

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๔/๒๐๖



กท. 19.3
41.พ.18
11๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
วันที่(อีเมล)..... 14b7
วันที่ 4 ก.พ. 2568 เวลา 10.36

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๗

๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

จัดเข้าวาระ..... 4 ก.พ. 2568

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่าง
กระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๔๕ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๔/๑๗๗๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศ
เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการส่งเสริม
ความร่วมมือในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวง
พาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอยืนยันความเห็นตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ
ที่ กต ๑๓๐๔/๑๗๗๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนี้

๑. ในหลักการ ร่างบันทึกความเข้าใจ สอดคล้องกับ (๑) ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)
เรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจ BCG (๒) แผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ไทย - จีน ฉบับที่ ๔
(พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน
ซึ่งมีเป้าหมายในการกระชับความร่วมมือด้านพลังงานเพื่อให้บรรลุการเติบโตสีเขียวและการพัฒนาอย่างยั่งยืน
และ (๓) การเข้าร่วมเป็นประเทศหุ้นส่วนด้านพลังงานภายใต้ยุทธศาสตร์สายแถบและเส้นทาง (Belt and Road
Energy Partnership: BREP) ของไทย เมื่อปี ๒๕๖๕

๒. ในด้านกฎหมาย

๒.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๒.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ
หากกระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า
มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่
ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลง
ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ปรับแก้
ถ้อยคำตามข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศ ดังความละเอียดปรากฏตามข้อ ๒.๑.๒ ของสิ่งที่ส่งมาด้วยแล้ว

๒.๑.๒ อย่างไรก็ตาม ใดๆก็ดี กระทรวงการต่างประเทศขอยืนยันความเห็นตามข้อ ๒.๑.๓
ของสิ่งที่ส่งมาด้วยว่า ในร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับของฝ่ายไทย ควรใช้ชื่อหน่วยงานของไทยขึ้นต้นก่อน
หน่วยงานของจีนในทุกแห่งที่ปรากฏ

๒.๒ ประเด็น....

๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนด้านการพัฒนาสีเขียวระหว่างสองประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้ภาคธุรกิจดำเนินการเพื่อมุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานและเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับข้อ ๘ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฯ นี้ ไม่มุ่งก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้นร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ดี ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๕๗๑ (ภิรมณ ๐๘๓ ๖๑๕ ๑๘๐๖)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ piramon.o@mfa.go.th