



กวด. ๕๖
วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๖๖
เวลา ๑๖.๓๐

สลก. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๘4347/67

11 เม.ย. 2567 เวลา 16.20 น.



ที่ กต ๐๗๐๓/๒๕๖

คณะกรรมการด้านการคุ้มครอง
การลงทุนระหว่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน
ระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีรายชื่อความตกลงว่าด้วยการลงทุนระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการด้านการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗

ด้วยคณะกรรมการด้านการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศขอเสนอเรื่อง การปรับปรุง
หลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่าง
ประเทศไทยกับต่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และรับทราบผลการดำเนินการ
ของคณะกรรมการฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๖๖ โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๙)
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ เป็นการปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุน
ภายใต้ความตกลงฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖ เรื่อง การพิจารณาให้ความเห็นชอบ
การให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทย
กับประเทศต่าง ๆ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๒ ข้อ ๑๑ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการคุ้มครอง
การลงทุนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการด้านการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศ
รายงานผลการดำเนินการ ปัญหาหรืออุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบัน ประเทศไทยเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยการลงทุนระหว่างประเทศที่มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับ
การคุ้มครองการลงทุนที่มีผลใช้บังคับแล้ว ทั้งในรูปแบบของความตกลงฯ ทวิภาคี ๓๖ ฉบับและบทลงโทษใน
ความตกลงการค้าเสรีและความตกลงว่าด้วยการลงทุนระดับภูมิภาค ๑๑ ฉบับ รวม ๔๗ ฉบับ รวมทั้งอยู่ระหว่าง
ดำเนินการเพื่อลงนามหรือดำเนินการให้มีผลใช้บังคับอีก ๒ ฉบับ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องปรับปรุง
หลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงดังกล่าวให้มีความชัดเจนและรัดกุมยิ่งขึ้น ตลอดจนเพื่อ
ประโยชน์ในการพิจารณาทำที่สำหรับการเจรจาความตกลงที่อยู่ระหว่างการเจรจา และที่มีแผนจะเจรจาต่อไปในอนาคต

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เรื่องเดิม

๓.๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์
การให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงฯ ตามมติคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์
การให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับ
ประเทศต่าง ๆ (คณะกรรมการ C.A.P.) โดยให้การลงทุนประเภทที่นอกเหนือจากที่กำหนด ที่ไม่ได้ผ่านกลไก
หรือกระบวนการพิจารณาใด ๆ ของรัฐบาล และประสงค์จะได้รับความคุ้มครองตามความตกลงฯ จะต้อง
ผ่านกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการ C.A.P. และต่อมา เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรี
ได้มีมติยกเลิกคณะกรรมการ C.A.P. เนื่องจากปัญหาและอุปสรรคในทางปฏิบัติ

/๓.๑.๒ ผลการ ...

๓.๑.๒ ผลการดำเนินการภายใต้กลไกคณะกรรมการด้านการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศเกี่ยวกับการปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงฯ ในช่วงปี ๒๕๖๕-๒๕๖๖

(๑) เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมคณะกรรมการด้านการกำกับดูแลการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศ (แต่งตั้งโดยคณะกรรมการฯ) ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ มีมติเห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงฯ เนื่องจากหลักเกณฑ์เดิม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖ ยังขาดความชัดเจน และไม่สามารถคุ้มครองการลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรปรับปรุงให้สอดคล้องกับรูปแบบการลงทุนในปัจจุบัน

(๒) กระทรวงการต่างประเทศได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ในช่วงปี ๒๕๖๕-๒๕๖๖ เพื่อหาแนวทางปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์ที่ปรับปรุงใหม่ และเห็นควรเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓.๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ นายปานปรีย์ พหิทธานุกร รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงฯ เพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ เพื่อทดแทนหลักเกณฑ์เดิม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖ ดังนี้

๓.๒.๑ ให้ยืนยันหลักการคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงฯ เพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนเฉพาะการลงทุนทางตรง (Foreign Direct Investment: FDI) ที่จะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศในภาพรวม ตามนโยบายคุ้มครองการลงทุนของไทยในช่วงที่ผ่านมาและกรอบการเจรจาความตกลงฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และให้ปรับปรุงแนวทางการพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นลายลักษณ์อักษรแก่การลงทุนที่จะได้รับความคุ้มครองตามความตกลงฯ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุน เพื่อคุ้มครองเฉพาะการลงทุนทางตรงที่จะได้รับความเห็นชอบเป็นลายลักษณ์อักษรให้ได้รับความคุ้มครองตามความตกลงฯ หรือได้รับความคุ้มครองตามความตกลงฯ ในกรณีความตกลงฯ มิได้กำหนดเงื่อนไขการได้รับความเห็นชอบเป็นลายลักษณ์อักษรไว้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการลงทุนของไทยในช่วงที่ผ่านมา และพัฒนาการระหว่างประเทศในเรื่องการจัดทำความตกลงการคุ้มครองการลงทุน

๓.๒.๒ ให้กำหนดหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุน โดยให้การลงทุนดังต่อไปนี้ เป็นการลงทุนทางตรงที่ได้รับความเห็นชอบเป็นลายลักษณ์อักษรให้ได้รับความคุ้มครองตามความตกลงฯ หรือเป็นการลงทุนทางตรงที่ได้รับความคุ้มครองตามความตกลงฯ แล้วแต่กรณี

(๑) การลงทุนในรูปแบบการประกอบธุรกิจ การประกอบกิจการ หรือการลงทุนในรูปแบบอื่นใดที่ไม่ใช่การถือหุ้น ซึ่งได้ผ่านกลไกหรือกระบวนการพิจารณาใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบตามกฎหมายที่กำหนดให้คนต่างด้าวกระทำได้ในประเทศไทย หรือตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้คนต่างด้าวกระทำได้โดยไม่ขัดกับกฎหมายไทย และได้รับหลักฐานเป็นลายลักษณ์อักษรตามกฎหมายหรือหลักเกณฑ์ดังกล่าว เช่น ใบอนุญาต การอนุญาต ใบขึ้นทะเบียน การขึ้นทะเบียน การอนุมัติ การเห็นชอบ การรับรอง การร่วมทุน หรือบัตรส่งเสริม

(๒) การลงทุนภายใต้สัญญาสัมปทานกับหน่วยงานของรัฐ

(๓) กรณีการลงทุนในรูปแบบการถือหุ้น ต้องเป็นการถือหุ้นในนิติบุคคลที่มีการลงทุนตามข้อ (๑) หรือข้อ (๒) หรือเป็นการถือหุ้นในนิติบุคคลไทยอื่น ๆ และต้องเป็นการถือหุ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ของทุนของนิติบุคคลนั้น โดยมีหลักฐานแสดงการถือหุ้นดังกล่าว

๓.๒.๓ ให้ใช้หลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรีนี้กับความตกลงว่าด้วยการลงทุนระหว่างประเทศของประเทศไทยที่มีผลใช้บังคับแล้ว (ดังบัญชีรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และที่จะจัดทำขึ้นในอนาคต

๓.๒.๔ มอบหมายให้คณะกรรมการด้านการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒

กำกับดูแลการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีนี้ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุน ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๓ ทั้งนี้ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองภายใต้ความตกลงฯ ไม่ใช่การจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญา และไม่มีประเด็นที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๔ นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ยังได้มีมติรับทราบผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง ความคืบหน้าการเจรจา ตลอดจนการทบทวนยุทธศาสตร์และแผนการเจรจาความตกลงว่าด้วยการลงทุนระหว่างประเทศ ดังรายงานการประชุมดังกล่าวปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ เป็นการปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงฯ ให้มีความชัดเจนและรัดกุมยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน ตลอดจนป้องกันและลดความเสี่ยงจากข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ เป็นผลจากการหารืออย่างต่อเนื่องระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนได้ผ่านการกลั่นกรองและเห็นชอบโดยคณะอนุกรรมการด้านการกำกับดูแลการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศและคณะกรรมการฯ ซึ่งมีผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านการคุ้มครองการลงทุนร่วมเป็นอนุกรรมการและกรรมการอย่างครอบคลุมด้วยแล้ว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (นอกจากที่ระบุในข้อ ๑ ข้างต้น)

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะกรรมการด้านการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๘. ข้อเสนอของคณะกรรมการด้านการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศ

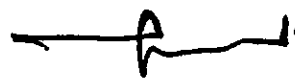
๘.๑ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖ เรื่องการพิจารณาให้ความเห็นชอบการให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ

๘.๒ ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองการลงทุนภายใต้ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ ตามข้อ ๓.๒

๘.๓ รับทราบผลการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการด้านการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๖๒ (จีรวัฒน์ ๐๙๘๘๘๔๔๓๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗