



กวค. 358

วันที่ 11 ธ.ค. 67

เวลา 15.10

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

ที่ มท ๐๓๒๐/ ๒๖๐๔๒

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์

๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงต่างประเทศ ที่ กต ๑๔๐๒/ว ๒๕๓๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

๓. รายละเอียดคำบัตรโดยสาร บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

๔. สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๐๑/๗๒๑๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

๕. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์ เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์ชาวไทย และมีมติใหม่กำหนดให้สายการบินแห่งชาติที่รัฐบาลประเทศซาอุดีอาระเบียมอบหมาย และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) รับผิดชอบในการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์ชาวไทยแบบเช่าเหมาลำตามความตกลงระหว่างคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยกับกระทรวงฮัจย์และอุมเราะห์ และกรมการบินพลเรือนซาอุดีอาระเบีย ที่จะเพิ่มขึ้นในแต่ละปี ทั้งนี้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๓ ภายใต้คำสั่งศาลทันที และให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) หลุดพ้นจากสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจโดยเด็ดขาด

/ซึ่งกระทรวง...

ซึ่งกระทรวงการคลังได้ปรับลดสัดส่วนการถือหุ้นในบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว ส่งผลให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) พ้นจากการเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงคมนาคม ดังนั้น เมื่อบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) หลุดพ้นจากสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ จึงมีสถานภาพเป็นสายการบินของเอกชน ซึ่งขัดกับข้อกำหนดของราชอาณาจักรชาวูดีอาระเบียที่กำหนดให้การขนส่งผู้แสวงบุญชาวไทย จะต้องดำเนินการโดยสายการบินแห่งชาติของประเทศไทย และราชอาณาจักรชาวูดีอาระเบียฝ่ายละครั้งหนึ่ง จึงขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นสายการบินแห่งชาติของประเทศไทย เฉพาะกรณีการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทย เพื่อเป็นไปตามข้อกำหนดของประเทศชาวูดีอาระเบีย และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ เห็นชอบเป็นหลักการให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นสายการบินแห่งชาติของไทย ในการดำเนินการกิจขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทย

๒ ความเร่งด่วนของเรื่อง

“ไม่มี”

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑การประชุมเตรียมการฮัจญ์กับราชอาณาจักรชาวูดีอาระเบีย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ (ฮ.ศ. ๑๔๔๔) ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๘ มกราคม ๒๕๖๖ ระหว่างคณะผู้แทนฮัจญ์ของประเทศไทย กับ สำนักงานการบินพลเรือนราชอาณาจักรชาวูดีอาระเบีย (General Authority of Civil Aviation: GACA) โดยสำนักงานการบินพลเรือนราชอาณาจักรชาวูดีอาระเบีย แจ้งว่า ประเทศไทยสามารถแจ้งกำหนดสายการบินเพิ่มเติมได้ตามสิทธิในความตกลงระหว่างรัฐบาลด้านการบิน (Air Services Agreement) กรณี รูปแบบเที่ยวบินแบบประจำ หรือตามนโยบายด้านฮัจญ์ของประเทศไทย ในกรณี รูปแบบเที่ยวบินแบบเช่าเหมาลำ โดยขอให้ประเทศไทยแจ้งกำหนดสายการบินมาอย่างเป็นทางการต่อไปตามขั้นตอน และในเทศกาลฮัจญ์ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (ฮ.ศ. ๑๔๔๖) สำนักงานการบินพลเรือนราชอาณาจักรชาวูดีอาระเบีย ถึงสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย แจ้งว่า สายการบิน SAUDIA และสายการบิน Flyadeal ในฐานะสายการบินแห่งชาติ (National Carrier) ของราชอาณาจักรชาวูดีอาระเบีย ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการขนส่งเชิงพาณิชย์ระหว่างประเทศสำหรับการแสวงบุญฮัจญ์ประจำปี ๒๕๖๘ (ฮ.ศ. ๑๔๔๖) พร้อมทั้งขอความอนุเคราะห์สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยให้การรับรอง สายการบิน SAUDIA และสายการบิน Flyadeal ในการร่วมขนส่งผู้แสวงบุญฮัจญ์ระหว่างทั้งสองประเทศในอัตราส่วนร้อยละ ๕๐ ของจำนวนผู้แสวงบุญที่กำหนดโดยกระทรวงฮัจญ์และอุมเราะห์ราชอาณาจักรชาวูดีอาระเบีย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ ที่กำหนดให้สายการบินแห่งชาติที่รัฐบาลราชอาณาจักรชาวูดีอาระเบียมอบหมาย และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) รับผิดชอบในการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทย อย่างไรก็ตาม บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๘๓ ภายใต้คำสั่งศาลและหลุดพ้นจากสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากการปรับลดสัดส่วนการถือหุ้นในบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ของกระทรวงการคลัง ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ เห็นชอบเป็นหลักการให้

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นสายการบินแห่งชาติของไทย เฉพาะกรณีการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทย เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย และ เป็นสายการบินเดียวที่สามารถดำเนินการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทยได้ จึงสามารถกำหนดราคาบัตรโดยสารได้แบบผูกขาด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๓ คราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอหารือต่อที่ประชุมในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๒๑ ท่าน จำนวน ๓๔ ข้อหารือ ดังนี้

ลำดับที่ ๑๕ ผู้หารือ พลตำรวจตรี สุรินทร์ ปาลาเร่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ขอหารือ “กรณีค่าตัวเครื่องบินเดินทางไปแสวงบุญยังประเทศซาอุดีอาระเบียและค่าโหลदनักสัมภาระเพื่อกลับประเทศไทยมีราคาแพง โดยขอหารือไปยังกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงคมนาคม เนื่องจากได้รับร้องเรียนจากผู้แสวงบุญได้รับความเดือดร้อนเกี่ยวกับราคาฮัจญ์ที่สูงขึ้น สาเหตุหนึ่งมาจากมติคณะรัฐมนตรีที่ออกมาให้สายการบินไทยแต่เพียงรายเดียวในการนำผู้แสวงบุญไปประเทศซาอุดีอาระเบีย และปัญหาเรื่องน้ำหนักสัมภาระที่สายการบินไทยให้สัมภาระเพียง ๓๐ กิโลกรัม และสัมภาระติดตัว ๗ กิโลกรัม เท่านั้น จึงเกิดเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๕ ที่ผ่านมา สายการบินไทย เที่ยวบิน TG8823 เจดดาห์ – นราธิวาส จึงขอให้การบินไทยนำสัมภาระที่ทิ้งไว้ที่เจดดาห์ส่งกลับมาประเทศไทย โดยค่าใช้จ่ายดังกล่าวจุฬาราชมนตรีจะรับค่าใช้จ่ายทั้งหมด” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันทางการค้า ซึ่งหมายถึงการที่มีสายการบินเพื่อขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์เป็นทางเลือกเพิ่มมากขึ้น จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนชาวไทยมุสลิมที่มีความประสงค์เดินทางไปแสวงบุญพิธีฮัจญ์ในหลายด้าน ดังนี้ ๑) ราคาบัตรโดยสารที่ถูกลง จากการแข่งขันด้านราคา ๒) คุณภาพและการให้บริการที่ดีขึ้น เพื่อสร้างความแตกต่างจากคู่แข่งทางการค้า เพิ่มความสะดวกสบายและสร้างความพึงพอใจให้กับผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทย ๓) นวัตกรรมและความหลากหลายในการให้บริการต่อผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทย

๔.๒ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย สามารถพิจารณาสายการบินที่ทำการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทยในอัตราส่วนของประเทศไทยให้ดำเนินการตามความตกลงระหว่างคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยกับกระทรวงฮัจญ์และอุมเราะห์ และการบินพลเรือนซาอุดีอาระเบียได้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

“ไม่มี”

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ มีมติให้ความเห็นชอบในการเสนอขอทบทุนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ ในประเด็น การกำหนดสายการบินในการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ จาก “กำหนดให้สายการบินแห่งชาติที่รัฐบาลประเทศซาอุดีอาระเบียมอบหมาย และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) รับผิดชอบในการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทยแบบเช่าเหมาลำตามความตกลงระหว่างคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยกับกระทรวงฮัจญ์และอุมเราะห์ และการบินพลเรือน ซาอุดีอาระเบีย ที่จะมีขึ้นในแต่ละปี ทั้งนี้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป”

/เป็น...

กรมการบินพลเรือน ซาอุดีอาระเบีย ที่จะมีขึ้นในแต่ละปี ทั้งนี้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป” เป็น “การขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทยให้ดำเนินการตามความตกลงระหว่างคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยกับกระทรวงฮัจญ์และอุมเราะห์ และสำนักงานการบินพลเรือนราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียที่จะมีขึ้นในแต่ละปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นไป” และขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ [เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์]

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ [เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์]

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ ขอบทพจนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ [เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์] ในประเด็น การกำหนดสายการบินในการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ จาก “กำหนดให้สายการบินแห่งชาติที่รัฐบาลประเทศซาอุดีอาระเบียมอบหมาย และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) รับผิดชอบในการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทยแบบเช่าเหมาลำตามความตกลงระหว่างคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยกับกระทรวงฮัจญ์และอุมเราะห์ และกรมการบินพลเรือนซาอุดีอาระเบีย ที่จะมีขึ้นในแต่ละปี ทั้งนี้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป” เป็น “การขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ชาวไทยให้ดำเนินการตามความตกลงระหว่างคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทยกับกระทรวงฮัจญ์และอุมเราะห์ และสำนักงานการบินพลเรือนราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียที่จะมีขึ้นในแต่ละปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นไป”

๘.๒ ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ (เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

กองส่งเสริมองค์กรศาสนาอิสลามและกิจการฮัจญ์

โทร โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๑๔๖๑ ต่อ ๑๑๐ (บุรณ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ hajthailand@dopa.go.th,