

**ด่วนที่สุด**  
ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม**  
**เรื่องที่ ๑๙**

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง การขยายระยะเวลาการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวในลักษณะ MOU  
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**จัดเข้าวาระ - 4 ก.พ. 2568**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๑๖  
ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ (ฉบับที่ ..)
- (๒) ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งได้รับอนุญาตให้ทำงานถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ (ฉบับที่ ..)
- (๓) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติลาวและเวียดนามตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ..
- (๔) ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติลาวและเวียดนามตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ..
- ที่ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๔ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว และตรวจพิจารณาร่างประกาศจำนวน ๔ ฉบับ เป็นการล่วงหน้า เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร อนึ่ง สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศ จำนวน ๔ ฉบับดังกล่าวเป็นการล่วงหน้า โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญของร่างประกาศแต่ละฉบับดังนี้

๑. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยตาม (๑)

(๑) แก้ไขบทนิยามและเรียงลำดับให้ถูกต้อง

(๒) แก้ไขถ้อยคำในร่างข้อ ๔ เพื่อให้ชัดเจนว่าประกาศมีผลใช้บังคับเฉพาะคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษถึงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๘ กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องเดินทางกลับประเทศต้นทาง ให้สามารถเดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรภายในระยะเวลาที่ประกาศกำหนดได้

๒. ร่างประกาศกระทรวงแรงงานตาม (๒)

(๑) แก้ไขถ้อยคำในร่างข้อ ๒ เพื่อให้เกิดความชัดเจนตามที่ผู้แทนกรมการจัดหางานเสนอว่า นอกจากจะต้องใช้บัญชีรายชื่อความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวแล้ว ยังต้องมีเอกสารหรือหลักฐานรับรองว่าได้รับอนุญาตให้ทำงานด้วย โดยจะเป็นใบอนุญาตทำงานเดิมหรือเอกสารที่กรมการจัดหางานออกให้ก็ได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักฐานแสดงว่าคนต่างด้าวได้รับการผ่อนผันให้ทำงานไปพลางก่อน

(๒) เพิ่มร่างข้อ ๒ วรรคสาม เพื่อกำหนดให้คนต่างด้าวมีสืบทิทำงานได้ทุกประเภทงานที่มีได้มีประกาศห้ามคนต่างด้าวทำ ทั้งนี้ ตามที่ผู้แทนกรมการจัดหางานเสนอ

๓. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยตาม (๓)

(๑) แก้ไขคำปรารภให้กระชับและเหมาะสมยิ่งขึ้น

(๒) เพิ่มเติมเนื้อหาในร่างข้อ ๔ เกี่ยวกับการดำเนินการของคนต่างด้าว ภายหลังจากที่ได้รับอนุญาตทำงานตามข้อ ๗ แห่งประกาศกระทรวงแรงงานแล้ว โดยให้ต้องมาดำเนินการขอรับการตรวจลงตราหรือขออนุญาตอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะได้ตรวจลงตราหรือตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป ทั้งนี้ ตามที่ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเสนอ

(๓) แก้ไขถ้อยคำในร่างข้อ ๕ เพื่อให้ชัดเจนว่าประกาศมีผลใช้บังคับเฉพาะคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษถึงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘ กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องเดินทางกลับประเทศต้นทาง ให้สามารถเดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรภายในระยะเวลาที่ประกาศกำหนดได้

๔. ร่างประกาศกระทรวงแรงงานตาม (๔)

(๑) แก้ไขคำปรารภให้กระชับและเหมาะสมยิ่งขึ้น

(๒) แก้ไขร่างข้อ ๔ วรรคสอง โดยเพิ่มคำว่า “หรือผู้รับอนุญาตให้นำคนต่างด้าวมาทำงานที่ได้รับมอบอำนาจจากนายจ้าง” ให้สอดคล้องกับร่างข้อ ๔ วรรคหนึ่ง และเพิ่มคำว่า “และใบอนุญาตทำงานเดิมหรือเอกสารที่กรมการจัดหางานออกให้ เป็นหลักฐานใช้แทนใบอนุญาตทำงาน” ทั้งนี้ ตามที่ผู้แทนกรมการจัดหางานเสนอ

(๓) ปรับปรุงร่างข้อ ๕ โดยกำหนดแยกระหว่างการประกันสุขภาพของกลุ่มคนต่างด้าวที่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม กับกลุ่มคนต่างด้าวที่ต้องขึ้นทะเบียนประกันตน (ร่างข้อ ๕ (๒) และร่างข้อ ๕ (๓)) ทั้งนี้ ตามที่ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขเสนอ

อนึ่ง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยตาม ๑. และ ๓. มีการอ้างถึงประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ กรณีคนต่างด้าวไม่สามารถจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติได้ตามระยะเวลาที่กำหนด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ ในบทนิยามคำว่า “คนต่างด้าว” อย่างไรก็ตาม ปรากฏว่า ยังมีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา จึงสมควรให้มีการเร่งรัดให้ประกาศร่างดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้กลุ่มคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ มีสิทธิได้รับการผ่อนผันให้อยู่และทำงานในราชอาณาจักรตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการเสนอร่างประกาศฯ ในครั้งนี้

นอกจากนี้ สำนักงานฯ เห็นควรมีข้อสังเกตว่า โดยที่แนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่เกิดขึ้นดังเช่นกรณีที่กระทรวงแรงงานได้เสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้นี้ ซึ่งจะต้องมีการออกประกาศตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเพื่อขออนุญาตทำงานให้ถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และมีให้เกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงานที่จะมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ และโดยที่การออกประกาศที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดผลดังกล่าวและเกิดความต่อเนื่องจึงมีกรอบระยะเวลาสำหรับการดำเนินการที่จำกัด สมควรที่กระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้พิจารณาและมีความเห็นในสาระสำคัญของร่างประกาศที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันตั้งแต่ในชั้นการเสนอร่างประกาศเพื่อประโยชน์ต่อการตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำนักงานฯ ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง) กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ยืนยันความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยและร่างประกาศกระทรวงแรงงาน รวม ๔ ฉบับที่ตรวจพิจารณาแล้ว มายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายใน ๓ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างประกาศดังกล่าว และขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอร่างประกาศดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาไปพร้อมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๒๓๔ (นางสาวพันไมล์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th