



ที่ พณ ๐๘๐๓/๓๗๕๗

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนันทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างอนุบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้าและสมาคมการค้า
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาต
จัดตั้งหอการค้า พ.ศ.
๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาต
จัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ.
๕. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างกฎกระทรวงกำหนด
หลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ.
๖. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างกฎกระทรวงกำหนด
หลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ.

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ
ในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ
ในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๓/ว ๕ ลงวันที่
๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แจ้งว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ให้ทุกหน่วยงานของรัฐเร่งรัด
พิจารณาทบทวนกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่กาลปัจจุบันตามหลักการ
ประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มี
กฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็นและยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือ
ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต หรือการประกอบอาชีพ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและไม่ให้
เป็นการสร้างภาระแก่ประชาชนเกินสมควร โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบแนวทาง
ในการดำเนินการทบทวนกฎหมายเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้แก่ส่วนราชการ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้
จัดทำกรอบแนวทางการทบทวนกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว

/๑.๒ พระราชบัญญัติ...

๑.๒ พระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ยกเลิกค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ และกำหนดให้กฎกระทรวงที่กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่ออกตามพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีกฎกระทรวงฉบับใหม่ใช้บังคับ ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ออกกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยหอการค้าบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกค่าธรรมเนียมทั้งหมดตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๐๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ทั้งนี้ การยกเลิกค่าธรรมเนียมหอการค้าดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจากผู้ขออนุญาตต้องชำระค่าธรรมเนียมก่อนได้รับใบอนุญาต

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้พิจารณาทบทวนกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ และพระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ตามกรอบแนวทางการทบทวนที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนดแล้ว มีความเห็นว่า ควรแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวง จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑.๓.๑ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๓.๒ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๓.๓ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๓.๔ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวก ลดภาระค่าใช้จ่ายแก่ประชาชนในการติดต่อกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็น และลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจให้กับภาคเอกชน

๑.๔ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้จัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ. ขึ้น โดยมีประเด็นสำคัญที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๑.๔.๑ ยกเลิกการเรียกสำเนาทะเบียนบ้านจากผู้เริ่มกิจการที่มีสัญชาติไทย เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน

๑.๔.๒ กำหนดช่องทางในการยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งหอการค้าและสมาคมการค้า ให้สามารถยื่นทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

๑.๔.๓ เพิ่มบุคคลที่ผู้เริ่มกิจการจัดตั้งหอการค้าและสมาคมการค้าจะลงลายมือชื่อต่อหน้าได้ เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มความคล่องตัวให้แก่ภาคธุรกิจในการจัดตั้งหอการค้าและสมาคมการค้า

๑.๕ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้นำร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ. ระหว่างวันที่ ๖ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยมีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ. จำนวน ๑๔ ราย และมีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ

/ในการขอ...

ในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ. จำนวน ๓๘ ราย ซึ่งผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับ

๑.๖ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับ มาจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และได้เผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบให้ประชาชนทั่วไปทราบ ผ่านทางเว็บไซต์กรม (www.dbd.go.th) และระบบกลางทางกฎหมาย (https://www.law.go.th) เรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ. เป็นการแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้าและสมาคมการค้า เพื่ออำนวยความสะดวกลดภาระค่าใช้จ่ายแก่ประชาชน และลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจให้กับภาคเอกชน รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยหอการค้าบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๗ (ยกเลิกค่าธรรมเนียมหอการค้า)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ. จะส่งผลให้ผู้ประกอบวิสาหกิจสามารถรวมกลุ่มกันเพื่อจัดตั้งเป็นหอการค้าและสมาคมการค้าได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ลดภาระค่าใช้จ่าย และลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจให้กับภาคเอกชน รวมทั้งเป็นการสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบวิสาหกิจให้สามารถแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า พ.ศ. ทั้งนี้ ได้จัดส่งสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างอนุบัญญัติทั้งสองฉบับข้างต้นมาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๐ / โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒