



ที่ มท ๐๗๐๖/๒๕๖๗



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๗๐๐

๙๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนดอนแสงลับ จังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนดอนแสงลับ จังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด

๒. สรุปสาระสำคัญของร่างประกาศฯ จำนวน ๑ ชุด

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนดอนแสงลับ จังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบแล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองนำประกาศกระทรวงมหาดไทยการให้ใช้บังคับผังเมืองรวมนั้นเสนอต่อกองรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนจะดำเนินการเพื่อออกประกาศกระทรวงมหาดไทย ประกอบกับร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) จึงต้องเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนดอนแสงลับ จังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ.

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกประกาศดังกล่าวดำเนินการได้โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตราการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากการมายื่นเรื่อง ได้ดำเนินการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมชุมชนดอนแสงลับ จังหวัดกาญจนบุรี ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบผังเมืองรวมดังกล่าว และได้นำผังเมืองมาปิดประกาศเป็นเวลาเก้าสิบวัน เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๗ เมื่อครบกำหนดปิดประกาศปรากฏว่าไม่มีผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้อง และได้นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีมติรับทราบ

๓.๒ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัติดังกล่าว มีผลให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับผังเมืองรวมสรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ รูปแบบการประกาศใช้บังคับกฎหมายในส่วนของผังเมืองรวม ที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางแผนและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ประกาศใช้บังคับเป็นประกาศ กระทรวงมหาดไทย (มาตรา ๓๓) ซึ่งเดิมประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายระหว่างประเทศ

๓.๒.๒ กรณีผังเมืองรวมที่ได้ดำเนินการวางแผนและจัดทำตามพระราชบัญญัติ การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ ตามบทเฉพาะกาลบัญญัติให้คณะกรรมการผังเมืองกำหนดการดำเนินการต่อไปสำหรับผังเมืองรวมนั้น (มาตรา ๑๑๐) ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมมีมติให้ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางแผนและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) ได้ให้ความเห็นชอบแล้วและอยู่ในขั้นตอน การยกร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไป

๓.๓ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนตอนแหลบ จังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมาย เพื่อดำเนินการต่อไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา การดำรงรักษาเมือง และบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบทในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณูปโภค บริการสาธารณูปโภคและสภากาแฟดล้อม ให้สอดคล้องกับการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นศูนย์กลางด้านการค้า การบริการ ระดับชุมชน ส่งเสริม และพัฒนาด้านที่อยู่อาศัย พานิชยกรรม ซึ่งมีนโยบายและมาตรการเพื่อจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงข่ายคมนาคมขนส่งและบริการสาธารณูปโภคให้มีประสิทธิภาพ สามารถรองรับและสอดคล้องกับการขยายตัว ของชุมชนในอนาคต รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจ จึงได้มีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยแบ่งออกเป็น ๕ ส่วน ดังนี้

(๑) ส่วนที่ ๑ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามที่ได้จำแนกประเภท จำนวน ๗ ประเภท โดยภาพรวมแบ่งเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย การทำงานและประกอบอาชีพ การค้า การบริการ การทำเกษตรกรรม พื้นที่เพื่อการอนุรักษ์และพักผ่อนหย่อนใจ และการบริการสาธารณูปโภค ซึ่งมีข้อกำหนดเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินตามวัตถุประสงค์และศักยภาพ ของพื้นที่ตามประเภทที่ดินที่กำหนดไว้ ได้แก่ ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) ที่ดินประเภทพาณิชยกรรม และที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก (สีแดง) ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ที่ดินประเภทที่โล่ง เพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีเขียวอ่อน) ที่ดินประเภทสถาบันการศึกษา (สีเขียวมะกอก) ที่ดินประเภทสถาบันศาสนา (สีเทาอ่อน) และที่ดินประเภทสถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ (สีน้ำเงิน)

(๒) ส่วนที่ ๒ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังแสดงที่โล่ง เพื่อประโยชน์ในการดำรงรักษาที่โล่งไว้เพื่อสาธารณะประโยชน์และสภาพแวดล้อมอันเป็นการรักษาสภาพภูมิทัศน์ที่ดีของชุมชน รวมทั้งเพื่อป้องกันและลดปัญหาอุทกภัย ซึ่งกำหนดที่โล่งไว้ ๒ ประเภท คือ ที่โล่งเพื่อนันทนาการ และการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และที่โล่งเพื่อการส่งเสริมรักษาสภาพการระบายน้ำตามธรรมชาติ

(๓) ส่วนที่ ๓ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง เพื่อเป็นนโยบายส่งเสริมการปรับปรุงและพัฒนาระบบโครงข่ายคมนาคมและขนส่งให้มีประสิทธิภาพ โดยสามารถรองรับและสอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต ซึ่งกำหนดถนนไว้ ๒ ขนาด คือ ถนนแบบ ก ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร จำนวน ๓ สาย และถนนแบบ ข ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร จำนวน ๑ สาย

(๔) ส่วนที่ ๔ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังแสดงโครงการกิจกรรมสาธารณูปโภค เพื่อเป็นนโยบายในการส่งเสริม ปรับปรุง และพัฒนาระบบสาธารณูปโภคให้มีความเหมาะสมเพียงพอ กับการให้บริการ รวมถึงสามารถรองรับการขยายตัวของชุมชนในอนาคตได้ เป็นที่ดินเพื่อพัฒนาโครงการก่อสร้าง โรงผลิตน้ำประปา

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าประเทศไทยจะได้รับจากการตามร่างประกาศดังกล่าว ได้แก่
 ๑) รัฐมีผังเมืองรวมเครื่องมือในการวางแผนในการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ตามแนวเขต ผังเมืองรวมซึ่งทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและเหมาะสมกับการดำเนินชีวิตด้านต่าง ๆ ๒) สามารถวางแผน การใช้ประโยชน์ที่ดิน การให้บริการภาครัฐ การส่งเสริมการลงทุนอย่างเป็นระบบ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการด้านต่าง ๆ ทำให้เกิดการลงทุนที่คุ้มค่าอย่างมีประสิทธิภาพ
 ๓) มีเครื่องมือด้านกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยใช้มาตรการด้านผังเมืองให้เหมาะสม และสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการร่างประกาศดังกล่าวเมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้ในเขตที่ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนตอนแหลบท จังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. เป็นการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ตำบลตอนแหลบท อำเภอห้วยกระเจา จังหวัดกาญจนบุรี โดยคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบผังเมืองรวมดังกล่าว และคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๔ มีมติให้ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๙) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมาย ให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไป ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๑๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๙

๗.๒ ในกระบวนการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะได้จัดทำเป็นร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยนี้ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

การเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองชุมชนตอนแสงลับ จังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่าผังเมืองรวมให้ออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่าผังเมืองรวมให้ออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุทิน ชาญวีรภูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง
กองนิติการ
โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๐๔๒
โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๔๑๔



ลิงค์ที่ส่งมาด้วย