



นายนที

ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๑๓๕๓๘



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล

๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. ความเป็นมา

ตามที่ได้มีกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดประเภท รายชื่อ รายละเอียด และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนไว้ เนื่องจากเมื่อกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีผลใช้บังคับปรากฏว่า พักส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพกรณีการส่งเสริมหรือสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และการส่งเสริมพัสดุที่ผลิตภายในประเทศเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติโดยยกเว้นการปฏิบัติตามกฎกระทรวงฯ ในหมวด ๒ พักส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพหลายครั้ง เป็นเหตุให้หน่วยงานของรัฐเกิดความสับสนว่าแนวทางปฏิบัติฉบับใดยังมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ประกอบกับเจตนารมณ์ที่แท้จริงในการส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs นั้น มุ่งหมายที่จะส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs ที่ยังขาดศักยภาพและความสามารถในการเข้าแข่งขันกับผู้ประกอบการทั่วไปเพื่อเข้ารับงานกับภาครัฐ ซึ่งจากการตรวจสอบข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางการส่งเสริมหรือสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ในปัจจุบัน พบว่า ผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลาง (Medium) เป็นผู้ที่ได้รับสิทธิประโยชน์ในการได้แต้มต่อด้านราคาจากการเข้าเสนอราคากับหน่วยงานของรัฐมากกว่าผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นวิสาหกิจรายย่อย (Micro) และวิสาหกิจขนาดย่อม (Small) ซึ่งเมื่อพิจารณาจากมูลค่ารายได้ของวิสาหกิจขนาดกลาง คือ สำหรับภาคการผลิต รายได้ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับภาคการค้าและภาคบริการ รายได้ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จะเห็นได้ว่า วิสาหกิจขนาดกลางมีมูลค่ารายได้ที่ค่อนข้างสูง ซึ่งผู้ประกอบการกลุ่มนี้มีความสามารถและศักยภาพในการประกอบธุรกิจ

ใน ...

ในอันที่จะเข้าแข่งขันกับผู้ประกอบการทั่วไปในการเข้ายื่นข้อเสนอเพื่อรับงานกับภาครัฐได้ ดังนั้น เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่แท้จริง และมีให้ภาครัฐต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณมากเกินไปจนเกินไป จึงเห็นควรแก้ไขกฎกระทรวงฯ และแนวทางปฏิบัติให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันยิ่งขึ้น

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การกำหนดพัสดุประเภทใดเป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น เพื่อให้หลักเกณฑ์การส่งเสริมหรือสนับสนุนตามกฎกระทรวงฯ เป็นไปเพื่อส่งเสริมสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ขนาดเล็กที่ยังขาดศักยภาพและความสามารถในการเข้าแข่งขันกับผู้ประกอบการทั่วไป ให้มีโอกาสในการสร้างรายได้และเข้ารับงานกับภาครัฐ จึงจำเป็นต้องแก้ไขกฎกระทรวงฯ โดยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติในปัจจุบัน และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์จะจัดซื้อหรือจัดจ้างพัสดุที่ได้รับการส่งเสริมหรือสนับสนุน สามารถดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างได้อย่างถูกต้อง

## **๔. สาระสำคัญของเรื่อง**

ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ยกเลิกความในกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้แก่

๔.๑.๑ ยกเลิกความในข้อ ๗ (๒) กรณีให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งได้ขึ้นบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไว้กับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) โดยให้ใช้เงินงบประมาณจัดซื้อจัดจ้างพัสดุดังกล่าว ไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบของงบประมาณสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่อยู่ในบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔.๑.๒ ยกเลิกความในข้อ ๒๗/๑ และข้อ ๒๗/๒ นิยามคำว่า “พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ” และ “การใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศหรือนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ” และการกำหนดให้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศที่ได้ขึ้นบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อไว้กับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน

๔.๑.๓ ยกเลิกความในข้อ ๒๗/๓ หลักเกณฑ์การส่งเสริมพัสดุที่ผลิตภายในประเทศในการจัดซื้อ การจัดจ้างงานก่อสร้าง และการจัดจ้างที่มีช่างานก่อสร้าง

๔.๒ แก้ไขแนวทางการให้แต้มต่อด้านราคา กรณีเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้เสนอราคารายอื่นที่ไม่เป็นผู้ประกอบการ SMEs ไม่เกินร้อยละ ๑๐ เนื่องด้วยเหตุผลดังนี้

๔.๒.๑ แนวทางการให้แต้มต่อด้านราคาแก่ผู้ประกอบการ SMEs เดิมนั้นเป็นการให้ตามขนาด โดยพิจารณาจากมูลค่าที่ผู้ประกอบการ SMEs ได้ทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐจนมีวงเงินสัญญาสะสมตามปีปฏิทิน เมื่อนำมารวมกับราคาที่เสนอในครั้งนี้แล้ว มีมูลค่ารวมกันเกินกว่ามูลค่าของรายได้ตามขนาดที่ขึ้นทะเบียนไว้กับ สสว. ดังนี้

(๑) วิสาหกิจรายย่อย (Micro) ภาคการผลิต ภาคการค้าและภาคบริการ รายได้ไม่เกิน ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) วิสาหกิจขนาดย่อม (Small) ภาคการผลิต รายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ภาคการค้าและภาคบริการ รายได้ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) วิสาหกิจขนาดกลาง (Medium) ภาคการผลิต รายได้ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ภาคการค้าและภาคบริการ รายได้ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ผู้ประกอบการ SMEs รายนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณาแต้มต่อด้านราคา กรณีการเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้เสนอราคารายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐”

จากการแนวทางการให้แต้มต่อด้านราคาดังกล่าว ส่งผลให้มีผู้ประกอบการ SMEs ที่มีมูลค่าสัญญาเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท โดยเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs ที่อยู่ในชั้นวิสาหกิจรายย่อยซึ่งมีเป็นจำนวนมาก ไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ในการได้รับแต้มต่อด้านราคาในการเข้าเสนอราคาครั้งนั้น

๔.๒.๒ เมื่อพิจารณาจากมูลค่ารายได้ของวิสาหกิจขนาดกลาง คือ สำหรับภาคการผลิต รายได้ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับภาคการค้าและภาคบริการ รายได้ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จะเห็นได้ว่า วิสาหกิจขนาดกลางมีมูลค่ารายได้ที่ค่อนข้างสูง ซึ่งผู้ประกอบการกลุ่มนี้มีความสามารถและศักยภาพในการประกอบธุรกิจในอันที่จะเข้าแข่งขันกับผู้ประกอบการทั่วไปในการเข้ายื่นข้อเสนอเพื่อรับงานกับภาครัฐ ได้ด้วยตนเองอยู่แล้ว ประกอบกับเจตนารมณ์ที่แท้จริงในการส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs นั้น มุ่งหมายที่จะส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs ที่ยังขาดศักยภาพและความสามารถในการแข่งขันกับผู้ประกอบการทั่วไปเพื่อเข้ารับงานกับภาครัฐ จึงเป็นเหตุให้ที่ผ่านมาผู้ประกอบการกลุ่มนี้ขาดโอกาสในการเข้าถึงตลาดภาครัฐได้อย่างเช่นผู้ประกอบการทั่วไป

ดังนั้น เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่แท้จริง รวมทั้งเพื่อเป็นการสร้างโอกาสให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่อยู่ในชั้นวิสาหกิจรายย่อยและขนาดย่อม สามารถเข้าแข่งขันกับผู้ประกอบการรายใหญ่ได้ ในอีกทางหนึ่งก็เป็นการผลักดันให้ผู้ประกอบการ SMEs กลุ่มดังกล่าวให้มีโอกาสเติบโตทางธุรกิจเพิ่มขึ้นอีกทางหนึ่งด้วย ดังนั้น จึงแก้ไขแนวทางการให้แต้มต่อด้านราคาแก่ผู้ประกอบการ SMEs จากเดิม เป็น “กรณีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์และวิธีคัดเลือก ซึ่งใช้เกณฑ์ราคาในการคัดเลือกผู้เสนอราคาเป็นผู้ชนะการซื้อหรือการจ้าง หากผู้เสนอราคาเป็นวิสาหกิจรายย่อย (Micro) และวิสาหกิจขนาดย่อม (Small) ที่อยู่ในบัญชีรายชื่อตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้ขึ้นบัญชีไว้ ซึ่งทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐจนมีวงเงินสัญญาสะสมตามปีปฏิทิน เมื่อนำมารวมกับราคาที่เสนอในครั้งนี้อีกแล้ว มีมูลค่าสำหรับภาคการผลิต ไม่เกินกว่า ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับภาคการค้าและภาคบริการ ไม่เกินกว่า ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เฉพาะวิสาหกิจรายย่อย (Micro) และวิสาหกิจขนาดย่อม (Small) รายนั้น จะได้รับการพิจารณาแต้มต่อด้านราคาไม่เกินร้อยละสิบ”

๔.๓ เพิ่มเติมแนวทางการให้แต้มต่อกรณีการจัดซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์และวิธีคัดเลือก ซึ่งใช้เกณฑ์ราคาในการคัดเลือกผู้เสนอราคาต่ำสุดเป็นผู้ชนะการเสนอราคา หากผู้ยื่นข้อเสนอเป็นผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ได้เสนอพัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศไทย (Made in Thailand) จากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ตามข้อ ๒๗/๓ (๑) (ค) ๑) ให้ผู้เสนอราคารายนั้นได้แต้มต่อด้านราคา ไม่เกินร้อยละสิบห้า

๔.๔ เพิ่มเติมเงื่อนไข “กรณีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ให้นำหน่วยงานของรัฐพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เป็นลำดับแรกก่อน”

**๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

หลักเกณฑ์การส่งเสริมพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามที่กำหนด ในร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดำเนินการโดยผ่านการพิจารณาเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๖

**๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) มาตรา ๕๖ วรรคสอง มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๔) และมาตรา ๖๕ วรรคสอง

**๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๙.

(นายกฤษฎา จีนะวิจารณ์)  
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง  
กองการพัสดุภาครัฐ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th