

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๕



สลด. (eMail)

ถึง : กนธ.

รับที่ : ธ965/68

27 ม.ค. 2568 เวลา 13.30 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕๗ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๒๒
ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรกับเรื่องดังกล่าวตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการ โดยมีข้อสังเกต
เพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. Key Success Factors ในการเป็นศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน นอกจาก
ทำเลที่ตั้งของประเทศแล้ว ยังต้องมีสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการประกอบธุรกิจดังกล่าวโดยเฉพาะ
ความเชื่อมั่น ความโปร่งใส ความมีประสิทธิภาพของระบบกำกับดูแลและเสถียรภาพของระบบ นอกจากนี้
ยังต้องมีโครงสร้างและบุคลากรด้านนวัตกรรมและเทคโนโลยีการเงินรองรับด้วย

๒. การยกเว้นกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจทางการเงินหลายฉบับ สมควรรับฟัง
ความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้การกำกับดูแล
สอดคล้องกัน และเพื่อพัฒนาระบบ Financial Services ของประเทศในภาพรวมให้ทันสมัยขึ้นด้วย

๓. การยกเว้นกฎหมายตาม ๒. ทำให้ต้องมีการวางกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจ
ทางการเงินขึ้นใหม่เพื่อสร้าง Key Success Factors ตาม ๑. ซึ่งร่างกฎหมายนี้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ
คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงินซึ่งประกอบด้วยกรรมการ
โดยตำแหน่งที่มีภารกิจมากมายอยู่แล้วจำนวน ๘ คน และมีผู้ทรงคุณวุฒิไม่น้อยกว่า ๓ คน แต่ไม่เกิน
๕ คน เท่านั้น จึงอาจทำให้การวางระบบและกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจทางการเงินขึ้นใหม่
ทำได้ย่ำแย่ล่าช้าและขาดประสิทธิภาพเพราะเป็นธุรกิจที่มีความซับซ้อนสูงและเปลี่ยนแปลงเร็ว โดยเฉพาะ
อย่างยิ่ง ในส่วนที่เป็น Financial Technology

๔. การจัดตั้งสำนักงานขึ้นใหม่อาจสร้างปัญหาต่อระบบงบประมาณในระยะยาว
และอาจไม่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่จะลดขนาดภาครัฐ กว่าจะจัดตั้งขึ้นได้ก็ต้องใช้เวลานาน สมควร
พิจารณาว่าการมอบหมายให้หน่วยงานที่มีอยู่แล้วทำหน้าที่ดังกล่าวเพิ่มเติมจะเหมาะสมกว่าหรือไม่

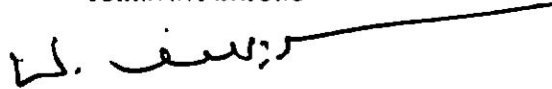
๕. เสนอให้ตัดเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาออกจากการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง
เพราะไม่เกี่ยวข้องโดยตรง

๖. สำนักงานที่ทำหน้าที่บังคับการให้เป็นไปตามร่างกฎหมายนี้ ต้องมีบุคลากรซึ่งมีความรู้ความเข้าใจเรื่อง Financial Outlook , Financial Landscape และ Financial Technology เป็นอย่างดี และสามารถ Take action ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพในกรณีที่มีความเสี่ยงหรือปัญหาข้อขัดข้องใด ๆ เกิดขึ้น ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนและผู้ประกอบการ กับต้องประสานความร่วมมือกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอย่างใกล้ชิด

๗. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในเรื่องนี้อาจไม่จำเป็นต้องมีสัญชาติไทยเพราะการเป็นศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงินเป็นเรื่องใหม่และเป็น cross border business และอาจยังไม่มีผู้เชี่ยวชาญไทยในเรื่องนี้โดยตรง โดยเฉพาะในวาระเริ่มแรก อาจต้องอาศัย knowhow จากผู้เชี่ยวชาญในเรื่องนี้อย่างแท้จริงจากต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๘ ต่อ ๑๔๒๖ (นางสาวอริสาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th