



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๓๓๒

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ที่ LE 3/38.1-IND/24/8

ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ.

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ.

๔. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาที่มีอยู่แล้ว

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ในฐานะผู้เก็บรักษาอนุสัญญา (Depository) ของอนุสัญญาเพื่อการรวบรวมกฎเกณฑ์บางประการเกี่ยวกับการรับขนระหว่างประเทศทางอากาศ ซึ่งทำขึ้น ณ เมืองมอนทรีออล เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๒ (ต่อไปนี้จะเรียกว่า อนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๙๙) พิจารณาทบทวนเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๙๙

/รายละเอียด ...

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งประเทศไทย ในฐานะรัฐภาคีของอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๘๗ มีพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่มีผลใช้บังคับอยู่ กรณีจึงต้องแก้ไขปรับปรุงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องออกพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ประเทศไทยเป็นรัฐภาคีของอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๘๗ ดังกล่าวข้างต้น ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องยกเลิกพระราชกฤษฎีกา ฉบับปัจจุบัน และออกพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่ เพื่อเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๘๗ อันจะทำให้เกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบใหม่มีความเหมาะสมตามสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจ และเพื่อให้คนโดยสาร ผู้โดยสาร หรือผู้รับตราส่ง ได้รับการชดเชยความเสียหายอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมมากขึ้น ซึ่งเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งที่ได้รับการทบทวนใหม่นี้จะมีผลใช้บังคับกับรัฐภาคีที่รัฐตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป อย่างไรก็ดี กระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยดำเนินการแจ้งข้อมูล การทบทวนเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งนี้ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการการบินพลเรือน และตัวแทนผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศซึ่งดำเนินการในประเทศไทยเพื่อให้ผู้ขนส่งได้เตรียมความพร้อม ในการดำเนินการให้เป็นไปตามเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบตามอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๘๗ ที่ปรับแก้ใหม่นี้ ให้ทันภายในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๗ ด้วยแล้ว

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า “เกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามพระราชบัญญัตินี้อาจเปลี่ยนแปลงได้ตามที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกา” ซึ่งปัจจุบันมีพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่ง ตามกฎหมายว่าด้วยการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่มีผลใช้บังคับอยู่

๓.๒ องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) แจ้งผลการทบทวนเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบว่าเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๘๗ ที่ทบทวน ตามรอบระยะเวลา ๕ ปี (ตั้งแต่ ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ถึง ค.ศ. ๒๐๒๓) โดยอ้างอิงตามอัตราเงินเฟ้อสะสมซึ่งเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๑๗.๙ ตามตารางอัตราเงินเฟ้อ-ดัชนีราคาผู้บริโภค (Inflation, Consumer Price Index: CPI) (เกินร้อยละ ๑๐ จากรอบระยะเวลาที่ทบทวนครั้งล่าสุด เมื่อปี ค.ศ. ๒๐๐๙) โดยจะมีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป เนื่องจากไม่มีกรณีรัฐภาคีส่วนใหญ่แจ้งไม่เห็นด้วยกับการทบทวนดังกล่าว ฉะนั้น ICAO จึงขอให้รัฐภาคีอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๘๗ ดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมาย ภายในของตน เพื่อให้เกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งที่ทบทวนดังกล่าวมีผลใช้บังคับและเป็นไปตามพันธกรณีของรัฐภาคีตามอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๘๗ ต่อไป

๓.๓ เกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๙๙ ที่ ICAO ทบทวนตาม ๓.๒ เป็นไปตามตารางดังต่อไปนี้

ข้อบทใน อนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๙๙	เกณฑ์จำกัด ความรับผิด ดั้งเดิม (SDRs)	การแก้ไขเกณฑ์จำกัด ความรับผิด (SDRs) (ณ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๐๑๙)	เกณฑ์จำกัดความรับผิดที่ทบทวนครั้งนี้	
			(SDRs)	เงินบาท* โดยประมาณ
ข้อ ๒๑ คนโดยสารถึงแก่ความตาย หรือได้รับบาดเจ็บทางร่างกาย	๑๐๐,๐๐๐ (ต่อคนโดยสาร)	๑๒๘,๘๒๑ (ต่อคนโดยสาร)	๑๕๑,๘๘๐ (ต่อคนโดยสาร)	๖,๗๖๐,๙๕๓ (ต่อคนโดยสาร)
ข้อ ๒๒ วรรคหนึ่ง ความล่าช้าในการรับขน คนโดยสาร	๔,๑๕๐ (ต่อคนโดยสาร)	๕,๓๕๖ (ต่อคนโดยสาร)	๖,๓๐๓ (ต่อคนโดยสาร)	๒๘๐,๕๗๙ (ต่อคนโดยสาร)
ข้อ ๒๒ วรรคสอง สัมภาระถูกทำลาย สูญหาย หรือเสียหาย หรือสัมภาระล่าช้า	๑,๐๐๐ (ต่อคนโดยสาร)	๑,๒๘๘ (ต่อคนโดยสาร)	๑,๕๑๙ (ต่อคนโดยสาร)	๖๗,๖๑๘ (ต่อคนโดยสาร)
ข้อ ๒๒ วรรคสาม ของ (Cargo) ถูกทำลาย สูญหาย เสียหาย หรือของล่าช้า	๑๗ (ต่อหนึ่ง กิโลกรัม)	๒๒ (ต่อหนึ่งกิโลกรัม)	๒๖ (ต่อหนึ่งกิโลกรัม)	๑,๑๕๗ (ต่อหนึ่งกิโลกรัม)

*หมายเหตุ: จำนวนเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบที่อาจมีการปรับแก้เพิ่มเติมตามที่ ICAO ได้แจ้ง โดยนำข้อมูลจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) และธนาคารแห่งประเทศไทย ณ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ มาคำนวณเพื่อประกอบการพิจารณา ทบทวน และเมื่อมีการปริวรรตเป็นเงินบาท โดย ๑ SDRs เท่ากับ ๑.๓๓ USD และ ๑ USD เท่ากับ ๓๓.๕๗ บาท

๓.๔ กระทรวงคมนาคมจึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เพื่อปรับปรุงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งให้สอดคล้องกับการทบทวนเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๙๙ ในครั้งนี้

๔. สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มีสาระสำคัญในการเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ ทั้งในส่วนของมูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้น

/จากการที่คนโดยสาร ...

จากการที่คนโดยสารถึงแก่ความตายหรือได้รับบาดเจ็บทางร่างกาย ซึ่งผู้ขนส่งไม่อาจบอกปิดหรือจำกัดความรับผิดของตนได้ เกณฑ์จำกัดความรับผิดในความเสียหายที่เกิดจากกรณีล่าช้าในการรับขนคนโดยสาร เกณฑ์จำกัดความรับผิดในกรณีที่สัมภาระลงทะเปียนถูกทำลาย สูญหาย หรือเสียหาย หรือในกรณีที่สัมภาระล่าช้า และเกณฑ์จำกัดความรับผิดในกรณีที่ของถูกทำลาย สูญหาย หรือเสียหาย หรือในกรณีที่ของล่าช้า รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดตามพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดของผู้ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏในตารางเปรียบเทียบตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

การเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดด้วยการออกพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้เป็นไปเพื่อให้เกณฑ์จำกัดความรับผิดใหม่มีความเหมาะสมตามสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจ และเพื่อให้คนโดยสารผู้โดยสาร หรือผู้รับตราส่ง ได้รับการชดเชยความเสียหายอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมมากขึ้น ทั้งยังจะช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศและผลกระทบในเชิงเศรษฐกิจ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการผลักดันประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค (Aviation Hub) อีกด้วย ซึ่งกระทรวงคมนาคมดำเนินการชักจูงความเข้าใจและจัดเตรียมความพร้อมของผู้ขนส่งในการดำเนินการให้เป็นไปตามเกณฑ์จำกัดความรับผิดตามอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๙๙ ที่ได้ปรับแก้ใหม่นี้ด้วยแล้ว

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงาน

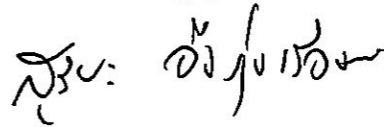
กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดของผู้ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศให้เป็นไปตามอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๙๙ ซึ่งองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ในฐานะผู้เก็บรักษาอนุสัญญา (Depository)

/พิจารณาทบทวน ...

พิจารณาทบทวนเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๙๙ ตามรอบ
ระยะเวลา ๕ ปี โดยอ้างอิงตามอัตราเงินเพื่อสะสม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ
ของร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเกณฑ์จำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการรับขน
ทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จิรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๓๒ (ภัทรภรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tnvb4@hotmail.com

๐๒-๕๖๘-๘๘๐๐ ต่อ ๐๓๒๓ กพท.