



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๐๒/๑๕๗๗/๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๒๔๐๗ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่...) พ.ศ. จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่...) พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยแก้ไขปัญหามิให้เกิดกรณีที่ประชาชนผู้ถูกเวนคืนใช้สิทธิทางศาลเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยให้มาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขัดต่อรัฐธรรมนูญ เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวมีหลักการเดียวกับมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ ๒/๒๕๖๔ ว่า พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๓๔ บัญญัติให้เงินค่าทดแทนที่วางไว้ หากไม่มีผู้ร้องขอรับภายในสิบปีนับแต่วันที่มีการวางเงินให้เงินนั้นตกเป็นของแผ่นดินขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง เป็นอันใช้บังคับมิได้ โดยจะเป็นผลทำให้กระบวนการจ่ายเงินค่าทดแทนเกิดความล่าช้าและเพิ่มภาระแก่ประชาชนผู้ถูกเวนคืนโดยไม่จำเป็น อีกทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติบางมาตราที่เป็นปัญหาในทางปฏิบัติจะทำให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจในการเวนคืนหรือควบคุมการเวนคืนมีแนวทางที่ชัดเจนสำหรับปฏิบัติงาน ดังนั้น จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง ประกอบกับแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติบางมาตราที่ไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการเวนคืนหรือควบคุมการเวนคืน เพื่อให้กระบวนการและขั้นตอนการเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์มีความชัดเจนและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเกิดประโยชน์กับประชาชนผู้ถูกเวนคืนที่จะได้รับเงินค่าทดแทนอย่างเป็นธรรม โดยมีแนวทางที่ชัดเจนสำหรับปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวตามร่างพระราชบัญญัติข้างต้นที่เกี่ยวข้อง คือ

๑.๑) กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนที่ไม่พอใจเงินค่าทดแทนที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขายมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลเพื่อเรียกร้องเงินค่าทดแทนเพิ่มขึ้นและมีสิทธิใช้สิทธิได้รับดอกเบี้ยจากค่าทดแทนเพิ่มขึ้นนั้นได้ ตามมาตรา ๕๐ กรณีนี้ได้บัญญัติไว้ให้เอกชนมีสิทธิใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลและมีสิทธิได้รับดอกเบี้ยจากเงินค่าทดแทน แต่สำหรับกรณีการกำหนดค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นของรัฐ (ที่ราชพัสดุ) กระทรวงการคลังได้ออกประกาศ เรื่อง กำหนดอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนการได้กรรมสิทธิ์ในที่ดินของรัฐให้แก่กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามข้อ ๓ ให้มีคณะกรรมการกำหนด

คำตอบแทน...

ค่าตอบแทนการได้กรรมสิทธิ์ในที่ดินของรัฐคณะหนึ่ง มีหน้าที่และอำนาจกำหนดค่าตอบแทนการได้กรรมสิทธิ์ในที่ดินของรัฐเพื่อชำระให้แก่กระทรวงการคลัง ดังนั้น การกำหนดค่าทดแทนตามมาตรา ๕๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงไม่ขัดกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุแต่อย่างใด

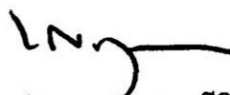
๑.๒) กรณีแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการซึ่งทำหน้าที่พิจารณาการคืนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่เจ้าของเดิมหรือทายาท ตามมาตรา ๕๕ วรรคหนึ่ง แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กรณีนี้กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๓๐๓/ว ๓๓ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ มอบหมายให้ธนารักษ์พื้นที่และผู้อำนวยการกองบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร เป็นผู้แทนกรมธนารักษ์ ในคณะกรรมการตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ (เดิม) ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนดังกล่าว มีผลใช้บังคับ กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์จะได้มอบหมายให้ธนารักษ์พื้นที่ในแต่ละจังหวัดและผู้อำนวยการกองบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร เป็นผู้แทนกรมธนารักษ์ต่อไป

๒. ตามมาตรา ๔๘ วรรคสี่ แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนสามารถขอลงคืนเงินค่าทดแทนเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนหรือนับแต่วันที่คดีถึงที่สุด โดยวิธีการยื่นคำร้องขอตามวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงมีข้อสังเกตว่ากฎกระทรวงซึ่งกำหนดวิธีการขอคืนเงินดังกล่าวควรกำหนดแนวทางการบริหารจัดการเงินค่าทดแทนกรณีผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนไม่ยื่นคำร้องขอคืนเงินภายในระยะเวลาที่กำหนด และกรณีผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนยื่นคำร้องขอคืนเงินเมื่อพ้นระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การบริหารจัดการเงินดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและลดภาระการเก็บรักษาเงิน

ดังนั้น จึงไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์ กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๕๐๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๔๗๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ leg@treasury.go.th