

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๘



กธด 41.1
วัน 4 กพ 68
บว 10.37

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1442
รับที่(อีเมล) 4 กพ. 2568 เวลา 0.04

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เติมเต็ม
เรื่องที่ ๑๓

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค
ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 4 กพ. 2568
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๖๔๒
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า กระทรวงคมนาคมเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง
เพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) ในกรอบ
วงเงินงบประมาณจำนวน ๓๔๑,๓๕๑.๔๒ ล้านบาท โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีอำนาจ
ในการปรับปรุงรายละเอียดด้านงบประมาณ ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและชดเชยทรัพย์สิน
ค่าควบคุมงานก่อสร้างงานโยธา ค่าบริหารโครงการและควบคุมงานติดตั้งงานระบบรถไฟ
ค่าจ้างที่ปรึกษาวิศวกรอิสระ ค่าก่อสร้างงานโยธา ค่าติดตั้งงานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล
และจัดหาขบวนรถไฟ และรายละเอียดอื่น ๆ ที่สำคัญ ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
ให้ดำเนินการโครงการ ระยะเวลาดำเนินการ ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๕) และให้
ดำเนินการจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
โดยให้รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น และให้สำนักงบประมาณจัดสรร
งบประมาณรายปี และ/หรือกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ให้ตามความเหมาะสม
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินการโครงการ
โดยใช้เงินกู้ เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินได้ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับชำระคืนต้นเงินกู้
ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้การรถไฟแห่งประเทศไทยด้วย และโดยที่โครงการดังกล่าว
เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งมาตรา ๔ (๘)
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับ

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กำหนดให้การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนอนุมัติให้ดำเนินโครงการ ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติและมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยว่า สมควรที่จะมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับกระทรวงมหาดไทยพิจารณาปรับปรุงผังเมือง และพิจารณาการวางแผนทางรถไฟท้องถิ่น (local train) และระบบคมนาคมท้องถิ่น (local transportation) ให้เชื่อมต่อกับระบบรถไฟความเร็วสูงดังกล่าวไปพร้อมกัน เพื่อให้เกิดการพัฒนาพื้นที่โดยใช้ระบบคมนาคมเป็นกลไก (Transit Oriented Development) รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมหลักและการผลิตและประกอบหัวรถจักรและรถจักรในประเทศเพื่อนำมาใช้ในโครงการอันจะเป็นรากฐานการบริการอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีระบบรางในระยะยาวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ – ๙ ต่อ ๑๐๖๘ (นายเกียรติกิจ้องฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th