

# ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๕๐๕/๑๖๗๙



สลก. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕4931/67

29 เม.ย. 2567 เวลา 13.30 น.



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. ....
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. ....
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. ....
๔. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. ....
๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. .... และหลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกฎกระทรวงกำหนดงานที่ลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาและค่าล่วงเวลาในวันหยุด พ.ศ. ๒๕๕๒ ออกตามความในมาตรา ๖๕ (๙) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้งานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง (พนักงานรักษาความปลอดภัย) เป็นงานที่ลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลา ตามมาตรา ๖๑ และค่าล่วงเวลาในวันหยุด ตามมาตรา ๖๓

แห่งพระราช ...

แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่ให้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินเท่ากับอัตราค่าจ้างต่อชั่วโมงในวันทำงานตามจำนวนชั่วโมงที่ทำ แต่เนื่องจากปัจจุบันงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้างมีลักษณะงานที่แตกต่างไปจากอดีต ซึ่งเป็นงานที่ต้องใช้กำลังร่างกาย มีระยะเวลาการทำงานต่อวันที่ยาวนานส่งผลต่อสุขภาพของลูกจ้าง ประกอบกับพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้ซึ่งประสงค์จะเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตต้องมีคุณสมบัติและผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรการรักษาความปลอดภัยที่นายทะเบียนรับรองเพื่อให้มีทักษะในการปฏิบัติหน้าที่ ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นตามกฎหมาย กระทรวงแรงงานจึงเห็นสมควรยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดงานที่ลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาและค่าล่วงเวลาในวันหยุด พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งใช้บังคับมาเป็นเวลานานและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. .... เพื่อคุ้มครองให้ลูกจ้างที่ทำงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติ (พนักงานรักษาความปลอดภัย) มีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนสำหรับการทำงานที่เกินกว่าวันละ ๘ ชั่วโมงในอัตราที่เพิ่มขึ้นได้รับค่าตอบแทนในการทำงานที่เป็นธรรม ซึ่งจะทำให้ลูกจ้างมีรายได้ที่สอดคล้องและเพียงพอต่อการดำรงชีวิตตามสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. .... เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕)

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงแรงงานที่จะต้องผลักดันร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการสร้างรายได้ให้ลูกจ้างได้รับค่าจ้างที่เป็นธรรม สอดคล้อง และเพียงพอต่อการดำรงชีวิตตามนโยบายของรัฐบาล

## ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. .... มีหลักการเพื่อยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดงานที่ลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาและค่าล่วงเวลาในวันหยุด พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้ลูกจ้างที่ปฏิบัติงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้างได้รับความคุ้มครองเกี่ยวกับค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑

๓.๒ กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. .... (ชื่อเดิมคือร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดงานที่ลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาและค่าล่วงเวลาในวันหยุด พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ....) เพื่อให้ลูกจ้างที่ปฏิบัติงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้างได้รับความคุ้มครองเกี่ยวกับค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ (๓๐ วัน) และครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ (๖๐ วัน) และได้ส่งแบบแสดงความคิดเห็นดังกล่าวให้กระทรวงต่าง ๆ สภาองค์กรนายจ้าง สภาองค์กรลูกจ้าง และผู้ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ (๓๐ วัน)

และครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ (๖๐ วัน) โดยมีผู้แสดงความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐสภาองค์การนายจ้าง สภาองค์การลูกจ้าง และผู้ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑,๒๕๕ คน และได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. .... เพื่อให้ลูกจ้างที่ปฏิบัติงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้างได้รับความคุ้มครองเกี่ยวกับค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงาน รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวแก่ประชาชนเรียบร้อยแล้ว โดยมีผู้แสดงความคิดเห็นมากกว่าร้อยละ ๗๘ เห็นด้วยกับร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. .... ที่กำหนดให้ลูกจ้างที่ทำงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติมีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๓ กระทรวงแรงงานพิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นตามข้อ ๓.๒ แล้ว เห็นว่ามีผู้รับฟังความคิดเห็นบางส่วนไม่เห็นด้วยและมีหนังสือคัดค้านการยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดงานที่ลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาและค่าล่วงเวลาในวันหยุด พ.ศ. ๒๕๕๒ ไปประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำร่างกฎหมาย โดยสรุปได้ว่า แม้การออกกฎกระทรวงฯ โดยยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดงานที่ลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาและค่าล่วงเวลาในวันหยุด พ.ศ. ๒๕๕๒ จะทำให้พนักงานรักษาความปลอดภัยมีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาเช่นเดียวกับลูกจ้างทั่วไป ซึ่งจะทำให้ลูกจ้างมีรายได้เพิ่มขึ้น แต่เมื่อวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายด้านค่าใช้จ่ายแล้วจะทำให้นายจ้างมีค่าใช้จ่ายด้านแรงงานเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๑๘ โดยเฉพาะผู้ประกอบการธุรกิจรักษาความปลอดภัยขนาดเล็ก หรือ SME อาจไม่สามารถแบกรับค่าใช้จ่ายด้านแรงงานที่เพิ่มขึ้นได้และอาจต้องลดจำนวนลูกจ้างลง ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจของไทยและเศรษฐกิจโลกอยู่ในช่วงการฟื้นตัวของภาคการผลิตและการค้าระหว่างประเทศ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับนายจ้าง ลูกจ้างและผู้เกี่ยวข้อง กระทรวงแรงงานจึงได้ปรับปรุงร่างกฎกระทรวงฯ โดยยังคงหลักการตามร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดงานที่ลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาและค่าล่วงเวลาในวันหยุด พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. .... (ชื่อเดิม) เพื่อคุ้มครองให้ลูกจ้างได้รับค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เพิ่มขึ้นในอัตราที่เหมาะสม ในขณะที่ควรคำนึงถึงความสามารถทางธุรกิจของนายจ้างเพื่อไม่สร้างภาระแก่นายจ้างเกินความจำเป็น

#### ๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงฯ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๖๕ (๙) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒) ยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดงานที่ลูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาและค่าล่วงเวลาในวันหยุด พ.ศ. ๒๕๕๒

(๓) กำหนดอัตราค่าล่วงเวลาหรือค่าตอบแทนการทำงานกรณีทำงานเกินวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง ให้นายจ้างจ่ายค่าล่วงเวลาในอัตราไม่น้อยกว่าหนึ่งจุดสองห้าเท่า และจ่ายค่าล่วงเวลาในวันหยุดในอัตราไม่น้อยกว่าสองจุดห้าเท่า แล้วแต่กรณี เพื่อคุ้มครองลูกจ้างให้ได้รับความเป็นธรรมในเรื่องของค่าตอบแทนในการทำงานนอกเวลาทำงานปกติ

(๔) ให้...

(๕) ให้กฎกระทรวงฯ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้ นายจ้างและผู้เกี่ยวข้องมีเวลาในการปรับตัว

**๕. ประโยชน์และผลกระทบ**

๕.๑ ลูกจ้างที่ทำงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติมีสิทธิได้รับค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมงเพิ่มขึ้นจากเดิม ในอัตราที่เหมาะสม เป็นธรรม สอดคล้องและเพียงพอต่อการดำรงชีวิตตามสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

๕.๒ ลูกจ้างมีขวัญและกำลังใจในการทำงาน และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๕.๓ ลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในสังคม

๕.๔ ผู้ประกอบกิจการหรือนายจ้างอาจได้รับผลกระทบต้องจ่ายค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานให้แก่ลูกจ้างเพิ่มขึ้น และกระทบต่อสัญญาว่าจ้างที่ผู้ประกอบกิจการหรือนายจ้างได้ทำสัญญากับผู้ว่าจ้างที่ทำไว้ก่อนแล้ว จึงขอยกระยะเวลาการบังคับใช้กฎหมายออกไป ๓๖๕ วัน เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการนายจ้าง และผู้ที่เกี่ยวข้องมีเวลาในการปรับตัว และบรรเทาผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากกฎหมาย

**๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

**๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ**

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าล่วงเวลาและค่าตอบแทนการทำงานที่เกินกว่าวันละแปดชั่วโมง ในงานเฝ้าดูแลสถานที่หรือทรัพย์สินอันเป็นหน้าที่การทำงานปกติของลูกจ้าง พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๖๐ ๒๐๘๙ (นางสาวพรสุดา เจียมพัฒนาตระกูล)

โทรสาร ๐ ๒๖๖๐ ๒๐๘๙