

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๔๑๗



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๒๒ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๘

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน พ.ศ. ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) มีสาระสำคัญเป็นการสร้างกลไกการดึงดูดผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินจากต่างประเทศให้มาประกอบธุรกิจในไทย เพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการเงิน โดยกำหนดแนวทางในการส่งเสริมและกำกับดูแลผู้ประกอบการเป้าหมายเป็นการเฉพาะ รวมถึงการให้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ นอกจากนี้ หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอยู่ภายใต้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและยกร่างกฎหมายเพื่อจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงิน ได้พิจารณาและเป็นผู้ยกร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้แล้ว จึงไม่ขัดข้องในหลักการของร่างกฎหมายฉบับนี้ อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑. เห็นควรให้มีการพิจารณากำหนดวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ให้มีความชัดเจนมากขึ้น อาทิ ระบุให้ชัดเจนว่าต้องการที่จะส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการเงินประเภทใด เทียบเคียงกับประเทศใด หรืออยู่ในระดับใดของโลกหรือภูมิภาค ซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแนวนโยบาย การกำกับดูแล และการขับเคลื่อนนโยบายเพื่อส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางประกอบธุรกิจทางการเงินของไทย สามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุเป้าหมายได้อย่างแท้จริง

๒. ปัจจัยความสำเร็จของการดำเนินนโยบายเพื่อส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางทางการเงินของโลกนอกเหนือจากการให้สิทธิประโยชน์เพื่อดึงดูดนักลงทุนแล้ว จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ความสำคัญต่อการยกระดับศักยภาพและความน่าเชื่อถือในการประกอบธุรกิจทางการเงิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาระบบนิเวศของอุตสาหกรรมการเงินของประเทศ เพื่อให้มีความพร้อมและสอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมายที่เป็นบริษัทด้านการเงินระดับโลก อาทิ การสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่เอื้ออำนวย การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน และเทคโนโลยีนวัตกรรมทางการเงิน รวมทั้งการส่งเสริมระบบธรรมาภิบาลที่เข้มแข็งโปร่งใส และมีมาตรฐานสากล ขณะเดียวกัน สำนักงานฯ เห็นว่า จำเป็นที่จะต้องศึกษาในเชิงลึกเกี่ยวกับเงื่อนไข ประเด็นปัญหา และปัจจัยข้อจำกัดที่ทำให้การดำเนินนโยบายในการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการเงินของภูมิภาคในอดีตไม่สามารถประสบความสำเร็จเพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการวางแผนและเตรียมความพร้อมในการกำหนดนโยบาย อันจะไม่ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเงินและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

/๓. ร่างพระ...

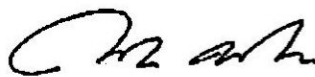
๓. ร่างพระราชบัญญัติฯ ยกเว้นให้ผู้ประกอบธุรกิจเป้าหมายไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง และได้ให้อำนาจคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขต่าง ๆ ในการกำกับดูแลเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีความรัดกุมและรอบคอบ ในขั้นตอนการพิจารณาตรวจร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นควรให้มีการหารือถึงความเหมาะสมของการให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้อนุมัติการดำเนินงานของคณะกรรมการในเรื่องที่สำคัญ ๆ โดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดประเภทและขอบเขตของการอนุญาตในการประกอบธุรกิจเป้าหมาย และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ โดยต้องอยู่บนหลักการที่จะไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคำนึงถึงผลประโยชน์และสร้างความเป็นธรรมในด้านการแข่งขันต่อผู้ประกอบธุรกิจภายในประเทศ โดยเฉพาะในประเภทธุรกิจเป้าหมาย

๔. ร่างพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้คณะกรรมการฯ เป็นผู้กำหนดนโยบายเพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการเงิน ไปพร้อมกับการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจภายใต้การส่งเสริมของร่างกฎหมายฉบับนี้ อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ เห็นว่า บทบาทในการสนับสนุนการประกอบธุรกิจและบทบาทในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจ ควรแยกออกจากกัน หรือควรมีกลไกในการตรวจสอบถ่วงดุลระหว่างกัน เพื่อลดการขัดกันของผลประโยชน์ (Conflict of Interest)

๕. เห็นควรให้มีการประเมินผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ทั้งผลในด้านบวกและผลกระทบในด้านลบ ก่อนการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้อย่างรอบคอบรัดกุม โดยเฉพาะการให้สิทธิประโยชน์แต่ละประเภท ในการดึงดูดผู้ประกอบธุรกิจด้านการเงินจากต่างประเทศ เพื่อให้การกำหนดนโยบายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบต่อระบบเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ นอกจากนี้ ยังควรกำหนดให้มีกลไกการติดตามประเมินผล เพื่อนำไปสู่การพิจารณาทบทวน และปรับเปลี่ยนแนวทาง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมและเท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสถานะเศรษฐกิจและเทคโนโลยีทางการเงินที่มีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว อันจะสามารถช่วยสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและระบบการเงินของไทยในระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐๒-๒๘๐๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๕๒

E-mail: arnunchanog@nesdc.go.th