

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๘๐๘/๑๗๕๔



กวด. 21
วันที่ 26 ก.พ. 64
เวลา 11.40

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ธ2320/68

26 ก.พ. 2568 เวลา 11.30 น.



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมรัฐภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๓ (Third Meeting of States Parties - 3MSP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๘/๑๖๔๘ เรื่อง ร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมรัฐภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty of the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๓ (Third Meeting of State Parties - 3MSP) ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
๒. ร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมรัฐภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๓ (Third Meeting of States Parties - 2MSP) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๔๒๕ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอเรื่องร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมรัฐภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๓ (Third Meeting of States Parties - 3MSP) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายภูมิธรรม เวชยชัย) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยลงนามและให้สัตยาบันสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty of the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) เพื่อห้ามการพัฒนา ทดลอง ใช้ผลิต สร้าง หรือจัดหาอาวุธนิวเคลียร์มาด้วยประการอื่นใด ครอบครอง หรือสะสมอาวุธนิวเคลียร์หรือระเบิดนิวเคลียร์อื่น ๆ และมอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เป็นหน่วยประสานงานหลักระดับชาติของการดำเนินการตามพันธกรณีของสนธิสัญญาฯ ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ ไทยจึงลงนามและให้สัตยาบันในสนธิสัญญาฯ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา ไทยได้ส่งคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมอย่างต่อเนื่อง

๑.๒ การประชุมรัฐภาคี TPNW ครั้งที่ ๓ (Third Meeting of States Parties - 3MSP) กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓ - ๗ มีนาคม ๒๕๖๘ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา กระทรวงการต่างประเทศจึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานฯ แจ้งว่า ฝ่ายเลขานุการของการประชุมรัฐภาคีฯ ได้ส่งร่างปฏิญญา (Declaration) สำหรับการประชุมรัฐภาคี TPNW ครั้งที่ ๓ เพื่อให้รัฐภาคีพิจารณาในการประชุมรัฐภาคี TPNW ครั้งที่ ๓ ทั้งนี้ เป็นการรับรองโดยไม่มีการลงนาม โดยขอสำนักงานฯ ในฐานะหน่วยงานประสานหลักของไทย พิจารณาเสนอร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐภาคี TPNW ครั้งที่ ๓ มีกำหนดจัดระหว่างวันที่ ๓ - ๗ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยร่างปฏิญญาฯ ถือเป็นหนึ่งในเอกสารผลลัพธ์ (Outcome document) ที่รัฐภาคีจะพิจารณารับรองร่างปฏิญญาฯ ระหว่างการประชุมฯ ดังกล่าว นอกจากนี้ สำนักงานฯ ต้องจัดการประชุมเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐภาคีฯ เพื่อกำหนดท่าทีของไทย รวมทั้งประเด็นที่ไทยต้องการผลักดันในการประชุมฯ จึงขอความอนุเคราะห์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาฯ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐภาคี TPNW ดังนี้

๔.๑.๑ แสดงความมุ่งมั่นเพื่อกำจัดอาวุธนิวเคลียร์ให้หมดสิ้นไปและดำเนินการตาม TPNW อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ และแสดงความห่วงกังวลอย่างยิ่งต่อผลกระทบทางมนุษยธรรมจากการใช้อาวุธนิวเคลียร์ รวมถึงภัยคุกคามจากการชุกชุมที่จะใช้อาวุธนิวเคลียร์

๔.๑.๒ สนับสนุนและมุ่งมั่นที่จะบรรลุเป้าหมายโลกที่ปราศจากอาวุธนิวเคลียร์ และยึดมั่นในการอนุวัติการตามสนธิสัญญาฯ และแผนปฏิบัติการเวียนนา (Vienna Action Plan: VAP) ซึ่งได้รับการรับรองในการประชุมรัฐภาคีฯ ครั้งที่ ๑

๔.๑.๓ แสดงความมุ่งมั่นที่จะร่วมมือกับทุกภาคส่วนและดำเนินการภายใต้กรอบต่าง ๆ รวมทั้งสนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons: NPT) เพื่อไปสู่จุดมุ่งหมายดังกล่าว

๔.๒ ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี เรื่องแนวทางปฏิบัติในการเสนอเรื่องทั่วไปต่อคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นต่อร่างปฏิญญาฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๕.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำของร่างปฏิญญาฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

๕.๒ ร่างปฏิญญาฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตาม ม.๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างปฏิญญาฯ สำหรับการประชุมรัฐภาคีสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๓ (Third Meeting of States Parties - 3MSP) ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย

ขอให้คณะผู้แทนไทยที่เดินทางเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคี TPNW ครั้งที่ ๓ ดำเนินการได้ตามความเหมาะสม โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๖.๒ เห็นชอบให้เอกอัครราชทูต คณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมฯ หรือผู้แทน ร่วมรับรองร่างปฏิญญาฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย บางชวด)
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กองความมั่นคงระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๐๑๖๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๖๗๒

E-mail address : bisa.nsc@nsc.go.th