

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๐๓๐



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่าง
กระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 - สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๔/๑๗๗๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖
 - สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากนายกรัฐมนตรีมีกำหนดการเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการ ในระหว่างวันที่ ๕-๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โดยมีกำหนดการจัดพิธีลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ร่วมกันของทั้งสองประเทศในระหว่างการเดินทางเยือนดังกล่าวด้วย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นการเร่งด่วนภายในวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจะได้ร่วมลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ในวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ต่อไป

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ภูมิหลัง

๑) กระทรวงพลังงานได้รับหนังสือจากสถานเอกอัครราชทูตแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยแจ้งว่า กระทรวงพาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เสนอร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนให้ฝ่ายไทยพิจารณา และประสงค์ที่จะลงนามในโอกาสการเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนของนายกรัฐมนตรีในช่วงกลางเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ซึ่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญที่มุ่งเน้นการยกระดับความร่วมมือระหว่างสองประเทศในการส่งเสริมความร่วมมือในด้านการพัฒนาสีเขียว

๒) โดยที่ผ่านมา ทั้งสองฝ่ายได้มีการหารือร่วมกันระหว่างกระทรวงพลังงานของไทยกับสถานเอกอัครราชทูตแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง เพื่อร่วมกันพิจารณาสาระสำคัญและปรับปรุงเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้มีความสอดคล้องกับทิศทางนโยบายด้านพลังงานของทั้งสองประเทศ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาภาคพลังงานของไทยในอนาคต รวมถึงเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนให้มีความใกล้ชิดต่อไป

๓.๒ สาระสำคัญ

สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑) ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มีสาระสำคัญที่มุ่งเน้นการยกระดับความร่วมมือทางธุรกิจระหว่างสองประเทศในด้านการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานสีเขียว-การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีพลังงานสะอาด-การผลิตและกระจายพลังงานสะอาด-การส่งเสริมการค้าและการลงทุนในธุรกิจพลังงานสะอาดและเทคโนโลยีสีเขียว รวมถึงส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือในการแสวงหาการสนับสนุนทางการเงินและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสีเขียว เพื่อเร่งไปสู่การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานและการบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอนร่วมกันในอนาคต

๒) ขอบเขตของความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ ครอบคลุมถึงการดำเนินกิจกรรมร่วมกันในการส่งเสริมการค้าและการลงทุนในการพัฒนาพลังงานสีเขียว และยั่งยืน อุปกรณ์และบริการสำหรับการอัดประจุไฟฟ้าอัจฉริยะ และการกำจัดและการรีไซเคิลแผงเซลล์แสงอาทิตย์และแบตเตอรี่ นอกจากนี้ ยังรวมถึงการส่งเสริมความร่วมมือในการจัดหาแหล่งเงินทุนสำหรับนวัตกรรมและเทคโนโลยีเทคโนโลยีสีเขียว การดำเนินการวิจัยร่วมระดับสูงซึ่งใช้งานได้จริงและใช้งานได้ ในเชิงพาณิชย์ผ่านการจัดตั้งเวทีนวัตกรรมการทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงข้อกำหนดของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ค.ศ. ๑๙๙๗) อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (ค.ศ. ๒๐๑๐) และเป้าหมายข้อตกลงความเป็นกลางทางคาร์บอน

๓) การประสานความร่วมมือภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ คู่ภาคีเห็นชอบให้กรมความร่วมมือเศรษฐกิจและการลงทุนต่างประเทศ (Department of Outward Investment and Economic Cooperation) กระทรวงพาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน และสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน กระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นหน่วยงานผู้ประสานงานหลัก เพื่อผลักดันการแลกเปลี่ยนนโยบายและดำเนินกิจกรรมความร่วมมือตามที่ได้กำหนดไว้ภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

กระทรวงพลังงานในฐานะหน่วยงานหลักของไทยในการขับเคลื่อนและประสานความร่วมมือด้านพลังงานกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ดำเนินการผลักดันกิจกรรม/โครงการความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างสองประเทศทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี โดยทั้งสองฝ่ายได้มีการดำเนินความร่วมมือผ่านกรอบการประชุม China-Thailand Energy Working Group (CTEWG) ซึ่งเป็นเวทีหารือแลกเปลี่ยนเชิงนโยบายและส่งเสริมความร่วมมือที่ครอบคลุมในทุกสาขาทางด้านพลังงาน นอกจากนี้ ประเทศไทยยังได้เข้าร่วมเป็นประเทศหุ้นส่วนด้านพลังงานภายใต้ยุทธศาสตร์สายแถบและเส้นทาง (Belt and Road Energy Partnership: BREP) ซึ่งเป็นเวทีความร่วมมือด้านพลังงานที่เปิดโอกาสให้ประเทศไทยได้มีส่วนร่วมในการหารือเชิงนโยบายและดำเนินกิจกรรมความร่วมมือด้านพลังงานร่วมกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในระดับนานาชาติ ที่จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาศักยภาพด้านพลังงานของประเทศไทยเพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางด้านพลังงานของภูมิภาคในอนาคต ซึ่งการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ นอกจากจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาภาคพลังงานของไทยและต่อยอดองค์ความรู้ในด้านการพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานสะอาดของไทยเพื่อมุ่งไปสู่การบรรลุเป้าหมายด้านการเปลี่ยนผ่านทางพลังงานแล้ว ยังจะเป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยจะได้กระชับความสัมพันธ์และความร่วมมืออย่างใกล้ชิดในด้านเศรษฐกิจผ่านการพัฒนาความร่วมมือในด้านการลงทุนสีเขียวในระดับทวิภาคีระหว่างสองประเทศอีกด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กระทรวงพลังงานได้ร่วมผลักดันกิจกรรม/โครงการความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างต่อเนื่อง รวมถึงมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงพลังงานเพื่อเตรียมการความพร้อมสำหรับเข้าร่วมในกิจกรรม/โครงการความร่วมมือที่จะเกิดขึ้นภายใต้บันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว โดยได้มีการเตรียมการจัดสรรงบประมาณจากโครงการประสานความร่วมมือกับประเทศที่มีศักยภาพด้านพลังงานเพื่อขับเคลื่อนศักยภาพพลังงานของไทยและส่งเสริมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อดำเนินการผลักดันกิจกรรมความร่วมมือด้านพลังงานในส่วนที่เกี่ยวข้องไว้ด้วยแล้ว

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพลังงาน ได้สอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงาน กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว มีความเห็นดังนี้

๖.๑ หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงาน มีความเห็นตรงกันว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ มีความสอดคล้องกับการดำเนินงานของไทยในการผลักดันและส่งเสริมความร่วมมือในการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีพลังงานสะอาดในเชิงพาณิชย์อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนจะเป็นการส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในธุรกิจและโครงการพลังงานสะอาด ผ่านการแสวงหากลไกการสนับสนุนทางการเงินและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสีเขียว และการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และองค์ความรู้ระหว่างสองประเทศเพื่อมุ่งไปสู่การบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ร่วมกันในอนาคต

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นดังนี้

๑) ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/พิจารณาแล้ว...

พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว (กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้บันทึกความเข้าใจ ได้ภายใต้ อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และได้ตั้งงบประมาณรองรับการดำเนินการ ภายใต้บันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวแล้ว)

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุน ด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่างสองประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้ภาคธุรกิจดำเนินการเพื่อมุ่งสู่ การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานและเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใด ที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับข้อ ๘ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจ นี้ ไม่มุ่งก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ดี ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้แก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว

๒.๓ ส่วนนี้กังวลคณะกรรมาธิการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงพลังงาน แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่างกัน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งทำให้เกิดผลผูกพัน ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับความในย่อหน้าที่ ๘ ของร่างบันทึก ความเข้าใจ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ไม่มุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณี ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

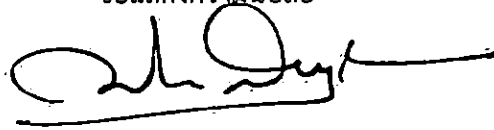
๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือ ในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์ แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่มีไข สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

/๘.๒ อนุมัติให้...

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย
จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการส่งเสริมความ
ร่วมมือในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวง
พาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิระพันธุ์ สาสีรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
กองการต่างประเทศ
โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๔ (เวทีกฯ)
โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ vetisth@energy.go.th