



ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๕๐๑/๑๑๕๒๗



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ
๔. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติฯ
๕. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้มีการลดค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดี กรณีเป็นปัญหาความเป็นธรรมของประชาชนที่มีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม สมควรที่รัฐจะต้องมีมาตรการชั่วคราวเพื่อเป็นการบรรเทาโดยเร่งด่วน ประกอบกับตาราง ๕ ค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดี หักประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดีสูงเกินไป สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งในส่วนที่เกี่ยวกับอัตราค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดีให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ซึ่งส่งผลกระทบทางเศรษฐกิจทั้งภายในและระหว่างประเทศ อาจส่งผลให้กฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันมีความไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม จึงจำเป็นต้องพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ กรณีจึงเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ได้ส่งผลกระทบเป็นวงกว้างต่อการดำเนินชีวิตตามปกติ การประกอบอาชีพ รวมถึงการประกอบธุรกิจ ในทุกระดับ ทำให้ปัจจุบันลูกหนี้จำนวนมากตกเป็นผู้มีหนี้ชำระหนี้และมีความรับผิดชอบตามสัญญา หรือตามกฎหมายหลายประการ ส่งผลให้มีปริมาณการฟ้องร้องบังคับคดีเพิ่มมากขึ้นทั้งคดีแพ่งและ คดีล้มละลาย กระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดี จึงได้กำหนดแผนปฏิบัติการเร่งรัด (Quick Win) ในช่วงระยะเวลา ๑๐๐ วัน (ตั้งแต่วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖) ให้มีการแก้ไขตาราง ๕ ค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดีเพื่อลดค่าใช้จ่ายของลูกหนี้ในกระบวนการยุติธรรมอันจะช่วยบรรเทา สภาพปัญหาดังกล่าว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมายเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เสนอร่างพระราชบัญญัติมาตรการชั่วคราวเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการไม่สามารถชำระหนี้ได้ ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการ ขยายระยะเวลาในการใช้สิทธิเรียกร้องและการบังคับคดี ค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดี และมีหลักการ ในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้คือ โดยที่สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ได้ส่งผลกระทบเป็นวงกว้าง และยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม ต่อการดำเนินชีวิตตามปกติ การประกอบอาชีพ รวมถึงการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการในทุกระดับ สถานการณ์ดังกล่าวเป็นอุปสรรค สำคัญทำให้ลูกหนี้จำนวนมากอาจต้องตกเป็นผู้มีหนี้ มีความรับผิดชอบตามสัญญาหรือตามกฎหมายหลายประการ ส่งผลให้มีปริมาณการฟ้องร้องบังคับคดีเพิ่มมากขึ้น ทั้งคดีแพ่งและคดีล้มละลาย ทั้งที่สถานการณ์เช่นนี้ พึงนับเป็นพฤติการณ์พิเศษ โดยการขยายระยะเวลาการชำระหนี้ การใช้สิทธิเรียกร้องในการฟ้องร้องบังคับคดี ออกไปจะต้องไม่กระทบสิทธิของเจ้าหนี้เกินสมควร กรณีเป็นปัญหาความเป็นธรรมของประชาชน ที่มีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม สมควรที่รัฐจะต้องมีมาตรการชั่วคราว เพื่อการบรรเทาโดยเร่งด่วน ประกอบกับตาราง ๕ หายประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ได้กำหนดอัตรา ค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดีสูงเกินไป สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความแพ่งในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่ง และอัตราค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดี ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น สมควรที่จะมีมาตรการชั่วคราวเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการไม่สามารถชำระหนี้ได้ ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษา ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๒.๑ นายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) มีคำสั่งที่ ๓๔/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะ เร่งด่วน มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็น คำปรึกษา หรือข้อเสนอแนะแก่สำนักงานขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง และหน่วยงานของรัฐ เกี่ยวกับแนวทางการเสนอการแก้ไข การปรับปรุง หรือการยกเลิกกฎหมาย เพื่อให้การดำเนินการตามแผนการ ปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติในระยะเร่งด่วนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒.๒ คณะกรรมการ...

๓.๒.๒ คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ และพิจารณาจัดทำความเห็นหรือข้อเสนอแนะด้านการปฏิรูปกฎหมายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังภาวะวิกฤตการณ์การแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)

๓.๒.๓ ที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ (๗) เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบให้ยกเลิกค่าธรรมเนียมยึดแล้วไม่มีการขายตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเสนอ ร่างที่เสนอจึงนำกรณีการยึดทรัพย์สินซึ่งไม่ใช่ตัวเงินแล้วไม่มีการขาย และกรณีการยึดหรืออายัดเงิน หรืออายัดทรัพย์สินแล้วไม่มีการขายออกไปจากตาราง ๕ และปรับค่าธรรมเนียมการขายทอดตลาดหรือจำหน่ายโดยวิธีอื่นเป็นร้อยละ ๒ และกรณีจ่ายเงินที่ยึดหรืออายัดแก่เจ้าหนี้ และกรณีขายโดยวิธีประมูลระหว่างคู่ความให้ลดค่าธรรมเนียมเหลือร้อยละ ๑

๓.๒.๔ ที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ มีประเด็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวกับค่าธรรมเนียมการบังคับคดีว่า ขอให้ใช้เฉพาะระยะจำเป็นเร่งด่วน เพราะมีผลกระทบในระยะยาว และอาจสร้างความเข้าใจในส่วนที่ตลาดเคลื่อนว่าเป็นการช่วยเหลือเจ้าหนี้ เนื่องจากในทางปฏิบัติจะมีการผลกระทบมาที่ลูกหนี้

๓.๒.๕ ที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ (๘) เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้ปรับลดค่าธรรมเนียมการบังคับคดีเป็นการทั่วไป โดยมีใช้เป็นมาตรการชั่วคราว โดยให้ปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติมาตรการชั่วคราวเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการไม่สามารถชำระหนี้ได้ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. มาตรา ๔ และมาตรา ๕ เป็นร่างแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบคือกรมบังคับคดี ดำเนินเรื่องแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง โดยไม่ต้องรอมติจากคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน

๓.๒.๖ คณะอนุกรรมการฯ ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนได้ทำการสำรวจความคิดเห็นจากประชาชนในคำถามที่ว่า “การลดค่าธรรมเนียมในชั้นบังคับคดีจะเป็นประโยชน์แก่ลูกหนี้ในการเจรจาไกล่เกลี่ยกับเจ้าหนี้หรือไม่ อย่างไร” โดยการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ทางช่องทางออนไลน์ผ่านทางสื่อประชาสัมพันธ์ของสื่อโฆษณา Plan B TV Nationwide

๓.๒.๗ กรมบังคับคดีจัดรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และทางหน้าเว็บไซต์กรมบังคับคดี (www.led.go.th)

๓.๒.๘ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงยุติธรรม เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๓.๒.๙ กระทรวงยุติธรรมมีหนังสือ ที่ ยธ ๐๕๐๑/๑๖๑๖ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการต่อไป

๓.๒.๑๐ เนื่องจาก...

๓.๒.๑๐ เนื่องจากมีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับหน้าที่เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๒๑๔ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๖ เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เพื่อส่งคืนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๓ สารสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้มีหลักการ เป็นการยกเลิกความในตาราง ๕ ค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดี หายประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๒๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ และกำหนดความขึ้นใหม่ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑ ของตาราง ๕ จากเดิม “ค่าธรรมเนียมขายทอดตลาดหรือจำหน่ายโดยวิธีอื่นซึ่งทรัพย์สินที่ยึดหรืออายัด จำนวนร้อยละ ๓ ของจำนวนเงินที่ขายหรือจำหน่ายได้” เป็น “จำนวนร้อยละ ๒ ของจำนวนเงินที่ขายหรือจำหน่ายได้”

๓.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๒ ของตาราง ๕ จากเดิม “ค่าธรรมเนียมจ่ายเงินที่ยึดหรืออายัดแก่เจ้าหนี้ จำนวนร้อยละ ๒ ของจำนวนเงินที่ยึดหรืออายัด” เป็น “ร้อยละ ๑ ของจำนวนเงินที่ยึดหรืออายัด”

๓.๓.๓ ยกเลิกความในข้อ ๓ ค่าธรรมเนียมเมื่อยึดทรัพย์สินซึ่งไม่ใช่ตัวเงินแล้ว ไม่มีการขายหรือจำหน่าย จำนวนร้อยละ ๒ ของราคาทรัพย์สินที่ยึด และ ข้อ ๔ ค่าธรรมเนียมเมื่อยึดหรืออายัดเงินหรืออายัดทรัพย์สินแล้ว ไม่มีการขายหรือจำหน่าย จำนวนร้อยละ ๑ ของจำนวนเงินที่ยึดหรืออายัด หรือราคาทรัพย์สินที่อายัด ของตาราง ๕

๓.๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๕ ของตาราง ๕ จากเดิม “ค่าธรรมเนียมขายโดยวิธีประมูลระหว่างคู่ความ จำนวนร้อยละ ๒ ของราคาประมูลสูงสุด” เป็น “จำนวนร้อยละ ๑ ของราคาประมูลสูงสุด”

๓.๔ ข้อเท็จจริง

๓.๔.๑ คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นทางออนไลน์ผ่านทางสื่อประชาสัมพันธ์ของสื่อโฆษณา Plan B TV Nationwide ซึ่งผลจากการรับฟังความคิดเห็นปรากฏว่าเห็นด้วยในหลักการของร่างกฎหมายดังกล่าว

๓.๔.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดี ได้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย พร้อมทั้งได้เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว หากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ กรมบังคับคดีจะดำเนินการเผยแพร่พระราชบัญญัติฯ เพื่อสร้างความรับรู้ ความเข้าใจให้แก่สภาพนาความ สถาบันการเงิน ธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาชนทั่วไป และเจ้าหน้าที่ของกรมบังคับคดี รวมถึงการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงและสารสำคัญเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่อไป

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ตาราง ๕ ค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดี (กฎหมายเดิม)		ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล กฎหมาย วิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่...) พ.ศ. (ร่างกฎหมายที่เสนอ)		หมายเหตุ
ค่าธรรมเนียม	จำนวน	ค่าธรรมเนียม	จำนวน	
๑. ขายทอดตลาดหรือ จำหน่ายโดยวิธีอื่นซึ่ง ทรัพย์สินที่ยึดหรือ อายัด	ร้อยละ ๓ ของจำนวน เงินที่ขายหรือจำหน่าย	๑. ขายทอดตลาดหรือ จำหน่ายโดยวิธีอื่นซึ่ง ทรัพย์สินที่ยึดหรือ อายัด	ร้อยละ ๒ ของจำนวน เงินที่ขายหรือจำหน่าย	ทั้งนี้ ต้องเสียค่า ประกาศและ ค่าใช้จ่ายต่างหาก
๒. จ่ายเงินที่ยึดหรือ อายัดแก่เจ้าหนี้	ร้อยละ ๒ ของจำนวน เงินที่ยึดหรืออายัด	๒. จ่ายเงินที่ยึดหรือ อายัดแก่เจ้าหนี้	ร้อยละ ๑ ของจำนวน เงินที่ยึดหรืออายัด	
๓. เมื่อยึดทรัพย์สินซึ่ง ไม่ใช่ตัวเงินแล้ว ไม่มี การขายหรือจำหน่าย	ร้อยละ ๒ ของราคา ทรัพย์สินที่ยึด	-ยกเลิก-	-ยกเลิก-	ส่วนการคำนวณ ราคาทรัพย์สินที่ยึด หรืออายัด เพื่อเสีย ค่าธรรมเนียมตาม หมายเลข ๓ และ ๔ ให้เจ้าพนักงาน บังคับคดีเป็น ผู้กำหนด ถ้าไม่ตกลง กันให้คู่ความที่ เกี่ยวข้องเสนอเรื่อง ต่อศาลตามที่บัญญัติ ไว้ในมาตรา ๒๙๖
๔. เมื่อยึดหรืออายัด เงินหรืออายัด ทรัพย์สินแล้ว ไม่มีการ ขายหรือจำหน่าย	ร้อยละ ๑ ของจำนวน เงินที่ยึดหรืออายัด หรือราคาทรัพย์สินที่ อายัด	-ยกเลิก-	-ยกเลิก-	
๕. ขายโดยวิธีประมูล ระหว่างคู่ความ	ร้อยละ ๒ ของราคา ประมูลสูงสุด	๓. ขายโดยวิธีประมูล ระหว่างคู่ความ	ร้อยละ ๑ ของราคา ประมูลสูงสุด"	

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดี ในตาราง ๕ ท้ายประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง จะทำให้มีมาตรการทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพในการช่วยเหลือลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจจนนำไปสู่การฟ้องร้องบังคับคดี อันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) โดยลดภาระในการจ่ายค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดีบางประการที่ไม่จำเป็น เช่น การยึดทรัพย์สินซึ่งมีใช้ตัวเงินหรือมีการอายัดเงินหรืออายัดทรัพย์สินแล้วไม่มีการขายหรือจำหน่าย เป็นต้น

๕.๒ ผลกระทบ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดีให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ส่งผลให้ลูกหนี้ ได้ลดภาระในการจ่ายค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดีบางประการ เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบจากการไม่สามารถชำระหนี้ได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นการสร้างความเป็นธรรม ลดค่าใช้จ่ายในการเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ทั้งนี้ กรมบังคับคดีได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ คณะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมายเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้ปรับลดค่าธรรมเนียมการบังคับคดีเป็นการทั่วไป โดยให้ปรับแก้ร่างพระราชบัญญัติมาตรการชั่วคราวเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการไม่สามารถชำระหนี้ได้ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. มาตรา ๔ และมาตรา ๕ เป็นร่างแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบคือกรมบังคับคดี ดำเนินเรื่องแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง

๗.๒ คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงยุติธรรม ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยที่ประชุมเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๗.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมตาราง ๕ ท้ายประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง โดยปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดีซึ่งใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานานให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้ แต่สมควรรับฟังความคิดเห็นของกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

๗.๔ กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ เนื่องจากเป็นการปรับปรุงค่าธรรมเนียมตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ทำให้มีมาตรการทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพื่อช่วยเหลือให้ลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจอันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) โดยลดภาระในการจ่ายค่าธรรมเนียม เจ้าพนักงานบังคับคดีบางประการที่ไม่จำเป็น เช่น การยึดทรัพย์สินซึ่งมิใช่ตัวเงินหรือมีการอายัดเงินหรืออายัดทรัพย์สินแล้วไม่มีการขายหรือจำหน่าย เป็นต้น

๗.๕ สำนักงานศาลยุติธรรมมีข้อสังเกตว่า การชำระค่าธรรมเนียมตามกฎหมาย ถือเป็น มาตรการหนึ่งเพื่อให้ผู้ใช้สิทธิได้พิจารณาเรื่องอย่างละเอียดรอบคอบก่อนที่จะดำเนินการใช้สิทธิบังคับตามกฎหมาย และเพื่อป้องกันการดำเนินคดีที่ไม่จำเป็นหรือไม่เหมาะสม เช่น ค่าธรรมเนียมถอนการยึดทรัพย์ อันเกิดจากเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานำยึดทรัพย์โดยผิดหลง ดังนั้น หากมีการลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม เจ้าพนักงานบังคับคดี อาจทำให้เกิดปัญหาและจำนวนการยึดหรืออายัดทรัพย์สินในลักษณะดังกล่าวเพิ่มขึ้น

๗.๖ สำนักงานประมาณมีความเห็นว่า เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของประชาชนในการดำเนินคดี และเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้มีการเจรจาไกล่เกลี่ยนี้ระหว่างเจ้าหนี้และลูกหนี้มากขึ้น สอดคล้องกับนโยบายรัฐในการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือน ซึ่งจะช่วยลดปริมาณคดีในกระบวนการยุติธรรมอันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวี สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมบังคับคดี

กองพัฒนาระบบการบังคับคดี

โทร. ๐๔ ๔๕๒๔ ๐๔๔๐ (พัชรวัลย์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ patchrawalai.t@led.mail.go.th