

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓๐๔/๒๖๗

๓๖๑ 41-2

วันที่ 4 ก.พ. 68

๖๑๓ ๓.38

สำนักงานประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล).....1453
วันที่ 4 ก.พ. 2568 เวลา ๑.51

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๓๓

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 4 ก.พ. 25๖๘

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๔๔

ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้ดำเนินการโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาคช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) ในกรอบวงเงินงบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๓๔๑,๓๕๑.๔๒ ล้านบาท โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการปรับปรุงรายละเอียดด้านงบประมาณ ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและชดเชยทรัพย์สิน ค่าควบคุมงานก่อสร้างงานโยธา ค่าบริหารโครงการ และควบคุมงานติดตั้งงานระบบรถไฟ ค่าจ้างที่ปรึกษาวิศวกรอิสระ ค่าก่อสร้างงานโยธา ค่าติดตั้งงานระบบราง ระบบไฟฟ้า และเครื่องกล และจัดหาขบวนรถไฟ และรายละเอียดอื่น ๆ ที่สำคัญ ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการโครงการ ใช้ระยะเวลาดำเนินการ ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๕) และให้ดำเนินการจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ให้รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณรายปี และ/หรือกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ให้ตามความเหมาะสม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินการโครงการโดยใช้เงินกู้ เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินได้ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔

มาตรา ๓๙ (๔) และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับชำระคืนต้นเงินกู้ ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้การรถไฟแห่งประเทศไทยด้วย

๓. เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการโครงการ ควรมีการมอบหมาย ดังนี้

๓.๑ ให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับพื้นที่ก่อสร้างของโครงการ โดยให้ดำเนินการกระบวนการเกี่ยวกับการอนุญาตใช้พื้นที่และส่งมอบพื้นที่ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยภายใน ๑ ปี นับจากวันที่หรือภายในระยะเวลาที่ระเบียบของหน่วยงานหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้

๓.๒ กรมที่ดินมีส่วนเกี่ยวข้องในการออกเอกสารสิทธิ์ของที่ดินเอกชนที่ถูกเวนคืน ให้ดำเนินการกระบวนการออกเอกสารสิทธิ์ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับจากวันที่พระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินประกาศใช้ หรือภายในระยะเวลาที่ระเบียบของหน่วยงานหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้

๓.๓ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีส่วนเกี่ยวข้องในความรับผิดชอบการขยายเขตไฟฟ้าให้เพียงพอสำหรับโครงการ

๓.๔ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเร่งรัดการนำเสนอรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้สามารถดำเนินการสรรหาเอกชนเข้าร่วมลงทุนในส่วนการเดินรถ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา และนครราชสีมา - หนองคาย และงานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย ได้ในช่วงระยะเวลาที่สอดคล้องกับแผนงานก่อสร้าง งานโยธาและการเปิดให้บริการ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) เป็นโครงการภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยการกระชับความร่วมมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟ ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมขนส่งของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ในการเชื่อมโยงภูมิภาคอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ในระดับภูมิภาค โดยเป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ซึ่งจากผลการวิเคราะห์ความเหมาะสมทางเศรษฐกิจของโครงการกรณีรวมผลประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงกว้าง พบว่าหากมีการพัฒนาโครงการครบทั้งสองระยะ

จะมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ ประกอบกับคณะกรรมการการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ดังนั้นจึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในหลักการการดำเนินการโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) ภายในกรอบวงเงิน ๓๔๑,๓๕๑.๔๒ ล้านบาท ประกอบด้วย การลงทุนในส่วนรถไฟความเร็วสูง จำนวน ๓๓๕,๖๖๕.๒๑ ล้านบาท และการลงทุนในส่วนของศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้าทางบก จำนวน ๕,๖๘๖.๒๑ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๕) และรับความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการในโอกาสแรกสำหรับแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ในการดำเนินโครงการดังกล่าว เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้รัฐบาลรับภาระในส่วนของค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและชดเชยทรัพย์สิน จำนวน ๑๒,๔๑๘.๖๑ ล้านบาท โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๒. ให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และคำประกันเงินกู้ให้ตามความเหมาะสม เพื่อเป็นค่าก่อสร้างงานโยธา จำนวน ๒๓๗,๔๕๔.๘๖ ล้านบาท ค่าที่ปรึกษาบริหารโครงการ ควบคุมงาน และรับรองระบบ จำนวน ๑๐,๑๖๔.๙๐ ล้านบาท ค่าลงทุนระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล จำนวน ๘๐,๖๗๓.๘๑ ล้านบาท และค่าลงทุนเครื่องมือ/อุปกรณ์ และรถจักร ศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้าทางบก จำนวน ๖๓๙.๒๔ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๒๘,๙๓๒.๘๑ ล้านบาท โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับเป็นค่าชำระคืนต้นเงินกู้ ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินเฉพาะในส่วนค่าโครงสร้างพื้นฐานที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระ ได้แก่ ค่าก่อสร้างงานโยธา และค่าที่ปรึกษาบริหารโครงการ ควบคุมงาน และรับรองระบบ จำนวน ๒๔๗,๖๑๙.๗๖ ล้านบาท ส่วนค่าลงทุนระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล และค่าลงทุนเครื่องมือ/อุปกรณ์และรถจักร ศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้าทางบก จำนวน ๘๑,๓๑๓.๐๕ ล้านบาท เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระ และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินได้ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔)

๓. ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการปรับปรุงรายละเอียดด้านงบประมาณ ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและชดเชยทรัพย์สิน ค่าควบคุมงานก่อสร้างงานโยธา ค่าบริหารโครงการ และควบคุมงานติดตั้งงานระบบรถไฟ ค่าจ้างที่ปรึกษาวิศวกรอิสระ ค่าก่อสร้างงานโยธา ค่าติดตั้งงานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล และจัดหาขบวนรถไฟ ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการโครงการ เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงคมนาคมและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เนื่องจากการรถไฟแห่งประเทศไทยมีโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมาก จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาจัดลำดับความสำคัญ และดำเนินโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเป็นลำดับแรก เพื่อไม่ให้เป็นการงบประมาณและภาระทางการคลังของภาครัฐในอนาคตเกินสมควร

๒. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมกำกับ ดูแล เร่งรัดการดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง เพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) และแก้ไขปัญหาคอขวดที่ทำให้โครงการล่าช้ากว่าแผนการดำเนินงาน รวมทั้งจัดทำแผนการบริหารโครงการฯ ในภาพรวม ทั้งระยะที่ ๑ ระยะที่ ๒ และโครงการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถเปิดให้บริการเดินรถได้ตามเวลาที่กำหนดไว้ เชื่อมโยงโครงข่ายรถไฟระหว่างประเทศไทย สาธารณรัฐประชาชนลาว และสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้อย่างสมบูรณ์ และสามารถรองรับการคมนาคมและการขนส่งสินค้าระหว่างภูมิภาคอาเซียน และสาธารณรัฐประชาชนจีนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนพิจารณาหาแนวทางเพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทรัพย์สินโดยรอบสถานี เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มของโครงการให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจสูงสุด

๓. เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเร่งรัดการศึกษารูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย รวมถึงศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้าทางบก ให้เป็นไปตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้การดำเนินโครงการเกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการให้บริการ และลดภาระงบประมาณของภาครัฐในระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐๙ ๕๔๘๙ ๒๙๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th