

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๕/๕๖๔



ภาค 13
วันที่ 16 ม.ค. 69
เวลา 16.16

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘553/68

16 ม.ค. 2568 เวลา 16.00 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบกรอบค่าใช้จ่ายสำหรับแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีทะเลสาบสงขลา (พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๐๑๙ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๒๕๕ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีทะเลสาบสงขลา (พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑)

๒. สำเนาบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อมเพื่อแก้ปัญหาการใกล้สูญพันธุ์ของโลมาอิรวดีในบริเวณทะเลสาบสงขลา

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบกรอบค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสำหรับโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา อำเภอกระแสสินธุ์ จังหวัดสงขลา - อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง ของกรมทางหลวงชนบท ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เดิมเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการดำเนินงานก่อสร้างโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา อำเภอกระแสสินธุ์ จังหวัดสงขลา - อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง (โครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา) ของกรมทางหลวงชนบท วงเงินทั้งสิ้น ๔,๘๒๙.๒๕ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าก่อสร้าง ๔,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยให้ใช้เงินกู้ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ซึ่งอัตราส่วนเงินกู้และเงินงบประมาณสำหรับค่าก่อสร้างเป็น ๗๐ : ๓๐ หรือ ๓,๒๙๐.๐๐ ล้านบาท : ๑,๕๓๐.๐๐ ล้านบาท และค่าควบคุมงานใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ ๑๒๙.๒๕ ล้านบาท และให้กระทรวงคมนาคมประสานการดำเนินโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา อำเภอกระแสสินธุ์ จังหวัดสงขลา - อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างใกล้ชิด เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสัตว์น้ำในทะเลสาบสงขลาโดยเฉพาะโลมาอิรวดี ทั้งนี้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณากำหนดแนวทางที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมในการอนุรักษ์ คุ่มครอง และขยายพันธุ์โลมาอิรวดี รวมถึงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในบริเวณทะเลสาบสงขลา ให้เหมาะสมและยั่งยืนต่อไปด้วย โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/ได้ดำเนิน ...

ได้ดำเนินการกำหนดแนวทางและจัดทำแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีทะเลสาบสงขลา (พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๖) (แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) อย่างไรก็ตาม การดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ จะส่งผลให้กรอบวงเงินการดำเนินงานก่อสร้างโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา เพิ่มขึ้น กระทรวงการคลัง จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากรอบการระดมทุนสำหรับแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ เพื่อให้ ความเห็นชอบแหล่งที่มาของค่าใช้จ่ายของกิจกรรมโครงการ กรอบวงเงิน และหน่วยงานดำเนินโครงการ ตลอดจนมอบหมายให้กระทรวงการคลังสามารถนำขอบเขตงาน ตัวชี้วัด และกรอบค่าใช้จ่ายสำหรับ แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีทะเลสาบสงขลา ในระยะแรก ๕ ปี วงเงิน ๔๐๒.๘๑๘ ล้านบาท เปรียบเทียบกับธนาคารโลก (The World Bank) พร้อมจัดทำรายละเอียดของเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้หน่วยงานดำเนินงานภายใต้ แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ สามารถดำเนินการควบคู่ไปกับการก่อสร้างโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา ของกรมทางหลวงชนบทต่อไปได้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกิจกรรมและค่าใช้จ่ายภายใต้แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ จะส่งผลให้กรอบวงเงิน การดำเนินงานก่อสร้างโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลาเพิ่มขึ้น ประกอบกับ กระทรวงการคลังมีกำหนด การเจรจาสัญญาเงินกู้ของโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลาฯ กับธนาคารโลก ภายในไตรมาส ๒ - ๓ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบค่าใช้จ่าย สำหรับแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีทะเลสาบสงขลา (พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๗๑) ภายในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเริ่มเตรียมความพร้อมการจัดทำรายละเอียดเอกสารที่เกี่ยวข้องสำหรับการเจรจา เงินกู้ดังกล่าว และโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลาฯ สามารถดำเนินการให้เสร็จเรียบร้อยได้ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงการคลังได้มีการทบทวนเงินกู้สำหรับโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลาฯ จากธนาคารโลก ร้อยละ ๗๐ ของวงเงินค่าก่อสร้าง หรือ ๓,๒๔๐.๐๐ ล้านบาท ภายใต้มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยโครงการดังกล่าวได้ถูกบรรจุไว้ในแผนการบริหาร หนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ เรียบร้อยแล้ว

๓.๒ เนื่องจากโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลาฯ ตั้งอยู่บนพื้นที่อนุรักษ์และมี Endanger Species ได้แก่ โลมาอิรวดี ซึ่งธนาคารโลกได้เข้ามาประเมินโครงการเพื่อรวบรวมข้อมูล ในการขออนุมัติโครงการในเบื้องต้น โดยคณะกรรมการบริหารของธนาคารโลกได้มีข้อเสนอแนะให้กรมทางหลวง ชนบทเพิ่มกิจกรรมการอนุรักษ์โลมาอิรวดีในทะเลสาบสงขลาภายใต้โครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลาฯ แบ่งเป็น ๒ ส่วนหลัก ได้แก่ ๑) กิจกรรมมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Mitigation Measures) ที่ระบุในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) ของโครงการ และ ๒) กิจกรรมส่งเสริมศักยภาพการอนุรักษ์โลมาอิรวดี เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะดังกล่าว

๓.๓ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กรมทางหลวงชนบท กรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมประมง ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมเพื่อแก้ปัญหาการใกล้สูญพันธุ์ของโลมาอิรวดีในบริเวณทะเลสาบสงขลา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๔ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานได้ให้ความเห็นชอบแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ จัดทำโดยหน่วยงานหลัก ประกอบด้วย กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมประมง ซึ่งประกอบไปด้วย ๖ แผนงาน ๑๕ โครงการ จำนวน ๓๖ กิจกรรม วงเงินค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๕๗๔.๙๗๔ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นวงเงินสำหรับดำเนินการในระยะ ๕ ปีแรก จำนวน ๔๐๒.๘๑๘ ล้านบาท และในระยะ ๕ ปีหลัง จำนวน ๑๗๒.๑๕๖ ล้านบาท และมอบหมายให้หน่วยงานหลัก พร้อมทั้งหน่วยงานสนับสนุนดำเนินการตามมาตรการต่อไป

๓.๕ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้จัดประชุมติดตามความคืบหน้าแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ ภายใต้โครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลาฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธนาкарโลก กรมทางหลวงชนบท กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมประมงเพื่อหารือถึงแนวทางการดำเนินงานสำหรับขอบเขตและกรอบวงเงินการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้นตามนัยข้อ ๓.๔ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้กระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบขอบเขตการดำเนินงานและค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นสำหรับแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ ในระยะ ๕ ปีแรก วงเงิน ๔๐๒.๘๑๘ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาการดำเนินการโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลาฯ ขณะที่กรอบวงเงินในการดำเนินการในระยะ ๕ ปีหลัง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะพิจารณาขอรับจัดสรรงบประมาณต่อไป

๓.๖ จากการดำเนินการตามที่กล่าวและเพื่อให้เกิดความเข้าใจร่วมกันในการทำงาน สบน. จัดให้มีการประชุมร่วมกับธนาкарโลก สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (สกสว.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมทางหลวงชนบท กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมประมง เพื่อหารือความเป็นไปได้ในการขอรับเงินสนับสนุนกิจกรรมด้านการวิจัยและนวัตกรรมภายใต้แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ จาก สกสว. โดย สกสว. ชี้แจงว่า มีความเป็นไปได้ที่กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กองทุน ววน.) ที่จัดตั้งภายใต้ สกสว. โดยการกำกับของคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จะพิจารณาสนับสนุนกิจกรรมภายใต้แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ในการส่งเสริม สนับสนุนและขับเคลื่อนระบบการวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างสมดุลและยั่งยืน ทั้งนี้ หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติกรอบวงเงินแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ สกสว. จะเสนอแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ ต่อคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม เพื่ออนุมัติวงเงินสำหรับกิจกรรมที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน ววน. ต่อไป ในการนี้ ธนาкарโลกได้ให้ข้อเสนอว่า การดำเนินการแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ ควบคู่กับการก่อสร้างสะพานจะช่วยให้มีการพัฒนาโครงการได้อย่างยั่งยืน โดยธนาкарโลกพร้อมจะพิจารณาหาเงินให้เปล่ามาสนับสนุนกิจกรรมภายใต้แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ ต่อไป และขอให้กระทรวงการคลังในฐานะผู้กู้เงินจากธนาкарโลกพิจารณา มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานความก้าวหน้าของกิจกรรมส่งเสริมศักยภาพการอนุรักษ์โลมาอิรวดีตามเงื่อนไขของธนาкарโลก ประกอบกับ ปัจจุบันยังไม่มีแหล่งเงินสำหรับค่าใช้จ่ายของแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ ซึ่งเป็นวงเงินเพิ่มเติมจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ จึงมีความจำเป็นในการขอความเห็นชอบกรอบวงเงินเพิ่มเติมและแหล่งเงินค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานก่อสร้างโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลาฯ ให้ครอบคลุมทั้งกิจกรรมการก่อสร้างสะพานและกิจกรรมของแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

โครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา เป็นโครงการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและสังคม สนับสนุนการลดความเหลื่อมล้ำและกระจายความเจริญสู่ภูมิภาคตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งโครงการนี้จะช่วยลดระยะทางในการเดินทางได้มากกว่า ๘๐ กิโลเมตร หรือเวลาเดินทางประมาณ ๒ ชั่วโมง เหลือเพียง ๗ กิโลเมตร หรือ ๑๕ นาที รวมถึงเสริมสร้างการขนส่งโลจิสติกส์และการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ระหว่าง ๓ จังหวัด (ตรัง – พัทลุง – สงขลา) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา ยังให้ความสำคัญต่อการดำเนินการภายใต้แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดี และเป็นการรักษาโลมาอิรวดีในทะเลสาบสงขลาที่เหลืออยู่เพียง ๑๔ - ๒๐ ตัว ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งถือเป็นเอกลักษณ์พิเศษที่ทั่วโลกมีเพียง ๕ แห่งเท่านั้นที่โลมาชนิดนี้อาศัยอยู่ในแหล่งน้ำจืด หากประเทศไทยไม่สามารถรักษาโลมาอิรวดีกลุ่มนี้ไว้ได้ จะเป็นความสูญเสียในระดับสากล นอกจากนี้ โครงการนี้ยังจะช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของชุมชนประมงพื้นบ้านที่อาศัยอยู่รอบทะเลสาบสงขลา โดยเพิ่มรายได้และสร้างโอกาสให้แก่ชุมชนโดยรวม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กิจกรรมภายใต้แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ ในระยะ ๕ ปีแรก ครอบคลุมกิจกรรมส่งเสริมศักยภาพการอนุรักษ์โลมาอิรวดีที่ธนาคารโลกกำหนด ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญในการอนุมัติเงินกู้ของธนาคารโลก โดยธนาคารโลกพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนดังกล่าว จะช่วยลดจำนวนการสูญเสียชีวิตของโลมาอิรวดีที่เกิดจากการก่อสร้างและช่วยให้หน่วยงานกำหนดพื้นที่อนุรักษ์ระบบนิเวศสัตว์น้ำเพื่อการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างยั่งยืน ตลอดจนพัฒนาระบบนิเวศบริเวณทะเลสาบสงขลาเพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพให้กับชุมชนและดึงดูดนักท่องเที่ยวเข้ามาในพื้นที่ต่อไป อย่างไรก็ตาม การเพิ่มกิจกรรมภายใต้แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ ส่งผลให้รอบวงเงินการดำเนินงานก่อสร้างโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา เพิ่มขึ้น ๔๐๒.๘๑๘ ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้ค่าใช้จ่ายของโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา เพียงพอทั้งงานก่อสร้างและงานอนุรักษ์ ส่งผลให้ต้องหาแหล่งเงินที่เหมาะสมเพิ่มเติมเพื่อการดำเนินงานดังกล่าว กระทรวงการคลัง โดย สบย. ได้หารือกับธนาคารโลก สกสว. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในการขอรับเงินสนับสนุนจากแหล่งต่างๆ ได้แก่ เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ อาทิ เงินให้เปล่า (Grant) จากธนาคารโลก เงินอุดหนุนจากกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และเงินงบประมาณ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๒๒ กำหนดว่าการกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศหรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

/โดย ...

โดยให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

๗.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โดยมีแผนการก่อหนี้ใหม่ ในส่วนรัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง (เงินกู้ต่างประเทศ) สำหรับโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา วงเงิน ๓,๒๕๐.๐๐ ล้านบาท

๗.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการ การสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ในการนี้ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันจัดทำข้อมูลประกอบรายงานการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบด้วย รายละเอียดโครงการ แผนบริหารจัดการโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอมาพร้อมกับการขอเห็นชอบอนุมัติวงเงินค่าใช้จ่าย สำหรับแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลัง โดย สบน. พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ เป็นงานที่อยู่ภายใต้การดำเนินงานก่อสร้างสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา ซึ่งการอนุรักษ์โลมาอิรวดีในครั้งนี้ เป็นการรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่มีความสำคัญและนานาประเทศให้ความสนใจในด้านการอนุรักษ์ระบบนิเวศ สัตว์น้ำ เพื่อการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างยั่งยืน และหน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงานดังกล่าว ประกอบด้วย กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมประมง ได้เห็นชอบในแผนการดำเนินงานเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งยังไม่มีมีการพิจารณากรอบค่าใช้จ่ายของแผนอนุรักษ์ โลมาอิรวดีฯ ดังนั้น เพื่อให้โครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลา สามารถดำเนินการให้เสร็จเรียบร้อยได้ตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติกรอบค่าใช้จ่ายสำหรับแผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีทะเลสาบสงขลา ในระยะ ๕ ปีแรก วงเงิน ๔๐๒.๘๑๘ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ และกองทุนส่งเสริม วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม เป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอ มอบหมายให้หน่วยงานผู้ดำเนินงานภายใต้แผนอนุรักษ์ โลมาอิรวดีฯ ได้แก่ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมประมง เสนอขอรับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี และ/หรือแหล่งเงินอื่นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับแผนงาน ที่รับผิดชอบต่อไป

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลังนำขอบเขตงาน ตัวชี้วัด และกรอบค่าใช้จ่ายสำหรับ แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีทะเลสาบสงขลา ในระยะ ๕ ปีแรก ดำเนินการเจรจาเงินกู้กับธนาคารโลก พร้อมจัดทำ รายละเอียดของเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้หน่วยงานดำเนินงานภายใต้แผนอนุรักษ์โลมาอิรวดีฯ สามารถ ดำเนินการควบคู่ไปกับการก่อสร้างโครงการสะพานข้ามทะเลสาบสงขลาฯ ของกรมทางหลวงชนบท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กองนโยบายและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

โทร ๐๒ ๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๕๓๓ (เมธาวดี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ metawadee@pdmo.go.th