



กวค. 24
วันที่ 27 ม.ค. 68
เวลา 14.10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๒ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๙.๑/ ๑ ๑๙๒

๒๗ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การสรรหาพันธมิตรของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ เรื่องเสร็จที่ ๗๑/๒๕๖๘ เรื่อง สถานะ
ความเป็นรัฐวิสาหกิจและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกรณีที่สัดส่วนการถือหุ้นของหน่วยงาน
ของรัฐในธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยลดลงต่ำกว่าร้อยละห้าสิบ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การสรรหาพันธมิตรของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย
(ธอท.) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ
หน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

พระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐ (๒)
กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) มีหน้าที่และอำนาจเสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะกรรมการ
เกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนา
หรือแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนของ ธอท. เป็นไปตามมติ คนร. ในคราวประชุม
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ (วาระลับ) เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๗ และเกิดผลในทางปฏิบัติ จึงเห็นควรนำเสนอ
คณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนของ ธอท. และมอบหมาย
ให้กระทรวงการคลังและ ธอท. ดำเนินการต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ธอท. จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามฯ) เพื่อเป็นช่องทางในการให้บริการทางการเงินที่ถูกต้องตามหลัก
ศาสนาอิสลาม โดยแรกเริ่ม ธอท. ดำเนินกิจการในรูปแบบธุรกิจเอกชน มีกระทรวงการคลัง และธนาคารออมสิน
ถือหุ้นร้อยละ ๑๔.๒๐๗ และร้อยละ ๑๐.๐๔๕ ของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ตามลำดับ ต่อมาในปี ๒๕๕๐
ธอท. ประสบปัญหาทางการเงินอย่างรุนแรง โดยมีหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non - Performing Financings :

/NPFs) ...

ลับ

NPFs) เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ภาครัฐจึงเพิ่มทุนให้กับ ธอท. ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ ส่งผลให้สัดส่วนการถือหุ้นของภาครัฐใน ธอท. เกินร้อยละ ๕๐ ของทุนจดทะเบียน ธอท. จึงมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ทั้งนี้ ที่ผ่านมากกระทรวงการคลังได้เพิ่มทุนให้กับ ธอท. แล้วจำนวน ๔ ครั้ง รวมเป็นจำนวน ๒๓,๐๖๒.๓๖ ล้านบาท และ คนร. มีมติให้ ธอท. สรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ โดย ธอท. ได้ดำเนินการสรรหาพันธมิตรแล้ว ๒ ครั้ง ซึ่ง ธอท. ยังไม่สามารถสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนได้ ประกอบกับในปี ๒๕๖๐ คนร. มีมติให้กระทรวงการคลังจัดตั้งบริษัท บริหารสินทรัพย์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด เพื่อรับโอนหนี้เสีย ในส่วนของลูกค้าที่ไม่ใช่มุสลิม จำนวน ๒๒,๓๘๑.๐๗ ล้านบาท ของ ธอท. ไปบริหาร แต่ ธอท. ยังคงมีปัญหาการบริหารจัดการ ซึ่ง คนร. ได้แก้ไขปัญหาของ ธอท. มาอย่างต่อเนื่อง คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖ จึงได้มีมติให้ ธอท. ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑.๑ เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาคอร์ค และปัญหา NPFs อย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงดำเนินการตามความเห็นของ คนร. และติดตามการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด

๓.๑.๒ เร่งดำเนินการสรรหาพันธมิตรต่างประเทศเพื่อเข้าร่วมลงทุน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม

๓.๑.๓ ธอท. ควรมีแผนในการดำเนินการให้ชัดเจนในการลดค่าใช้จ่ายและเพิ่มรายได้ โดยควรลดอัตราส่วนค่าใช้จ่ายต่อรายได้ (Cost to Income) ให้อยู่ที่ระดับร้อยละ ๕๐ รวมถึงควรให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยง (Risk Management) เพื่อให้องค์กรมีสถานะทางการเงินและการบริหารจัดการองค์กรที่เข้มแข็ง

๓.๒ คณะกรรมการ ธอท. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ (วาระลับ) เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบหลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนของโครงการไดมอนด์ (Project Diamond) เพื่อสรรหาผู้ลงทุนต่างประเทศที่มีศักยภาพ มีสถานะการเงินที่แข็งแกร่ง มีความรู้ ความชำนาญในการบริหารงาน และดำเนินธุรกิจสถาบันการเงินตามหลักชะริอะฮ์เข้าร่วมลงทุนและเข้าร่วมเป็นพันธมิตรทางธุรกิจกับ ธอท. โดย ธอท. ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนเพื่อ คนร. พิจารณา

๓.๓ โครงสร้างผู้ถือหุ้นของ ธอท. ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ผู้ถือหุ้น	จำนวนหุ้น	สัดส่วน (ร้อยละ)
๑. กระทรวงการคลัง	๑,๘๑๒,๘๖๓,๕๖๔,๑๘๑	๙๙.๕๙๒๗
๒. ธนาคารออมสิน	๔,๐๙๑,๕๓๓,๔๔๐	๐.๒๒๔๘
๓. สถาบันเอกชน	๑,๐๗๘,๖๘๗,๕๕๙	๐.๐๕๙๓
๔. นิติบุคคลอื่นๆ	๓๓,๖๑๑,๓๙๖	๐.๐๐๑๘
๕. บุคคลธรรมดา	๒,๑๙๓,๗๔๙,๗๘๖	๐.๑๒๐๕
๖. ผู้ถือหุ้นต่างประเทศ	๑๕,๖๗๙,๕๐๐	๐.๐๐๐๙
รวม	๑,๘๒๐,๒๗๖,๘๒๕,๘๖๒	๑๐๐.๐๐

๓.๔ ฐานะทางการเงินของ ธอท.

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	ปี ๒๕๖๖	ไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๖๗
สินทรัพย์	๘๑,๓๑๖	๗๖,๓๖๑	๗๒,๘๕๗	๗๖,๑๓๓	๘๐,๑๒๙	๘๒,๓๗๐
- เงินให้สินเชื่อ	๕๔,๓๓๐	๕๖,๘๔๕	๕๖,๙๖๙	๖๒,๓๔๑	๗๐,๔๒๓	๗๐,๙๑๙
Muslim	๑๖,๐๕๙	๑๖,๙๓๖	๑๘,๙๘๗	๒๑,๒๓๐	๒๔,๓๙๗	๒๕,๓๘๖
Non - Muslim	๓๘,๒๗๑	๓๙,๙๐๙	๓๗,๙๘๒	๔๑,๑๑๑	๔๖,๐๒๖	๔๕,๕๓๓
หนี้สิน	๘๒,๑๙๓	๗๙,๘๕๒	๗๖,๒๓๐	๗๙,๔๖๐	๘๓,๒๐๘	๘๕,๑๖๐
- เงินรับฝาก	๗๙,๘๔๕	๗๗,๐๑๔	๗๒,๓๓๕	๗๕,๔๗๔	๗๘,๖๑๖	๘๐,๓๓๓
Muslim	๑๖,๐๒๓	๑๖,๕๕๓	๑๗,๒๑๙	๑๖,๙๖๔	๑๗,๗๓๔	๑๘,๒๖๓
Non - Muslim	๖๓,๘๒๒	๖๐,๔๖๑	๕๕,๑๑๖	๕๘,๕๑๐	๖๐,๘๘๒	๖๒,๐๗๐
ส่วนของผู้ถือหุ้น	(๘๗๘)	(๓,๔๙๒)	(๓,๓๗๓)	(๓,๓๒๗)	(๓,๐๗๙)	(๒,๗๙๑)
กำไร (ขาดทุน) สะสม	(๑๘,๙๓๐)	(๒๒,๖๙๗)	(๒๒,๕๗๖)	(๒๑,๕๒๙)	(๒๑,๒๘๑)	(๒๐,๙๙๔)
รายได้รวม	๒,๖๐๑	๑,๔๘๖	๑,๙๑๕	๒,๓๕๑	๒,๓๒๗	๑,๖๓๑
ค่าใช้จ่ายรวม	๑,๗๗๐	๑,๖๕๒	๑,๖๘๕	๑,๘๐๘	๑,๕๒๔	๑,๑๔๘
หนี้สงสัยจะสูญ	๒๖๖	๒,๖๐๑	๑๑๐	๕๒๙	๕๕๕	๑๙๗
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	๕๖๖	(๒,๗๖๗)	๑๒๐	๑๕	๒๔๘	๒๘๖
NPFs	๑๐,๕๔๐	๑๓,๕๑๗	๑๒,๙๒๐	๑๓,๔๔๗	๑๒,๘๒๘	๑๒,๒๒๒
Muslim	๒,๗๘๑	๓,๐๔๘	๒,๙๑๘	๓,๒๒๓	๒,๙๕๖	๓,๑๖๘
Non - Muslim	๗,๗๕๙	๑๐,๔๖๙	๑๐,๐๐๒	๑๐,๒๒๔	๙,๘๗๒	๙,๐๕๔
NPFs ต่อเงินให้สินเชื่อ (ร้อยละ)	๑๙.๔๑	๒๓.๗๙	๒๒.๖๙	๒๑.๕๙	๑๘.๒๒	๑๗.๒๓
Cost to Income (ร้อยละ)	๗๘.๙๑	๑๐๖.๗๗	๙๒.๔๑	๘๑.๗๒	๗๕.๘๓	๘๒.๕๗
BIS Ratio (ร้อยละ)	(๑.๖๖)	(๖.๕๑)	(๖.๐๕)	(๕.๕๑)	(๔.๕๑)	(๔.๕๑)

หมายเหตุ : งบการเงินปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ ผ่านการตรวจสอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) หรือผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบ
งบการเงิน ณ ไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๖๗ ผ่านการสอบทานจากผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบ

ณ ไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๖๗ ธอท. ยังคงมีผลการดำเนินงานขาดทุนสะสมจำนวน ๒๐,๙๙๔ ล้านบาท มี BIS Ratio ติดลบ ร้อยละ ๔.๕๑ ซึ่งต่ำกว่าเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดที่ร้อยละ ๘.๕๐ และมี NPFs สูงถึงจำนวน ๑๒,๒๒๒ ล้านบาท ทั้งนี้ ธอท. มีพนักงาน จำนวน ๑,๓๖๙ คน แบ่งเป็นสำนักงานใหญ่ จำนวน ๘๓๔ คน และสาขา จำนวน ๕๓๕ คน และมีช่องทางการให้บริการจำนวน ๘๓ สาขา และเครื่องรับจ่ายเงินอัตโนมัติ (ATM) จำนวน ๑๐๓ เครื่อง

๓.๕ คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ (วาระลับ) เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๗ ได้พิจารณาการแก้ไขปัญหาของ ธอท. ซึ่งตั้งแต่เริ่มกิจการ ธอท. ประสบปัญหาขาดทุนมาอย่างต่อเนื่องจากกระบวนการทำงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งภาครัฐเข้ามาแก้ไขปัญหามาตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา โดยกระทรวงการคลังได้เพิ่มทุนให้กับ ธอท. จำนวน ๔ ครั้ง รวมเป็นจำนวน ๒๓,๐๖๒.๓๖ ล้านบาท และ คนร. มีมติให้ ธอท. สรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ โดย ธอท. ได้ดำเนินการสรรหาพันธมิตรแล้ว ๒ ครั้ง ซึ่ง ธอท. ยังไม่สามารถสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนได้ คนร. จึงได้มีมติเกี่ยวกับการสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนของ ธอท. ดังนี้

๓.๕.๑ รับทราบความคืบหน้าการสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนของ ธอท.

/๓.๕.๒ เห็นชอบ ...

๓.๕.๒ เห็นชอบหลักการสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนของ ธอท. ดังนี้

๑) สรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการเงินตามหลักศาสนาอิสลามเพื่อเข้าร่วมลงทุนใน ธอท. โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม และให้ความสำคัญกับการให้บริการในทุกพื้นที่ที่มีชาวไทยมุสลิม เพื่อสร้างความแข็งแกร่งให้กับ ธอท. ในการให้บริการทางการเงินที่ถูกต้องตามหลักศาสนาอิสลาม รองรับความต้องการของชาวไทยมุสลิมได้อย่างยั่งยืน

๒) กระทรวงการคลังจะไม่เพิ่มทุนใน ธอท. โดยการสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนจะต้องไม่ทำให้สัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังใน ธอท. ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ในช่วง ๑ ปี นับจากวันที่การสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนเสร็จสมบูรณ์

๓) พันธมิตรร่วมลงทุนจะต้องมีข้อเสนอเกี่ยวกับการดูแลพนักงาน ธอท. ที่เหมาะสมและเป็นธรรม

๔) ขั้นตอนการสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๕.๓ เห็นชอบการขออนุญาตให้ ธอท. ไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ระเบียบการจำหน่ายกิจการฯ) และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓.๕.๔ มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณารายละเอียดการถือหุ้น วิธีการราคา และสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังที่เหมาะสม โดยให้พิจารณาให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๕.๕ มอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓.๕.๒ - ๓.๕.๔

๓.๕.๖ มอบหมายให้กระทรวงการคลังหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อนำความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) สถานะความเป็นรัฐวิสาหกิจของ ธอท. ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หากสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังใน ธอท. ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐

๒) อำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการผ่อนผันการถือหุ้นและจำนวนกรรมการของบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยของ ธอท.

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนจะช่วยให้ ธอท. มีผู้เชี่ยวชาญด้านการประกอบธุรกิจตามหลักศาสนาอิสลามเข้ามาช่วยเพิ่มศักยภาพในการดำเนินการตามพันธกิจได้อย่างมั่นคง มีแหล่งเงินทุนที่เพียงพอรองรับการให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนชาวไทยมุสลิมในประเทศ โดยไม่เป็นภาระต่อภาครัฐ ซึ่ง ธอท. ยังคงเป็นสถาบันการเงินตามหลักศาสนาอิสลามที่ประกอบธุรกิจตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามฯ ที่มีภาครัฐถือหุ้นในระดับที่เหมาะสม แม้ว่าการถือหุ้นของกระทรวงการคลังจะลดลงต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ และ ธอท. จะไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ก็ได้ส่งผลต่ออำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการกำกับดูแล ธอท. ในเรื่องต่างๆ ตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามฯ

/๕. คำใช้จ่าย ...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ เรื่องเสร็จที่ ๗๑/๒๕๖๘ เรื่อง สถานะความเป็นรัฐวิสาหกิจและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกรณีที่สัดส่วนการถือหุ้นของหน่วยงานของรัฐใน ออท. ลดลงต่ำกว่าร้อยละห้าสิบ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) และคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๓ และคณะที่ ๑๒) มีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

๖.๑ หาก ออท. สามารถสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนได้และมีการลดทุนหรือเพิ่มทุนของ ออท. จนทำให้การถือหุ้นของกระทรวงการคลังและหน่วยงานอื่นของรัฐใน ออท. มีสัดส่วนต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ออท. จะไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบการจำหน่ายกิจการฯ

๖.๒ หาก ออท. มีการลดทุนหรือเพิ่มทุน ซึ่งส่งผลให้กระทรวงการคลังมีสัดส่วนการถือหุ้นใน ออท. ลดลง โดยไม่มีการขาย แลกเปลี่ยน ให้ ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือโอนกรรมสิทธิ์ในหุ้นของกระทรวงการคลังให้กับบุคคลอื่น จึงไม่เข้าข่ายเป็นการจำหน่ายตามข้อ ๓ แห่งระเบียบการจำหน่ายกิจการฯ

๖.๓ เมื่อ พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามฯ ยังคงมีผลใช้บังคับ อำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการกำกับดูแล ออท. ในเรื่องต่างๆ ยังคงเป็นไปตามที่ พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามฯ กำหนดไว้ทุกประการ การถือหุ้นของกระทรวงการคลังต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ หรือการที่ ออท. จะมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจหรือไม่ ก็มิได้ส่งผลกับกลไกการกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามที่ พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามฯ บัญญัติไว้

๖.๔ หากสัดส่วนการถือหุ้นของภาครัฐใน ออท. ลดลงต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ จนทำให้ภาครัฐไม่มีอำนาจในการควบคุมการบริหารจัดการหรือการประกอบธุรกิจของ ออท. ในฐานะเป็นเจ้าของทุนส่วนใหญ่ จึงไม่ถึงว่า ออท. เป็นสถาบันการเงินของรัฐ และไม่ใช่อำนาจเฉพาะกิจตามมาตรา ๑๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. สถาบันการเงินฯ) สำหรับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังยังคงมีอำนาจในการกำกับดูแล ออท. ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นคนละกรณีกับการใช้สิทธิในฐานะความเป็นเจ้าของทุนในสถาบันการเงินของรัฐนั้น เนื่องจาก ออท. เป็นนิติบุคคลและมีกฎหมายจัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะ หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นว่ายังคงมีความจำเป็นที่จะต้องกำกับดูแล ออท. ในลักษณะเช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น ก็อาจประกาศกำหนดให้ ออท. เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๑๑๙ (๒) แห่ง พ.ร.บ. สถาบันการเงินฯ ได้ไม่ว่าผู้ถือหุ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ใน ออท. นั้น จะเป็นนิติบุคคลต่างประเทศหรือไม่ก็ตาม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/๗. **ข้อกฎหมาย ...**

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้หนึ่งพันล้านบาท แบ่งออกเป็นหุ้นสามัญหนึ่งร้อยล้านหุ้น มูลค่าหุ้นละสิบบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง หรือบุคคลอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร

การลดทุนของธนาคารต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อน และมีให้นำมาตรา ๑๓๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับ

ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารได้ตามจำนวนที่เห็นสมควร แต่จะต้องไม่เกินร้อยละสิบบ้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร กระทรวงการคลังอาจถือหุ้นเกินร้อยละสิบบ้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดได้เป็นการชั่วคราว ตามสัดส่วนและระยะเวลาที่เหมาะสมโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๗ วรรคสาม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดจำนวนหุ้นสูงสุดที่บุคคลใดจะถือได้ แต่ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร รัฐมนตรีมีอำนาจผ่อนผันให้มีการถือหุ้นเป็นอย่างอื่น โดยจะกำหนดเงื่อนไขใดๆ ด้วยก็ได้

...

มาตรา ๑๐ ธนาคารต้องมีจำนวนหุ้นที่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยถืออยู่ไม่ต่ำกว่าอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และต้องมีกรรมการเป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทยไม่ต่ำกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด แต่ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร รัฐมนตรีมีอำนาจผ่อนผันให้มีจำนวนหุ้นหรือกรรมการเป็นอย่างอื่นได้”

๗.๒ พระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“มาตรา ๑๐ ให้ คนร. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

...

(๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจ

...”

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบหลักการสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนของ ธอท. ดังนี้

๑) สรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านการเงินตามหลักศาสนาอิสลามเพื่อเข้าร่วมลงทุนใน ธอท. โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันอย่างเท่าเทียม และเป็นธรรม และให้ความสำคัญกับการให้บริการในทุกพื้นที่ที่มีชาวไทยมุสลิม เพื่อสร้างความแข็งแกร่งให้กับ ธอท. ในการให้บริการทางการเงินที่ถูกต้องตามหลักศาสนาอิสลาม รองรับความต้องการของชาวไทยมุสลิมได้อย่างยั่งยืน

/(๒) กระทรวงการคลัง ...

๒) กระทรวงการคลังจะไม่เพิ่มทุนใน ธอท. โดยการสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนจะต้องไม่ทำให้สัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังใน ธอท. ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ในช่วง ๑ ปี นับจากวันที่การสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนเสร็จสมบูรณ์


๓) พันธมิตรร่วมลงทุนจะต้องมีข้อเสนอเกี่ยวกับการดูแลพนักงาน ธอท. ที่เหมาะสมและเป็นธรรม

๔) ขั้นตอนการสรรหาพันธมิตรร่วมลงทุนให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณารายละเอียดการถือหุ้น วิธีการ ราคา และสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังที่เหมาะสม โดยให้พิจารณาให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๖๐๕๑๐ (อังคาร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th