



ก.ค. 19
วันที่ 16 ม.ค. 68
เวลา 10.40



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๒๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แถลงการณ์ร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน
ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๙ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลง
ว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ กรณีมีความจำเป็นจะต้องปรับปรุงถ้อยคำหรือ
สาระสำคัญของหนังสือสัญญาที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติหรือเห็นชอบแล้ว โดยหากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว
ไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้สามารถดำเนินการได้โดยให้นำเสนอ
คณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว
(ข้อ ๒.๑) และการที่นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ)
ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับ
ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๙ (The Ninth
Meeting of the CBTA Joint Committee : 9th JC GMS CBTA) ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ
นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว

๓.๒ ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ (JC GMS CBTA) ครั้งที่ ๙

สาระสำคัญของผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๙ มีดังนี้

๓.๒.๑ การกลับมาดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง “ระยะแรก” (Early Harvest) อีกครั้งที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าของการกลับมาดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” ดังนี้

๓.๒.๑.๑ สถานะของการออกใบอนุญาตขนส่งทางถนน (Permit) และเอกสารนำเข้าชั่วคราว (Temporary Admission Document: TAD)

ที่ประชุมรับทราบและยินดีต่อการออกใบอนุญาตขนส่งทางถนน (Permit) และเอกสารนำเข้าชั่วคราว (TAD) ภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” ของแต่ละประเทศสมาชิก รวมจำนวนทั้งสิ้น ๕๘๙ ฉบับ โดยประเทศสมาชิกได้แจ้งเวียนข้อมูลผู้ประกอบการขนส่งและหมายเลขทะเบียนรถให้ประเทศสมาชิกทราบแล้ว ดังนี้

ประเทศ	รวม	รถขนส่งสินค้า	รถขนส่งผู้โดยสาร ไม่ประจำทาง	วันที่แจ้งเวียน หมายเลขทะเบียนรถ
กัมพูชา	๒	๒	-	๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
จีน	๒๒๒	๑๙๘	๒๔	๖ ธันวาคม ๒๕๖๗
ลาว	-	-	-	-
เมียนมา	ยังไม่เข้าร่วมเดินรถภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก”			
ไทย	๓๖๕	๓๖๑	๔	๒๓ กันยายน ๒๕๖๗
เวียดนาม	-	-	-	-
รวม	๕๘๙	๕๖๑	๒๘	

๓.๒.๑.๒ การจัดทดลองเดินรถ (Trial Run)

ที่ประชุมรับทราบความสำเร็จของการทดลองเดินรถ (Trial Run) ภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” ซึ่งจัดขึ้นเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ โดยใช้เส้นทางขนส่งจากเมืองคุนหมิง ประเทศจีน ไปยังกรุงเทพมหานคร ประเทศกัมพูชา โดยผ่าน สปป.ลาว และประเทศไทย เพื่อให้ผู้ประกอบการขนส่งได้เรียนรู้ประสบการณ์เดินรถขนส่งภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” และสร้างความเข้าใจให้แก่เจ้าหน้าที่

/ที่ปฏิบัติงาน...

ที่ปฏิบัติงานบริเวณด่านพรมแดนเกี่ยวกับการดำเนินพิธีการข้ามแดนของคนและสินค้าตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” โดยใช้ใบอนุญาตขนส่งทางถนนและ TAD รวมถึงสามารถระบุถึงปัญหาและอุปสรรคของการเดินทาง อาทิ ความพร้อมของผู้ประกอบการในการจัดเตรียมเอกสารที่เกี่ยวข้อง การดำเนินพิธีการศุลกากรผ่านแดน โดยประเทศสมาชิกได้ร่วมกันดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ ปัจจุบันบางประเทศได้เริ่มทำการขนส่งตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” ตามปกติแล้ว โดยเป็นการขนส่งสินค้าจากประเทศจีนไปยัง ประเทศไทย กัมพูชา และเวียดนาม โดยผ่าน สปป.ลาว

๓.๒.๑.๓ ที่ประชุมสนับสนุนให้สมาคมขนส่ง หน่วยงานที่มีอำนาจออก ใบอนุญาตการขนส่งและ TAD หน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และสมาคมประกันภัยของประเทศสมาชิก กลุ่มแม่น้ำโขง มีส่วนร่วมในกลไกความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการขนส่งอย่างรวดเร็วและมี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมถึงเสนอให้มีการหากลไกสำหรับการประกันภัยขนส่งสินค้าข้ามแดน (Cross-border guarantee mechanism) และส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและกิจกรรมต่าง ๆ ของผู้แทนระดับสูง

๓.๒.๒ การขยายพิธีสาร ๑ ของความตกลง GMS CBTA (เส้นทางและจุดผ่านแดน) ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าของการเจรจากำหนดเส้นทางทางการขนส่ง ระหว่างประเทศและจุดข้ามแดน เพื่อจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศ และจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของ GMS CBTA ฉบับที่ ๒ และตั้งเป้าหมายให้การเจรจาแล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ โดยประเทศสมาชิกจะลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางฯ ฉบับที่ ๒ ในลักษณะลงนามแบบเวียน (ad referendum) และจะมีผลใช้บังคับเมื่อประเทศสมาชิกลงนาม ครบทุกประเทศ

๓.๒.๓ แผนดำเนินงาน GMS CBTA ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าของแผนดำเนินงานตามแผนดำเนินงาน GMS CBTA ในช่วงปี ๒๕๖๗ ซึ่ง สปป.ลาว ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการร่วมฯ อาทิ การออกใบอนุญาต การขนส่งและ TAD การเริ่มเดินทางขนส่งภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” การขยายพิธีสาร ๑ ของความตกลง GMS CBTA ตลอดจนการจัดประชุมและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิก เร่งรัดการแลกเปลี่ยนข้อมูลการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งและการค้า และนำกฎระเบียบข้อบังคับ ที่จำเป็นมาใช้เพื่อให้มีการเดินทางขนส่งภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก”

๓.๒.๔ การติดตามและประเมินผล ที่ประชุมมอบหมายเจ้าหน้าที่อาวุโสของคณะกรรมการอำนวยความสะดวก การขนส่งแห่งชาติ (NTFC SOM) เร่งรัดการรวบรวมและจัดส่งข้อมูลการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่ง และการค้าที่จุดผ่านแดนตามพิธีสาร ๑ ของความตกลง GMS CBTA

๓.๒.๕ แลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๙ ที่ประชุมได้พิจารณาให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วม สำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๙ โดยมีการปรับแก้ไข ดังนี้

/๓.๒.๕.๑ การกลับมา...

๓.๒.๕.๑ การกลับมาดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก”

เพิ่มถ้อยคำเกี่ยวกับการตระหนักถึงปัญหาอุปสรรคของการขนส่งที่ยังคงมีอยู่ การมีส่วนร่วมของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาด้านการขนส่งอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ รวมถึงการปรับแก้ไขหน่วยงานที่มีอำนาจของแต่ละประเทศ จากเดิม “หน่วยงานด้านการขนส่งและศุลกากร” เป็น “หน่วยงานด้านการขนส่งและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง”

๓.๒.๕.๒ แผนดำเนินงาน GMS CBTA ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

เพิ่มถ้อยคำเกี่ยวกับการนำกฎระเบียบข้อบังคับที่จำเป็นมาใช้เพื่อให้สามารถทำการเดินรถขนส่งภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” และการปรับเปลี่ยนถ้อยคำให้มีความเหมาะสมและกระชับมากยิ่งขึ้น อาทิ การรวมหัวข้อย่อยเกี่ยวกับการรายงานจำนวนใบอนุญาตการขนส่งและ TAD กับปริมาณการขนส่ง (จำนวนเที่ยวและประเภทการขนส่ง) ที่ได้ทำการเดินรถจริง เป็นหัวข้อย่อยเดียวกัน

ทั้งนี้ การแก้ไขดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศสมาชิกในการผลักดันให้ประเทศสมาชิกทำการเดินรถขนส่งสินค้าและผู้โดยสารในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” อย่างเป็นประจำเพิ่มมากขึ้น และสนับสนุนการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกในการร่วมกันแก้ไขปัญหาและอุปสรรคด้านการขนส่งเพื่อให้การเคลื่อนย้ายคนและสินค้าในอนุภูมิภาคเป็นไปอย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพ โดยมีสำเนาแถลงการณ์ร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๙ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในด้านความเชื่อมโยงคมนาคมขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้านและในระดับอนุภูมิภาค และเพื่อให้ประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงเดินรถระหว่างประเทศภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” เป็นประจำอีกครั้ง ซึ่งเป็นการสนับสนุนการเคลื่อนย้ายคนและสินค้าภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงและอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดนระหว่างประเทศสมาชิกที่มีพรมแดนติดต่อกัน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการพัฒนาการค้าชายแดนและการขยายตัวทางเศรษฐกิจตามแนวระเบียงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๙ มีประเด็นหลักเกี่ยวกับการรับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค

/กลุ่มแม่น้ำโขง...

ลุ่มแม่น้ำโขง “ระยะแรก” (Early Harvest) การเจรจาเพื่อจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทาง การขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของ GMS CBTA ฉบับที่ ๒ เพื่อให้เกิด ความเชื่อมโยงด้านการขนส่งภายในอนุภูมิภาค รวมถึงสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกเริ่มทำการเดินรถขนส่ง ตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาด้านการขนส่ง ข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

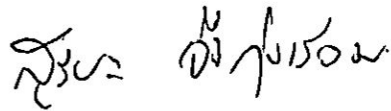
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ เรื่อง “ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วม การประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๙” ของกระทรวงคมนาคม

๘. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับ ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๕ (ตลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dollaya.p@mot.go.th