



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/ ๑๒๓

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ) ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๒๔/๒๕๖๖)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๔/๑๓๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖
  ๒. ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ) ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๒๔/๒๕๖๖)
  ๓. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ที่ คค ๐๓๐๔.๒/๒๐ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๗
  ๔. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
  ๕. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
  ๖. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ) ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๒๔/๒๕๖๖) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหนังสือแจ้งว่า ปรับปรุงร่างพระราชกำหนดการเดินเรือ พ.ศ. .... ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้ว ร่วมกับกรมเจ้าท่าและกระทรวงคมนาคม โดยมีการยกร่างเป็นร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติมบทบัญญัติเป็น (ข/๔) ว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ ในหมวดที่ ๖ ข้อบังคับเบ็ดเตล็ด ของภาค ๑ ข้อบังคับทั่วไป แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖) ปรากฏตามเรื่องเสร็จที่ ๑๒๒๔/๒๕๖๖ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้กระทรวงคมนาคมแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ สำนักเลขาธิการ ...

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ แจ้งความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตาม ๑.๑ ให้กระทรวงคมนาคมทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) กรณีการจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ขอให้กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่า จัดทำและส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

(๒) เนื่องจากขณะนี้ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้ว เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม (๗/๔) ว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วคืนกระทรวงคมนาคม ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคมประสงค์จะเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ) ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๒๔/๒๕๖๖) ต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ) เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามมาตรา ๔ (๒) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ต้องเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

- ไม่มี -

## **๓. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง**

โดยที่ประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (United Nation Convention on the Law of the Sea, ๑๙๘๒ : UNCLOS) และอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชีวิตในทะเล ค.ศ. ๑๙๗๔ และพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๘๘ (International Convention for the Safety of Life at Sea, ๑๙๗๔ And Protocol ๑๙๘๘ : SOLAS) และเป็นสมาชิกขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization : IMO) จึงมีสิทธิและข้อผูกพันที่จะต้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานตามอนุสัญญา ที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคี และกำลังจะเข้าเป็นภาคี โดยเฉพาะในเรื่องการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ ซึ่งกฎหมายไทยที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ยังไม่มีบทบัญญัติโดยตรงเพื่อรองรับการปฏิบัติการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำตามมาตรฐาน และหลักเกณฑ์ที่กำหนดในอนุสัญญาดังกล่าว และหลักเกณฑ์ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง จึงมีความจำเป็นต้องมีกฎหมายเพื่อกำหนดหน่วยงานที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์ประสานงานค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำของประเทศ กำหนดให้มีการจัดทำแผนการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำแห่งชาติ ตลอดจนกลไกในการแจ้งเหตุและการปฏิบัติตามแผนการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำด้านแห่งชาติดังกล่าว เพื่อให้การปฏิบัติการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำของประเทศไทยสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยโดยเพิ่มบทบัญญัติว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้

#### **๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ (เพิ่ม (๗/๔) ว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดนิยามคำว่า “การค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ” โดยให้มีความมุ่งหมายในการช่วยชีวิตผู้ที่ประสบภัยเป็นหลักและครอบคลุมการช่วยผู้ที่ประสบภัยทางน้ำทุกกรณี (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๑๒๐/๕๑))

๒. กำหนดให้มีคณะกรรมการระดับชาติเกี่ยวกับการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ เรียกว่า คณะกรรมการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำแห่งชาติ (กชน.) (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒๐/๕๒ มาตรา ๑๒๐/๕๓ มาตรา ๑๒๐/๕๕ และมาตรา ๑๒๐/๕๖))

๓. กำหนดให้มีแผนระดับชาติในการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ เพื่อเป็นแนวทางและมาตรการในการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยให้คณะกรรมการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานและเรือที่ประสบภัย (กชย.) เป็นผู้จัดทำแผนฯ และเสนอให้ กชน. เห็นชอบ (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒๐/๕๔ และมาตรา ๑๒๐/๕๗))

๔. กำหนดให้ กชย. เป็นศูนย์ประสานงานค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำเพื่อเป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำของประเทศ (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒๐/๕๘))

๕. กำหนดหน้าที่ในการแจ้งเหตุและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒๐/๕๙ ถึงมาตรา ๑๒๐/๖๖))

๖. กำหนดให้มีผู้บัญชาการเหตุการณ์เพื่อทำหน้าที่เป็นเจ้าภาพที่รับผิดชอบในการควบคุมและกำกับการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำให้เป็นไปตามแผนการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒๐/๖๘ ถึงมาตรา ๑๒๐/๗๒))

๗. กำหนดโทษทางอาญาในกรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒๐/๗๓ ถึงมาตรา ๑๒๐/๘๔))

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### **๕. ประโยชน์ และผลกระทบ**

##### **๕.๑ ประโยชน์**

การมีกฎหมายว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำที่สอดคล้องตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานสากลตามพันธกรณีแห่งอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ และอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชีวิตในทะเล ค.ศ. ๑๙๗๔ ที่ประเทศไทยเป็นภาคี นอกจากจะทำให้ประเทศไทยได้รับความเชื่อมั่นและยอมรับในระดับสากล อันจะส่งผลดีในด้านภาพลักษณ์ในเวทีระหว่างประเทศแล้ว ยังเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการด้านการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวีของไทยให้พัฒนาก้าวหน้า มีผลนัยสำคัญให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศมีการเจริญเติบโตและมั่นคงยิ่งขึ้น รวมทั้งยังเป็นการยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยในชีวิตของประชาชน และผู้เกี่ยวข้องกับการเดินเรือที่สัญจรทั้งนั้นอีกด้วย

##### **๕.๒ ผลกระทบ**

- ไม่มี -

๖. ค่าใช้จ่าย ...

**๖. ค่าใช้จ่าย และแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

- ไม่มี -

**๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๗.๑ ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ) ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ปรากฏตามเรื่องเสร็จที่ ๑๒๒๔/๒๕๖๖

๗.๒ กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่า จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๖

**๘. ข้อกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

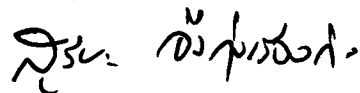
- ไม่มี -

**๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ) ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

Toeyoooo@gmail.com