ไม่เห็นชอบ...

๑) ไม่เห็นชอบการออกประกาศกระทรวงฯ จำนวน ๑,๒๒๘ คน (ร้อยละ ๗๔.๖๑) โดยให้เหตุผลว่า ๑) มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว แต่ขาดการบังคับใช้ที่ชัดเจน ๒) ชาวบ้านเดือดร้อนในการประกอบอาชีพประมง ๓) มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชนเนื่องจากไม่ได้เป็นไปตามความต้องการของประชาชน และอาจจะได้รับผลกระทบระยะยาว และ ๔) ชุมชนสามารถดูแลพื้นที่กันเองได้

๒) ควรชะลอการออกร่างประกาศกระทรวงฯ ออกไปก่อน จำนวน ๓๒๗ คน (ร้อยละ ๑๔.๘๗) โดยขอให้มีการติดตามและประเมินแนวโน้มสถานการณ์การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ให้ชัดเจนเพิ่มเติม ก่อนนำมาพิจารณาทบทวนปรับปรุงให้เป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อไม่ให้เกิดความขัดแย้งกับกฎหมายอื่น ๆ

๓) เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงฯ จำนวน ๖๔ คน และเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงฯ แต่ขอปรับแก้ไขบางมาตรการเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับพื้นที่ จำนวน ๕ คน และดำเนินการตามกระบวนการการออกกฎหมายต่อไป รวมจำนวน ๖๙ คน (ร้อยละ ๔.๑๔)

๔) ไม่ออกเสียง จำนวน ๒๒ คน (ร้อยละ ๑.๓๔)

๓.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เพื่อให้ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอบึงพลาญชัย จังหวัดบุรีรัมย์ พ.ศ. เป็นไปด้วยความเหมาะสม ชัดเจน มีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงขอถอนร่างประกาศกระทรวงฯ กลับมาทบทวนอีกครั้ง และเมื่อมีการทบทวนร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จะได้เสนอไปตามขั้นตอนการเสนอกฎหมายต่อไป

๔. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้ถอนร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอบึงพลาญชัย จังหวัดบุรีรัมย์ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



(สิ่งที่ส่งมาด้วย)

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๗๒, ๐๙ ๖๑๓๙ ๒๑๕๕ (ภาคี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@onep.go.th