



กวก. 2
วันที่ 7 ม.ค. 68
เวลา 16.20

ที่ กค ๑๐๑๐/๒๗/๖๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ ๓๑ และถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ ๓๑ และถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ ๓๑ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (พระราชกฤษฎีกา)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ (ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ) และหากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวด้วย ดังนั้น ถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ จึงเข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๑๓) ของพระราชกฤษฎีกา

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สาระสำคัญ

เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายเผ่าภูมิ โรจนสกุล) ได้เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting: APEC FMM) ครั้งที่ ๓๑ ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู พร้อมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค ยกเว้นสหรัฐเม็กซิโกและรัฐเอกราชปาปัวนิวกินี และรับรองถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ประจำปี ๒๕๖๗ (2024 APEC Finance Ministers Joint Statement) (ถ้อยแถลงร่วมฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ทั้งนี้ ผลการประชุมและถ้อยแถลงร่วมฯ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

/๓.๑ ผลการประชุม...

๓.๑ ผลการประชุม

๓.๑.๑ สถานการณ์เศรษฐกิจและการเงินโลก ภูมิภาค และแนวโน้ม (Global and Regional Economic and Financial Outlook) ที่ประชุมได้รับฟังรายงานจากผู้แทนกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ซึ่งได้คาดการณ์เศรษฐกิจโลกว่าจะสามารถขยายตัวในช่วงระยะเวลา ๕ ปีข้างหน้าที่เฉลี่ยเพียงร้อยละ ๓.๑ โดยมีปัจจัยเสี่ยงที่ควรระมัดระวังคือ การชะลอตัวของเศรษฐกิจหลัก ความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ ต้นทุนการขนส่ง สถานการณ์หนี้สาธารณะ ความแตกต่างของอัตราดอกเบี้ยนโยบาย และความไม่เป็นเอกภาพทางการค้า ทั้งนี้ ผู้แทน IMF ได้เสนอแนะเชิงนโยบายแก่สมาชิกเขตเศรษฐกิจว่าควรรักษาพื้นที่เชิงนโยบายและเร่งการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน และใช้โอกาสนี้ในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจที่สำคัญ ในการนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้นำเสนอสถานการณ์และทิศทางเศรษฐกิจไทยว่า มีการเติบโตอย่างต่อเนื่องจากการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวและการส่งออก ในขณะที่ไทยได้รักษาวินัยทางการคลังอย่างเคร่งครัด โดยกระทรวงการคลังให้ความสำคัญต่อการลงทุนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นโยบายทางการคลังที่สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและการเปลี่ยนผ่านสู่สังคมคาร์บอนต่ำ ตลอดจนการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาประสิทธิภาพของการดำเนินมาตรการทางการคลัง

๓.๑.๒ ด้านความยั่งยืนและความเป็นดิจิทัล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้น้อมนำถึงความมุ่งมั่นของไทยในการบรรลุเป้าหมายด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน และการใช้มาตรการทางการเงินเพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านสู่สังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม อาทิ การออกพันธบัตรเพื่อความยั่งยืนของไทย นโยบายภาษีสรรพสามิตที่สอดคล้องกับหลักด้านความยั่งยืน (Environmental, Social, and Governance (ESG) Principle) เป็นต้น นอกจากนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้นำเสนอ ๔ นวัตกรรมการเงินเพื่อสร้างภูมิทัศน์การเงินใหม่ของไทย ประกอบด้วย (๑) นวัตกรรมด้านธนาคาร ผ่านการจัดตั้งธนาคารพาณิชย์ไร้สาขา (Virtual bank) โดยใช้ข้อมูลทางเลือก (Alternative Data) ในการวิเคราะห์การปล่อยสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ใช้บริการรายย่อยและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) กลุ่มที่ยังไม่ได้รับบริการทางการเงิน (Unserved) และกลุ่มที่ยังไม่ได้รับการบริการทางการเงินอย่างเหมาะสม (Underserved) (๒) นวัตกรรมการค้ำประกัน ผ่านการจัดตั้งสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ (National Credit Guarantee Agency: NaCGA) ซึ่งช่วยลดต้นทุนทางการเงิน และเพิ่มอำนาจต่อรองแก่ผู้ประกอบการ (๓) นวัตกรรมการแก้ไขหนี้ประชาชน ผ่านการจัดทำอารีย์ สกอร์ (Ari Score) เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนรายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs เข้าถึงสินเชื่อ โดย Ari Score จะเป็นการปรับปรุงระบบการจัดอันดับความน่าเชื่อถือทางการเงินใหม่จากข้อมูลที่กระทรวงการคลังมีอยู่ ประกอบกับการใช้ปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) มาช่วยวิเคราะห์ และ (๔) นวัตกรรมการออมแบบมีแรงจูงใจผ่านโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ (Retirement Lottery) ซึ่งเป็นโครงการของรัฐที่กระตุ้นและสร้างแรงจูงใจให้คนไทยออม โดยจะช่วยผู้ซื้อให้ใช้ชีวิตหลังเกษียณแบบมีคุณภาพ (Greater Quality of Life) และดำรงชีวิตก่อนเกษียณแบบมีหลักประกันทางการเงิน (Financial Security)

๓.๑.๓ การหารือทวิภาคี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้หารือทวิภาคีกับนายพล ชาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเขตเศรษฐกิจพิเศษฮ่องกง ถึงแนวทางเสริมสร้างความร่วมมือของภาคการเงินของสองเขตเศรษฐกิจ เนื่องจากเขตเศรษฐกิจพิเศษฮ่องกงเป็นประตูสู่สาธารณรัฐประชาชนจีน และไทยเป็นประตูสู่อาเซียน และเป็นการต่อยอดความร่วมมือของทั้งสองฝ่ายที่ประสบความสำเร็จจากการเชื่อมโยงระบบการชำระเงินข้ามพรมแดนผ่านพร้อมเพย์ของไทยกับระบบชำระเงิน (Fast Payment System: FPS) ของเขตเศรษฐกิจพิเศษฮ่องกง ซึ่งสร้างมาตรฐานใหม่ในการชำระเงินที่สะดวกและรวดเร็ว

/ระหว่างสอง...

ระหว่างสองเศรษฐกิจ นอกจากนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้เสนอแนวทางผลักดันไทยให้เป็นศูนย์กลางทางการเงินในภูมิภาค โดยพร้อมร่วมมือกับเขตเศรษฐกิจพิเศษฮ่องกงในการพัฒนาระบบนิเวศต่าง ๆ

๓.๒ ถ้อยแถลงร่วมฯ

ที่ประชุมสามารถบรรลุฉันทามติ ซึ่งให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเงินการคลังระหว่างกัน เพื่อขับเคลื่อนการขยายตัวของเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเปคอย่างครอบคลุมและยั่งยืน ได้แก่

๓.๒.๑ ด้านเศรษฐกิจโลก ที่ประชุมได้เห็นพ้องว่าแนวโน้มการเติบโตทางเศรษฐกิจของโลกและภูมิภาคเอเปคในระยะกลางยังคงอ่อนแอกว่าในช่วงก่อนการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีปัจจัยที่ควรเฝ้าระวัง ได้แก่ ปัญหาหนี้ที่เพิ่มขึ้น ผลกระทบจากดอกเบี้ยนโยบายที่อยู่ในระดับสูง ความเสี่ยงทางภูมิรัฐศาสตร์ การหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน และความผันผวนของราคาสินค้าโภคภัณฑ์และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ เขตเศรษฐกิจเอเปคได้ให้ความสำคัญของความร่วมมือในภูมิภาคเอเปคเพื่อเสริมสร้างสภาพแวดล้อมทางการค้าและการลงทุนที่เสรี เปิดเผย และยุติธรรม โดยมีองค์การการค้าโลกเป็นศูนย์กลาง และให้ความสำคัญของการรักษาวิสัยทางการคลังในการดำเนินนโยบายการคลังที่ยั่งยืน และการใช้มาตรการทางการเงินการคลังและการเงินที่ควบคู่กัน เพื่อเศรษฐกิจที่เจริญเติบโต

๓.๒.๒ ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน ที่ประชุมให้ความสำคัญกับการผสมผสานนโยบายที่ครอบคลุมเพื่อขับเคลื่อนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมถึงการกำหนดมาตรการคาร์บอนเพื่อเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนวัตกรรมและความยั่งยืน นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการจัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมเพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน และการเงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพ รวมถึงโครงสร้างพื้นฐานระดับภูมิภาคและข้ามพรมแดน นอกจากนี้ ยังได้ริเริ่มโครงการแลกเปลี่ยนการเงินที่ยั่งยืน (Sustainable Finance Initiative) เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลโดยสมัครใจระหว่าง ๒๑ เขตเศรษฐกิจ ซึ่งมีสาธารณรัฐเปรูเข้าร่วมเป็นเขตเศรษฐกิจแรก

๓.๒.๓ ด้านความเป็นดิจิทัล ที่ประชุมเห็นพ้องว่าแนวทางการเงินแบบเปิด (Open Finance) จะช่วยเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันในตลาดการเงิน และช่วยเร่งการพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการทางการเงินของเขตเศรษฐกิจได้ โดยสนับสนุนการพัฒนาระบบนิเวศการเงินแบบเปิดที่มีความรับผิดชอบ ลดความเสี่ยง ให้ความสำคัญกับผลประโยชน์ของผู้บริโภค และสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้บริโภคในการแลกเปลี่ยนข้อมูลภายในเขตเศรษฐกิจเอเปค นอกจากนี้ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการให้ความรู้ด้านการเงินดิจิทัลเพื่อสร้างเศรษฐกิจที่ทันสมัย ยืดหยุ่น ครอบคลุม และยั่งยืน

๓.๒.๔ ด้านความยืดหยุ่นที่มากขึ้น ที่ประชุมได้ตระหนักถึงความจำเป็นในการเสริมสร้างการคุ้มครองทางการเงินจากความเสี่ยงทางอุทกภัยธรรมชาติ หรือความเสี่ยงจากน้ำและลมพายุ เพื่อรักษาความยั่งยืนทางการเงิน เนื่องจากภัยพิบัติสามารถสร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจสูงและกระทบต่อหลายภาคส่วน ดังนั้น จึงควรเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการทางการเงิน เพื่อบรรเทาความเสี่ยงอุทกภัยธรรมชาติรวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ยืดหยุ่น ระบบเตือนภัยล่วงหน้า ตลอดจนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและองค์การระหว่างประเทศเพื่อเสริมสร้างความเชี่ยวชาญในการบริหารจัดการความเสี่ยงทางการเงิน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ปี ๒๕๖๗ เป็นเวทีที่ไทยสามารถแลกเปลี่ยนประสบการณ์การพัฒนาที่ยั่งยืนและเศรษฐกิจดิจิทัลของไทยแก่ ๒๑ เขตเศรษฐกิจเอเปค และเป็นการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาคให้ยืดหยุ่น ยั่งยืน และเปิดกว้าง

/๔.๒ ถ้อยแถลงร่วมฯ...

๔.๒ ถ้อยแถลงร่วมฯ มีการปรับเปลี่ยนจากร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗ โดยเป็นการเพิ่มรายละเอียดเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจ ตลอดจนเน้นย้ำถึงแผนความเชื่อมโยงของเอเปค (APEC Connectivity Blueprint) ซึ่งสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ให้ความสำคัญกับการใช้มาตรการทางการคลังและการเงินที่ผสมผสานเพื่อขับเคลื่อนการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ และพัฒนาความรู้ทางการเงินซึ่งเป็นพื้นฐานที่สำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัล โดยในภาพรวม สารสำคัญดังกล่าวมุ่งเน้นการส่งเสริมการพัฒนาความเชื่อมโยง และความร่วมมือด้านเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกให้มีความต่อเนื่องและเกิดผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการเสริมสร้างความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจและเพิ่มบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลก ซึ่งไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

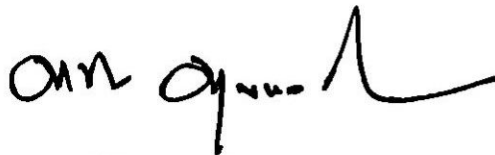
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ ๓๑ และถ้อยแถลงร่วมฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๕ (จุฑาทิพย์)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jutatitp@fpo.go.th