



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒/ ๒ ๓ ๕'

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง เป็นเขตพื้นที่คุ้มครอง
ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๔. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมาย
๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง เป็นเขตพื้นที่
คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.
๖. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๒๒๐๕๕ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้
บริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง
เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งออกตามนัยมาตรา ๒๐ ประกอบมาตรา ๒๓
แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงเข้าข่ายเป็นเรื่อง
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๕)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการสงวน คุ่มครอง อนุรักษ์ และจัดระบบการใช้ประโยชน์ของระบบนิเวศทางทะเล และชายฝั่งที่มีความสมบูรณ์และยั่งยืน บริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. โดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ปัจจุบันบริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง เป็นพื้นที่ที่ยังมีสภาพธรรมชาติที่มีความสมบูรณ์ แต่เริ่มมีภัยคุกคามจากการพัฒนาทั้งทางด้านอุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว ทำให้มีแนวโน้มที่สภาพธรรมชาติจะเสื่อมโทรมลง โดยยังไม่มีการบริหารจัดการและกฎหมายที่คุ้มครองดูแลที่มีประสิทธิภาพ สมควรกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งกำหนดมาตรการคุ้มครอง เพื่อการสงวน การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูให้คงสภาพทางธรรมชาติที่สมบูรณ์ เป็นเกาะที่มีความสำคัญในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ โดยเป็นที่ตั้งโครงการอนุรักษ์เต่าทะเลและโครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูปะการัง ในความรับผิดชอบของศูนย์อนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเลในสมเด็จพระบรมราชินีนาถและเป็นศูนย์เรียนรู้ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งภายใต้การดูแลและรับผิดชอบของศูนย์วิจัยทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอ่าวไทยฝั่งตะวันออก

๓.๒ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบในการออกกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. และมอบหมายให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการดังนี้

๓.๓.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ รวม ๑๕ วัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓.๒ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็นซึ่งไม่ขัดต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ โดยได้เผยแพร่เอกสารดังกล่าวผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

การกำหนดมาตรการป้องกันด้านสิ่งแวดล้อมเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง บริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ยังมีสภาพธรรมชาติที่มีความสมบูรณ์ โดยมีการห้ามกระทำหรือดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การกระทำหรือการประกอบกิจกรรมใด ๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหาย ทำให้ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมแนวปะการัง รวมทั้งการทอดสมอเรือ การให้อาหารสัตว์น้ำ การทำเหมืองแร่ในทะเล การสำรวจ การขุดเจาะ การผลิต การถ่ายเทน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ เป็นต้น

โดยมาตรการดังกล่าวมิให้ใช้บังคับแก่การดำเนินการอันเกี่ยวกับโครงการของรัฐ เพื่อประโยชน์ต่อสาธารณะ หรือการดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐ และเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่งให้อยู่ในสภาพทางธรรมชาติเดิม ให้อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหรือผู้ซึ่ง อธิบดีมอบหมาย มีหน้าที่ในการติดตามตรวจสอบ กำกับดูแลและออกหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติอื่นใดเพิ่มเติม เพื่อการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งบริเวณหมู่เกาะมัน หรือแต่งตั้งคณะทำงานอื่นใดเพื่อปฏิบัติงาน ตามที่จำเป็น โดยรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดระยอง และกฎกระทรวงฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ เป็นการเพิ่มปริมาณการจับสัตว์น้ำ และรายได้จากกิจการทำประมงของประชาชน ท้องถิ่น อันเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืน

๕.๒ ช่วยให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับรายได้เพิ่มขึ้นจากการประกอบการท่องเที่ยว และการเพิ่มปริมาณของสัตว์น้ำในแนวปะการัง จะก่อให้เกิดรายได้จากการทำการประมง

๕.๓ เป็นการสงวน การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่ เกาะมัน และน่านน้ำทะเลโดยรอบ ให้คงสภาพธรรมชาติและมีสภาพแวดล้อม และระบบนิเวศที่มีความสมบูรณ์ คงไว้ซึ่งความสมบูรณ์ทางธรรมชาติเดิม และสร้างความยั่งยืนสืบต่อไป ในอนาคตรวมทั้งมีสุขภาวะที่ดี เนื่องจาก จะมีการควบคุมและป้องกันการเกิดมลพิษไว้ด้วยเช่นกัน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมการปกครองได้ตรวจสอบแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. แล้ว พบว่า ไม่สามารถตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของท้องที่การปกครองและแนวเขตการปกครองที่อยู่ในทะเล ในแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงฯ ได้ เนื่องด้วยในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบล ในท้องที่ อำเภอ... จังหวัด... ไม่มีคำบรรยายลงไปในพื้นที่ มีเพียงข้อมูลทะเบียนเกาะของแต่ละพื้นที่ ที่ระบุว่า เกาะอยู่ในท้องที่การปกครองใด โดยแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงฯ มีความสอดคล้องกับข้อมูลทะเบียนเกาะในแต่ละพื้นที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

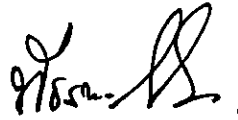
๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะมัน อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดระยอง เป็นเขตพื้นที่คุ้มครอง
ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๙๒ (สราญุทธ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Law.dmc@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖