

ก้านที่สุก

ที่ กษ ๐๕๑๘/๑๙๓๗



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๘/๔๑๕ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๘/๘๑๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๘/๘๑๒ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๕. สำเนาหนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๘/๘๑๓ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗/๓๐๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๗๗๔ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๙. โครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน จำนวน ๑ ฉบับ
๑๐. รายละเอียดข้อมูลที่กรมประมงเสนอพร้อมขออนุมัติคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติโครงการนำเรือออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีและมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และแผนบริหารจัดการการประมง พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ บริหารจัดการทรัพยากรประมงและใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ได้เห็นชอบโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบง เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน จำนวน ๙๒๓ ลำ เป็นเงิน ๑,๖๒๒,๖๐๕,๓๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยยี่สิบสองล้านหกแสนห้าพันสามร้อยบาทถ้วน) โดยใช้แหล่งงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และมอบกรมประมงเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นชอบให้กรมประมงขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงิน ๑,๖๒๒,๖๐๕,๓๐๐ บาท ในการดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อขอความเห็นตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๑.๔ กระทรวงการคลังได้พิจารณาให้ความเห็นประกอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณว่า อัตราค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยเยียวยาเจ้าของเรือประมงที่ประสงค์จะเลิกอาชีพทำการประมง จำนวน ๙๒๓ ลำ ภายในกรอบวงเงิน ๑,๖๒๒,๖๐๕,๓๐๐ บาท ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเป็นอัตราที่เหมาะสมแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๕ สำนักงบประมาณได้พิจารณาให้ความเห็นประกอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๑,๖๒๒,๖๐๕,๓๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ จำนวน ๙๒๓ ลำ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เนื่องจากวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงดำเนินการนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๖ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นประกอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณว่า เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่เสนอ สำหรับการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เห็นสมควรให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการชดเชยเยียวยาและส่งเสริมชาวประมงให้มีโอกาสประกอบอาชีพอื่น และการบริหารจัดการประมงได้อย่างมีประสิทธิภาพ กรมประมงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการควบคุม กำกับ ดูแลให้การดำเนินการนำเรือประมงออกนอกกระบงฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ข้อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รวมทั้งการสำรวจ รวบรวม และศึกษาวิจัยทางวิชาการเกี่ยวกับทรัพยากรสัตว์น้ำที่มีอยู่ในน่านน้ำไทย ให้ครอบคลุมทุกมิติ แนวทางการพัฒนาระบบประเมินสภาวะทรัพยากรสัตว์น้ำที่มีประสิทธิภาพ เหมาะสม และสอดคล้องกับบริบทของชายฝั่งแต่ละพื้นที่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการและกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน เพื่อบริหารจัดการกองเรือประมงพาณิชย์ โดยรักษาความสมดุลของจำนวนเรือประมงพาณิชย์กับปริมาณสัตว์น้ำที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน และเพื่อชดเชยเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนให้กับเจ้าของเรือประมงจากจากมาตรการการบริหารกองเรือให้มีความสมดุลกับทรัพยากรประมงทะเลและเกิดความยั่งยืนในการใช้ประโยชน์จากสัตว์น้ำ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อชดเชยเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนให้กับเจ้าของเรือประมงจากมาตรการการบริหารกองเรือให้มีความสมดุลกับทรัพยากรประมงทะเลและเกิดความยั่งยืนในการใช้ประโยชน์จากสัตว์น้ำ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

กรมประมงได้จัดทำโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑. วัตถุประสงค์

๔.๑.๑ เพื่อบริหารจัดการกองเรือประมงพาณิชย์ โดยรักษาความสมดุลของจำนวนเรือประมงพาณิชย์กับปริมาณสัตว์น้ำที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน

๔.๑.๒ เพื่อนำเรือประมงออกนอกระบบอย่างถาวร ตามแผนการบริหารจัดการประมงทะเลของประเทศไทย

๔.๑.๓ เพื่อส่งเสริมชาวประมงให้ได้มีโอกาสประกอบอาชีพอื่น

๔.๑.๔ เพื่อเปิดโอกาสให้ชาวประมงสามารถนำเรือประมงไปประกอบอาชีพอื่นนอกภาคประมง

๔.๒ เป้าหมาย

เรือประมงกลุ่มเรือที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ที่มีความประสงค์จะเลิกอาชีพทำการประมง ที่ผ่านการตรวจสอบและเห็นชอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองการนำเรือออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากร ประมงทะเลที่ยั่งยืน และคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยมีผลตรวจสอบคุณสมบัติเป็นเรือประมงกลุ่มขาว และได้รับการประเมินราคาค่าใช้จ่ายในการนำเรือประมงออกนอกระบบจำนวน ๔๒๓ ลำ วงเงิน ๑,๖๒๒,๖๐๕,๓๐๐ บาท ซึ่งสามารถแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

๔.๒.๑ กลุ่มเรือที่ประสงค์แยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือ โดยการแยกชิ้นส่วนให้สิ้นสภาพจำนวน ๘๗๓ ลำ เป็นเงิน ๑,๕๑๗,๘๗๐,๔๐๐ บาท

๔.๒.๒ กลุ่มเรือที่ประสงค์แยกชิ้นส่วนหรือทำลายเรือ โดยการนำไปใช้ประโยชน์อื่น เช่น ร้านกาแฟ ห้องสมุด โรงแรม ที่พัก เป็นต้น จำนวน ๓ ลำ เป็นเงิน ๑,๐๓๔,๖๐๐ บาท

๔.๒.๓ กลุ่มเรือที่ประสงค์เปลี่ยนประเภทเรือ เช่น เรือลากจูง เรือโดยสาร เรือบรรทุกสินค้า เป็นต้น จำนวน ๔๗ ลำ เป็นเงิน ๑๐๓,๗๐๐,๓๐๐ บาท

๔.๓. ระยะเวลาดำเนินงาน

ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี

๔.๔ งบประมาณ

ค่าใช้จ่ายในการชดเชยเรือประมง จำนวน ๙๒๓ ลำ งบประมาณในการดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกนอกระบบ เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน วงเงิน ๑,๖๒๒,๖๐๕,๓๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยยี่สิบสองล้านหกแสนห้าพันสามร้อยบาทถ้วน) โดยขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๕. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ บัญญัติว่าการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตที่คณะกรรมการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ งบประมาณค่าใช้จ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับโดยเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อรัฐมนตรีด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

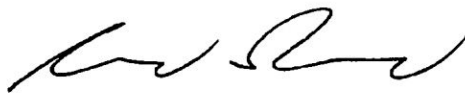
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อการจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน

๖.๒ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบฯ โดยมีงบประมาณค่าใช้จ่ายในการชดเชยเรือประมง จำนวน ๙๒๓ ลำ วงเงิน ๑,๖๒๒,๖๐๕,๓๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยยี่สิบสองล้านหกแสนห้าพันสามร้อยบาทถ้วน) โดยขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนฤมล ภิญโญสินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองวิจัยและพัฒนาประมงทะเล

โทร./โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๖๑๔๘

Email : marineships2566@gmail.com