



ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๓.๒/๓๕๐๕



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๓. ตารางเปรียบเทียบ
 ๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๗. หลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าวนั้น ได้วางหลักเกณฑ์ในการรับใบอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานในประเทศไทยต้องมาดำเนินการขอรับใบอนุญาตทำงานด้วยตนเอง เพื่อประโยชน์ในการยืนยันตัวตน ทำให้ในการดำเนินการที่ผ่านมาคนต่างด้าวมีภาระในการเดินทางมาติดต่อราชการกับกรมการจัดหางาน ซึ่งเป็นการไม่อำนวยความสะดวก อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อเนื่องไปยังนายจ้างในประเทศทำให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นและทำให้การประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพไม่สามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวและต่อเนื่อง รวมถึงไม่สอดคล้องกับหลักการตรากฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย

และการ...

และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับเรื่องดังกล่าวคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย มาตรการ และแนวทางในการพิจารณาทบทวนความจำเป็น ความเหมาะสมของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่และที่ควรจัดให้มี เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจที่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ส่งเสริมให้ประชาชนและภาคธุรกิจได้มีโอกาสสร้างรายได้ ลดขั้นตอน และค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น ได้มีมติในเรื่องดังกล่าวในแนวทางเดียวกันว่าควรมีการแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการรับใบอนุญาตทำงานในกฎกระทรวงดังกล่าวเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่คนต่างด้าว

ดังนั้น กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานจึงได้พิจารณากร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การรับใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวให้มีความเหมาะสม ซึ่งตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๗๒/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ โดยให้มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบาย มาตรการ และแนวทาง ในการพิจารณาทบทวนความจำเป็น ความเหมาะสมของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับอยู่และที่ควรจัดให้มี เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ และธุรกิจของประชาชน และบูรณาการและติดตามการดำเนินการปรับปรุงกฎหมายของส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจที่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ส่งเสริมให้ประชาชนและภาคธุรกิจได้มีโอกาสสร้างรายได้ ลดขั้นตอน เวลา และค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น ซึ่งจะส่งผลดีกับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๓.๒ ในการประชุมคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ คณะกรรมการฯ ได้มีมติในประเด็นเกี่ยวกับข้อเสนอการปรับปรุงกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศและการจัดงานเทศกาลดนตรี โดยเห็นชอบให้กรมการจัดหางานดำเนินการแก้ไขกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการรับใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวให้สามารถมอบอำนาจให้ผู้ประสานงานมารับใบอนุญาตทำงานแทนได้

๓.๓ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานได้ยกร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๓ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การรับใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว โดยนำมติของคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับการปรับปรุงกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานเกี่ยวกับการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศและการจัดงานเทศกาลดนตรีมาประกอบการพิจารณา รวมถึงได้พิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การรับใบอนุญาตทำงานสำหรับกลุ่มคนต่างด้าวที่ทำงานประเภทอื่นในคราวเดียว

๓.๔ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงานฯ ในระหว่างวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๗ ผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<https://www.law.go.th>) โดยได้มีการประกาศระยะเวลาและวิธีการดังกล่าว พร้อมทั้งจัดทำข้อมูลและแบบสำรวจความคิดเห็น ประกอบการรับฟังความคิดเห็น เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๕ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงานฯ พร้อมทั้งเปิดเผย ผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<https://www.law.go.th>) รวมถึงได้นำความเห็นจากการรับฟังมาปรับปรุงร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงานฯ ด้วยแล้ว

๔.สาระสำคัญของกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงาน ของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกหลักเกณฑ์การรับใบอนุญาตทำงานตาม กฎกระทรวงการขออนุญาตทำงานฯ (ยกเลิกความในข้อ ๘ ของกฎกระทรวงฯ) เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและลด ข้อจำกัดในการรับใบอนุญาตทำงาน ให้คนต่างด้าวสามารถรับใบอนุญาตทำงานด้วยตนเองโดยการเดินทางมารับ หรือรับผ่านช่องทางอื่น หรืออาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นมารับใบอนุญาตทำงานแทนได้ โดยกลุ่มคนต่างด้าว ที่จะได้รับประโยชน์จากร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงานฯ จะครอบคลุมถึงคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงาน ทุกประเภทงาน รวมถึงกลุ่มคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานเกี่ยวกับการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศและการจัดงาน เทศกาลดนตรีตามมติคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

การเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้ง การทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นั้น หากร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย ลำดับรองจะทำให้คนต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานในประเทศไทยได้รับการอำนวยความสะดวกในการรับใบอนุญาต ทำงาน ซึ่งส่งผลให้นายจ้างสามารถประกอบธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง คล่องตัว และลดภาระค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น พร้อมทั้งเป็นการสร้างสิ่งแวดล้อมด้านกฎหมายให้เอื้อต่อการประกอบธุรกิจในประเทศไทย อันเป็นการส่งเสริม ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อยกกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

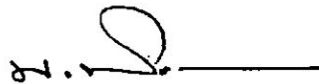
มาตรา ๖ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๓/๑ มาตรา ๖๓/๒ มาตรา ๖๔ และมาตรา ๖๗ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการจ้างการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

กองนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๖ ๑๗๔๕ (นายเฉลิมพล สง่า)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๑๘๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legaldoe3u@gmail.com