

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๒/๒๖๓

ก.ศ. ๒๑.๖
41.พ.๖8
10.20 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 1431
วันที่ 4 กพ. 2568 เวลา 8.06

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๒

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณสำหรับงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 4 กพ. 2568

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๒๖

ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เสนอเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณสำหรับงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติกรอบเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงิน ๒๗๔,๘๘๘,๘๐๓,๔๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑.๑ งบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ วงเงิน ๒๗๒,๕๘๓,๓๒๕,๓๐๐ บาท

๑.๒ งบประมาณบริหารงานของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ วงเงิน ๒,๓๐๖,๔๘๘,๑๐๐ บาท

๒. มอบหมายให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดำเนินการและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อให้ประชาชนคนไทยทุกคนเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ด้านบริการป้องกันการติดเชื้อเอชไอวี การบริการสาธารณสุขร่วมกับองค์กรบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร การบริการสาธารณสุขสำหรับผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงในชุมชน บริการสาธารณสุขร่วมกับองค์กรบริหารส่วนจังหวัด การบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคทั่วไป และการบริการสร้างเสริมสุขภาพและควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ (NCDs) ตามมาตรา ๑๘ (๑๔) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และควบคุมดูแลสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้บริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้เป็นไปตามการมอบหมายดังกล่าวด้วย

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติงบประมาณสำหรับกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ภายในวงเงิน ๒๖๕,๒๙๕,๕๘๒,๑๐๐ บาท (สองแสนหกหมื่นห้าพันสองร้อยเก้าสิบห้าล้านบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑.๑ ค่าบริการทางการแพทย์เหมาจ่ายรายหัว สำหรับประชาชนผู้มีสิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๔๗,๕๐๒,๐๐๐ คน วงเงิน ๑๙๘,๓๖๗,๘๗๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นแปดพันสามร้อยหกสิบเจ็ดล้านบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑๖,๕๒๖,๗๑๒,๔๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๐๙ คิดเป็นอัตราเหมาจ่ายรายหัว ๔,๑๗๕.๙๙ บาทต่อผู้มีสิทธิ ซึ่งครอบคลุมค่าใช้จ่ายของหน่วยบริการในส่วนเงินเดือนค่าตอบแทนบุคลากร

๑.๒ ค่าบริการผู้ติดเชื้อเอชไอวีและผู้ป่วยเอดส์ ประกอบด้วย ค่าบริการผู้ติดเชื้อเอชไอวี และผู้ป่วยเอดส์ วงเงิน ๓,๖๕๑,๗๖๑,๐๐๐ บาท และค่าบริการป้องกันการติดเชื้อเอชไอวี วงเงิน ๘๗๗,๖๐๑,๕๐๐ บาท รวมวงเงิน ๔,๕๒๙,๓๖๒,๕๐๐ บาท (สี่พันห้าร้อยยี่สิบเก้าล้านบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓๑๙,๙๑๗,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗.๖๐

๑.๓ ค่าบริการผู้ป่วยไตวายเรื้อรัง วงเงิน ๑๖,๐๗๔,๙๘๐,๕๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันเจ็ดสิบสี่ล้านบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๒,๕๖๘,๘๑๔,๓๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๙.๐๒

๑.๔ ค่าบริการควบคุม ป้องกันและรักษาโรคเรื้อรัง (ผู้ป่วยเบาหวานและความดันโลหิตสูง ผู้ป่วยจิตเวชเรื้อรังในชุมชน และผู้ป่วยโรคหอบหืดและปอดอุดกั้นเรื้อรัง) ประกอบด้วย ๓ รายการ ได้แก่ บริการควบคุมป้องกันและรักษาผู้ป่วยโรคเบาหวานและความดันโลหิตสูง วงเงิน ๑,๓๕๕,๓๑๓,๐๐๐ บาท บริการผู้ป่วยจิตเวชเรื้อรังในชุมชน วงเงิน ๑๓๒,๑๕๔,๐๐๐ บาท และบริการควบคุมสำหรับผู้ป่วยโรคหอบหืดและโรคปอดอุดกั้นเรื้อรัง วงเงิน ๗๓,๐๑๒,๘๐๐ บาท รวมวงเงิน ๑,๕๖๐,๔๗๙,๘๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยหกสิบล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเก้าพันแปดร้อยบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๒๖๑,๕๕๕,๕๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๐.๑๔

๑.๕ ค่าบริการสาธารณสุขเพิ่มเติมสำหรับหน่วยบริการในพื้นที่ก้นดง พื้นที่เสี่ยงภัย และพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงิน ๑,๔๙๐,๒๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยเก้าสิบล้านสองแสนแปดพันบาทถ้วน)

๑.๖ ค่าบริการสาธารณสุขเพิ่มเติมสำหรับการบริการระดับปฐมภูมิ ประกอบด้วย (๑) บริการด้วยทีมแพทย์ประจำครอบครัว วงเงิน ๑๕๓,๕๑๘,๙๐๐ บาท (๒) บริการที่ร้านยา วงเงิน ๗๐๑,๔๖๔,๖๐๐ บาท (๓) บริการตรวจทางห้องปฏิบัติการนอกโรงพยาบาล วงเงิน ๑๙๙,๑๔๗,๗๐๐ บาท

(๔) ค่าบริการสาธารณสุขระบบทางไกล (Telehealth/Telemedicine) วงเงิน ๑๗๑,๘๘๓,๕๐๐ บาท
(๕) บริการด้านยาและเวชภัณฑ์สำหรับการจัดส่งยาและเวชภัณฑ์ไปยังผู้ป่วยที่บ้าน วงเงิน ๕๖,๙๐๔,๖๐๐ บาท
(๖) บริการนวัตกรรมด้านทันตกรรม วงเงิน ๗๑๙,๑๒๗,๓๐๐ บาท (๗) ค่าบริการสาธารณสุขสำหรับ
หน่วยบริการร่วมให้บริการด้านการพยาบาล วงเงิน ๑,๑๐๑,๕๕๗,๙๐๐ บาท (๘) บริการนวัตกรรมการแพทย์แผนไทย
วงเงิน ๘๗,๘๒๙,๒๐๐ บาท (๙) บริการนวัตกรรมด้านเวชกรรม วงเงิน ๔๘๓,๙๓๒,๘๐๐ บาท และ
(๑๐) บริการนวัตกรรมด้านกายภาพบำบัด วงเงิน ๙๕,๐๗๓,๐๐๐ บาท รวมวงเงิน ๓,๗๗๐,๔๗๙,๕๐๐ บาท
(สามพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเก้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
จำนวน ๑,๕๙๐,๒๕๑,๕๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๒.๙๔

๑.๗ ค่าบริการสาธารณสุขร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

๑.๗.๑) ค่าบริการสาธารณสุขร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา
และกรุงเทพมหานคร วงเงิน ๓,๘๗๐,๓๑๒,๐๐๐ บาท (สามพันแปดร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนหนึ่งหมื่น
สองพันบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑,๓๔๘,๑๐๕,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็น
ร้อยละ ๕๓.๔๕

๑.๗.๒) ค่าบริการสาธารณสุขสำหรับผู้มีภาวะพึ่งพิงในชุมชน วงเงิน ๕,๕๑๔,๓๖๗,๘๐๐ บาท
(ห้าพันห้าร้อยสิบสี่ล้านสามแสนหกหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
จำนวน ๒,๖๑๔,๑๒๑,๘๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๑๓

๑.๗.๓) ค่าบริการสาธารณสุขร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด วงเงิน ๕๕๑,๐๑๖,๐๐๐ บาท
(ห้าร้อยสี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งหมื่นหกพันบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑๐,๐๔๘,๐๐๐ บาท
หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๘๙

๑.๘ เงินช่วยเหลือเบื้องต้นผู้รับบริการและผู้ให้บริการที่ได้รับความเสียหายจากการ
ให้บริการ วงเงิน ๕๖๒,๒๒๙,๘๐๐ บาท (ห้าร้อยหกสิบสองล้านสองแสนสองหมื่นเก้าพันแปดร้อยบาทถ้วน)
เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓๙,๓๐๖,๘๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗.๕๒

๑.๙ ค่าบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค สำหรับการสร้างเสริมสุขภาพ
และป้องกันโรครายบุคคลและครอบครัว สำหรับคนไทยทุกคนทุกสิทธิ

๑.๙.๑) ค่าบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคทั่วไป จำนวน ๖๗,๖๒๗,๐๐๐ คน
วงเงิน ๒๗,๗๖๑,๙๑๗,๔๐๐ บาท (สองหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยหกสิบเอ็ดล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยบาทถ้วน)
เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๒,๓๗๗,๙๕๖,๙๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๓๗
ซึ่งครอบคลุมค่าใช้จ่ายของหน่วยบริการในส่วนเงินเดือนค่าตอบแทนบุคลากร

๑.๙.๒) ค่าบริการสร้างเสริมสุขภาพและควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ (NCDs)
จำนวน ๖,๒๑๕,๙๐๐ คน วงเงิน ๑,๒๕๒,๒๗๑,๘๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยห้าสิบล้านสองแสนเจ็ดหมื่น
หนึ่งพันแปดร้อยบาทถ้วน)

๒. สำหรับงบประมาณบริหารงานของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ วงเงิน ๒,๓๐๖,๔๘๘,๑๐๐ บาท (สองพันสามร้อยหกล้านสี่แสนเก้าหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) นั้น เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้สำนักงานประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ตามความจำเป็นเหมาะสม ประหยัดและสอดคล้องกับการกิจการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

๓. เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดำเนินการและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อให้ประชาชนคนไทยทุกคนเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ด้านบริการป้องกันการติดเชื้อเอชไอวี การบริการสาธารณสุขร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร การบริการสาธารณสุขสำหรับผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงในชุมชน บริการสาธารณสุขร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด การบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคทั่วไป และการบริการสร้างเสริมสุขภาพและควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ (NCDs) ตามมาตรา ๑๘ (๑๔) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และควบคุมดูแลสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ให้บริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้เป็นไปตามการมอบหมายดังกล่าวด้วย

อนึ่ง กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเป็นกลไกสำคัญที่ช่วยให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม อย่างไรก็ตาม จากแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายในการให้บริการสาธารณสุข โดยเฉพาะค่าบริการทางการแพทย์เหมาจ่ายรายหัว ค่าบริการผู้ป่วยไตวายเรื้อรัง ค่าบริการควบคุม ป้องกันและรักษาโรคเรื้อรัง ค่าบริการสาธารณสุขสำหรับผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงในชุมชน และค่าบริการสาธารณสุขเพิ่มเติมสำหรับการบริการระดับปฐมภูมิ อันเป็นผลมาจากปัจจัยหลายประการ เช่น การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร การพัฒนาทางการแพทย์ และความซับซ้อนของระบบบริการสุขภาพ อีกทั้งงบประมาณด้านการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับคนไทยทุกคนทุกสิทธิ ที่มีสัดส่วนคิดเป็นร้อยละ ๑๒.๗๓ ของงบประมาณกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งเป็นสัดส่วนที่น้อย ดังนั้น เพื่อไม่ให้เป็นการงบประมาณแผ่นดินและลดภาระความเสี่ยงทางการคลัง จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงและพัฒนารายจ่ายให้มีประสิทธิภาพและสร้างความยั่งยืนของระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เห็นสมควรที่กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. เร่งดำเนินการและให้ความสำคัญในการสร้างจิตสำนึกด้านสุขภาพให้กับประชาชน ผ่านการให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพ การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และการใช้บริการทางด้านสาธารณสุขอย่างมีเหตุผล รวมถึงเฝ้าระวังและป้องกันโรคไม่ติดต่อและโรคอุบัติใหม่ที่จะเกิดขึ้น เพื่อป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพประชาชน รวมถึงช่วยลดความจำเป็นในการใช้บริการทางการแพทย์และช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลในระยะยาว

๒. พัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลให้เป็นระบบเดียวกัน เป็นระบบ Service Data ที่เชื่อมโยงข้อมูลของผู้ป่วยในทุกสิทธิการรักษาพยาบาลอย่างครบถ้วนและทันสมัย เพื่อช่วยลดความซ้ำซ้อนของบริการ และเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามผลการรักษา

๓. พิจารณาให้ความสำคัญกับความพร้อมและศักยภาพของผู้ให้บริการสาธารณสุข จัดให้มีบริการที่มีคุณภาพแก่ประชาชน และมีการติดตามประเมินผลตามตัวชี้วัดที่สะท้อนถึงผลลัพธ์การให้บริการสาธารณสุข เพื่อให้มีความคุ้มค่าจากการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนภายในประเทศ

๔. ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนในการให้บริการสาธารณสุข โดยอาจจัดทำโครงการความร่วมมือในรูปแบบของการสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพในสถานประกอบการ การให้บริการทางการแพทย์ขั้นพื้นฐาน หรือการใช้ทรัพยากรของภาคเอกชนเพื่อเสริมศักยภาพของภาครัฐ ซึ่งจะช่วยลดภาระด้านงบประมาณและเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ

๕. เห็นควรที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะพิจารณาให้ความสำคัญต่อการดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่น โดยเร่งด่วน เพื่อสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้กับประชาชนในท้องถิ่น โดยส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมตามความพร้อม ความเหมาะสม และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น พร้อมทั้งให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติบริหารจัดการและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ ค่ารักษาพยาบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ หากมีงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินงานหรือมีรายได้สูงกว่ารายจ่ายสะสม ก็เห็นสมควรให้นำเงินดังกล่าวของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมาสมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นลำดับแรก ทั้งนี้ ขอให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามนัยมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อให้ประชาชนคนไทยทุกคนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขตลอดจนปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ