

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๐/ ๑๐๔๕๐



สลค.

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๖14378/67

26 ธ.ค. 2567 เวลา 11.15 น.



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
จำนวน ๕ เล่ม

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๑ กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคมของทุกปีแล้วเผยแพร่ต่อสาธารณะ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นไปตามนัยข้อ ๓๑ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

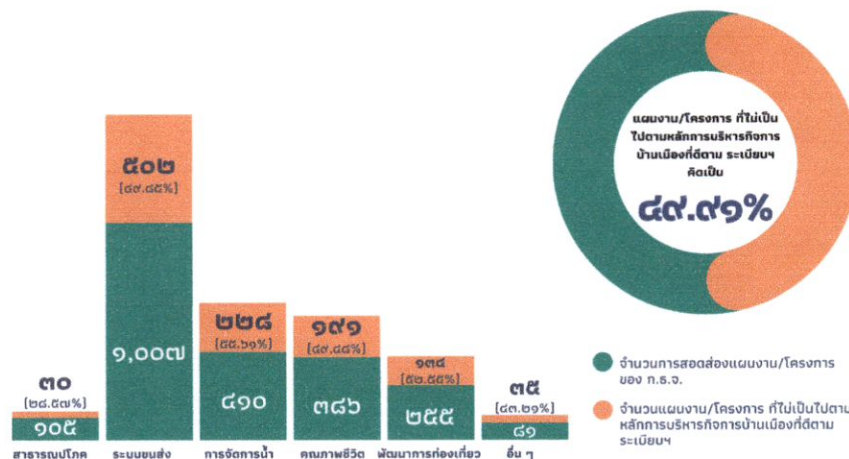
๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด หรือ ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๕/๑ โดย ก.ธ.จ. มีอยู่ในทุกจังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร รวม ๗๖ คณะ เพื่อทำหน้าที่สอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ก.ธ.จ. ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัด เป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ

ในพืงบ ...

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ก.ธ.จ. มีแผนการปฏิบัติงานในการติดตามสอดส่อง แผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนงาน/โครงการของ ส่วนราชการในจังหวัด แผนงาน/โครงการของหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ อาทิ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในจังหวัด (เรื่องร้องเรียน) รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒,๔๘๗ แผนงาน/โครงการ/เรื่อง มีผลการสอดส่อง จำนวน ๒,๒๔๔ แผนงาน/โครงการ/เรื่อง ซึ่งน้อยกว่าแผนการปฏิบัติงานที่กำหนดไว้ เนื่องจากหน่วยงานได้รับจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ลำบาก ส่งผลให้การดำเนินโครงการล่าช้า ประกอบกับบางจังหวัด ประสบปัญหาอุทกภัย ในจำนวนนี้พบว่าไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๑,๑๒๐ แผนงาน/โครงการ/เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๙๑ ของแผนงาน/โครงการ และเรื่องร้องเรียนที่สอดส่องทั้งหมด โดยกลุ่มประเภทแผนงาน/โครงการ และเรื่องร้องเรียนที่ ก.ธ.จ. สอดส่องและไม่เป็นไปตามหลักการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดีที่มีจำนวนสูงสุด ๓ อันดับแรก เมื่อเทียบจากจำนวนที่สอดส่องทั้งหมดในแต่ละประเภท ได้แก่ การจัดการน้ำ พัฒนาการท่องเที่ยว และระบบขนส่ง คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๖๑ ร้อยละ ๕๒.๕๕ และร้อยละ ๔๙.๘๕ ตามลำดับ

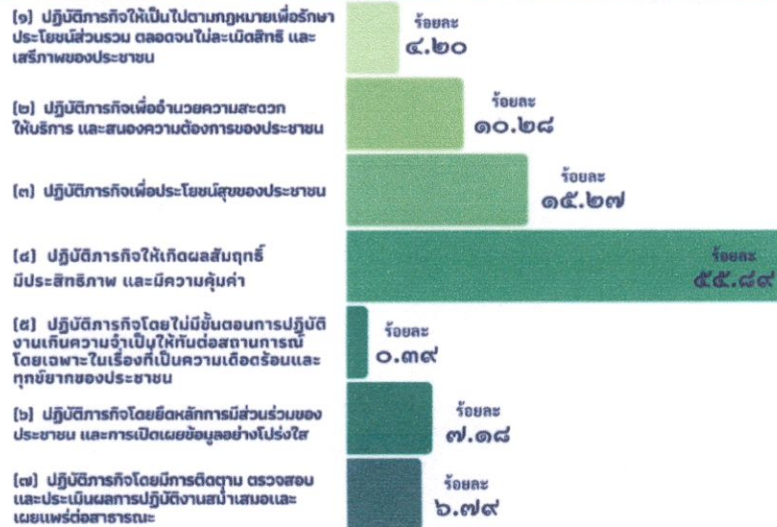
**ผลการสอดส่องและให้ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ.
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗**



จากผลการสอดส่องและให้ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. ในภาพรวม พบว่า การดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด เป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๔) มากที่สุด คือ การปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๘๙ ส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่เกิดจากหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดำเนินโครงการล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ ไม่มีการบูรณาการกันระหว่างหน่วยงานในโครงการที่เกี่ยวข้องหรือมีภารกิจต่อเนื่องใกล้เคียงกัน ไม่มีแผนบริหารจัดการและการดูแลรักษาเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ และไม่มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดทำแนวทางการบริหารความเสี่ยง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและความคุ้มค่าของโครงการได้ รองลงมา เป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) คือ การปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๒๗ โดยส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่เกิดจากหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชน และไม่มีการประชาสัมพันธ์โครงการให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ

ร้อยละของ ...

ร้อยละของแผนงาน/โครงการ/เรื่องที่ไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการรรมการรรรมกัฒนกิจหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ (๑) - (๗)



อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ยังคงเป็นลักษณะเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งดำเนินการไม่เป็นไปตามระเบียบ ข้อ ๒๓ (๔) และระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๙๘ และร้อยละ ๑๓.๓๗ ตามลำดับ โดยการที่หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่มีการบูรณาการกันระหว่างหน่วยงาน ไม่มีแผนบริหารจัดการและการดูแลรักษาเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ไม่มีการวิเคราะห์ความเสี่ยง และจัดทำแนวทางการบริหารความเสี่ยง หรือไม่ดำเนินโครงการที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน ทำให้ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและความคุ้มค่าของโครงการ และประโยชน์สุขของประชาชน เพิ่มสูงขึ้นกว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงเห็นสมควรที่จังหวัดและหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการในพื้นที่ ต้องกำกับดูแลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อให้แผนงาน/โครงการมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าในการดำเนินงานและเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

ในการนี้ ก.ธ.จ. ได้ให้ข้อเสนอแนะแก่จังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวน ๑,๙๑๒ ข้อ ซึ่งจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการแล้ว จำนวน ๓๒๘ ข้อ ซึ่งเมื่อโครงการแล้วเสร็จจะส่งผลให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการ เช่น การสัญจรไป - มา/การขนส่งพืชผลทางการเกษตร/การท่องเที่ยว มีความสะดวกสบาย ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ปัญหาน้ำท่วมทางการเกษตรได้รับการจัดการ มีการกระจายน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคเพิ่มมากขึ้น มีการส่งเสริมความรู้และยกระดับมาตรฐานสินค้าเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่ เป็นต้น สำหรับข้อเสนอแนะที่เหลืออยู่ระหว่างการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ก.ธ.จ. ได้เน้นย้ำให้จังหวัดและหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการต่าง ๆ เร่งรัด กำกับ ดูแล และติดตามการดำเนินโครงการ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือมาตรฐานที่กำหนด และประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึง เพื่อป้องกันการทุจริตและแสดงความโปร่งใสในการดำเนินงาน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. ประโยชน์ ...

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ก.ธ.จ. คือ องค์การภาคประชาชนที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายเพื่อเป็นกลไกสำคัญในระดับพื้นที่ และมีบทบาทโดยตรงในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ในการผลักดันให้นโยบายของรัฐบาลและการดำเนินการของจังหวัดในด้านต่าง ๆ ขับเคลื่อนไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการเกี่ยวกับแผนงาน/โครงการ ของรัฐในจังหวัดที่มีผลกระทบต่อประชาชนส่วนใหญ่ รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ ให้แก่ประชาชน ซึ่งรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ นอกจากเป็นการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์บทบาท อำนาจหน้าที่ และผลงานของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว ยังเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง ในการตระหนักรู้และประสานความร่วมมือในการส่งเสริมให้เกิดธรรมาภิบาลในหน่วยงานและสังคมอย่างยั่งยืนต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูศักดิ์ ศิรินิล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๑๘๑ (นางภัทรกมล ตั้งธนาทร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opm.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย

<https://shorturl.asia/B6D1m>