

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๔๘/ ๑๐๗๒



กค. 23
วันที่ 24 พ.ค. 68
เวลา 16.30

สคท. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ๕913/68

24 ม.ค. 2568 เวลา 16.20 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การขอก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทนและเพิ่มเติม และโครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อการควบคุมทางศุลกากร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดข้อมูลโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทนและเพิ่มเติม จำนวน ๑ โครงการ
๒. รายละเอียดข้อมูลโครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อการควบคุมทางศุลกากร จำนวน ๑ โครงการ
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องนำเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ จำนวน ๒ โครงการ

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ขอเสนอโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทนและเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และโครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อการควบคุมทางศุลกากร โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ประสงค์ขอก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ดังนี้

๑.๑ โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทนและเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐

๑.๒ โครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อการควบคุมทางศุลกากร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๔

เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๖ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ กรมศุลกากรได้มีการนำระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์มาใช้ในการควบคุมทางศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ และได้มีการจัดซื้อเครื่องเอกซเรย์ตลอดมาจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ปัจจุบันกรมศุลกากรมีระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า

/ด้วยเครื่องเอกซเรย์...

ด้วยเครื่องเอกซเรย์ รวม ๓๓ ระบบ โดยระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบติดตั้งประจำที่ (Fixed) ณ สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง จำนวน ๒ ระบบ มีอายุการใช้งานมากกว่า ๑๘ ปี มีสภาพเก่า อีกทั้งสิ้นสุดอายุการใช้งานและหมดสัญญาการซ่อมบำรุงแล้ว ทำให้ไม่สามารถทำการบำรุงรักษาและซ่อมแซมแก้ไข เมื่อเกิดข้อขัดข้องในการใช้งานได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการเปลี่ยนทดแทนระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบติดตั้งประจำที่ (Fixed) เดิม ประกอบกับหน่วยงานของกรมศุลกากร มีความจำเป็นเร่งด่วนในการขอรับจัดสรรระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์เพิ่มเติม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เป็นจุดยุทธศาสตร์การค้าที่สำคัญ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานด้านการอำนวยความสะดวกในการผ่านพิธีการศุลกากรแก่ผู้ประกอบการ และปกป้องสังคมให้ปลอดภัยด้วยเครื่องมือตรวจสอบที่ทันสมัย รองรับนโยบายเอกซเรย์ตู้สินค้า ๑๐๐% และนโยบายการค้าชายแดนของรัฐบาล

๒.๒ กรมศุลกากรได้เริ่มการจัดหาระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสม เพื่อการควบคุมทางศุลกากร ได้แก่ ระบบยานพาหนะผ่านแดน (Vehicle Information System : VIS) และระบบตรวจสอบเลขทะเบียน (License Plate Recognition System : LPRS) ระบบตรวจจับใบหน้าบุคคล (Facial Recognition System : FRS) และระบบสื่อสารทางไกลผ่านเว็บ (Web Conference) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ปัจจุบันกรมศุลกากรมีการใช้งานระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) จำนวน ๒,๒๐๔ ตัว และได้ดำเนินโครงการบำรุงรักษาระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสม เพื่อการควบคุมทางศุลกากร รองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) รอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ และรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๖๙ ซึ่งจะสิ้นสุดระยะเวลาการบำรุงรักษาในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ ซึ่งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ ที่กรมศุลกากรใช้งานอยู่จะมีอายุการใช้งาน ๘ ปี เกินกว่าหลักเกณฑ์การคำนวณค่าเสื่อมสภาพราคาสินทรัพย์ถาวรของหน่วยงานภาครัฐ ประกอบกับปัจจุบันได้มีเทคโนโลยีใหม่ กรมศุลกากรจึงได้จัดทำโครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อการควบคุมทางศุลกากร เพื่อให้กรมศุลกากรมีระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ ใช้งานได้อย่างต่อเนื่องภายหลังจากสัญญาจ้างบริการบำรุงรักษา จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ และสอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินงาน ประมาณ ๓๐๐ วัน สำหรับการตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด ณ บริเวณที่ทำการศุลกากร ท่าเรือ ท่าอากาศยาน และจุดผ่านแดนทั่วประเทศ จึงมีความจำเป็นขอรับจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อดำเนินโครงการเช่าบริการฯ ได้ทันทีหลังจากที่สัญญาจ้างบริการบำรุงรักษา สิ้นสุดลง

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทนและเพิ่มเติม

๓.๑.๑ กรมศุลกากรได้มีการนำระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์มาใช้ปฏิบัติงานแทนการเปิดตรวจทางกายภาพด้วยเจ้าหน้าที่ศุลกากร ตามแนวทางขององค์การศุลกากรโลก (WCO) และศุลกากรต่างประเทศ เนื่องจากระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์เป็นเครื่องมือที่มีความสำคัญในการตรวจสอบสินค้าที่นำเข้า ส่งออก และผ่านแดน และจำเป็นต่อการปฏิบัติงานหลักของศุลกากร (Core Business) ซึ่งปัจจุบันกรมศุลกากรได้มีระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ ซึ่งเป็นเทคโนโลยี Digital Radiography (DR) ตั้งเดิมแบบ ๒ มิติ ที่หมดสัญญาการซ่อมบำรุงรักษาแล้ว ประกอบกับปัจจุบันได้มีเทคโนโลยี Computed Tomography (CT) ที่ใช้หลักการฉายรังสีเอกซ์จากหลายมุม ทำให้สามารถสร้างภาพตัดขวางหรือภาพ ๓ มิติ ที่สามารถใช้ตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าได้ซึ่งจะแสดงความละเอียดของภาพได้สูงและแม่นยำยิ่งขึ้นจากเดิม ด้วยคุณสมบัติของเทคโนโลยี

Computed Tomography (CT) นี้ กรมศุลกากรจึงมีความประสงค์นำระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์มาใช้ปฏิบัติงานในพื้นที่จุดยุทธศาสตร์การค้าที่สำคัญ อันเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปกป้องสังคมให้ปลอดภัยด้วยการป้องกันและปราบปรามสิ่งผิดกฎหมายที่มาจาก การลักลอบซุกซ่อนที่จะเข้ามาหรือออกนอกประเทศ ซึ่งปัจจุบันได้ปรับเปลี่ยนวิธีการซุกซ่อนให้ตรวจพบได้ยากยิ่งขึ้น อีกทั้งเป็นการยกระดับการใช้งานระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ของประเทศไทยให้มีศักยภาพ ทัดเทียมกับนานาชาติ

๓.๑.๒ สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง ซึ่งมีศักยภาพเป็นท่าเรือน้ำลึกของประเทศ มีมูลค่าสินค้านำเข้าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ประมาณ ๓.๙ ล้านล้านบาท และมูลค่าสินค้าส่งออก ประมาณ ๖.๙ ล้านล้านบาท มีปริมาณตู้คอนเทนเนอร์สินค้าที่นำเข้าไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓,๒๙๑,๗๒๖ ตู้ และส่งออก จำนวน ๓,๔๓๖,๘๙๐ ตู้ และมีเครื่องเอกซเรย์ที่ได้สิ้นสุดอายุการใช้งานและหมดสัญญาการซ่อมบำรุง ปัจจุบันมีระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบติดตั้งประจำที่ (Fixed) ซึ่งสามารถใช้งานได้เต็มที่ประสิทธิภาพเพียง ๒ เครื่อง กรมศุลกากรเห็นควรจัดหาระบบเอกซเรย์แบบ CT Scan จำนวน ๒ เครื่อง พร้อมระบบวิเคราะห์และประมวลผลภาพอัจฉริยะ จำนวน ๑ ระบบ เพื่อทดแทนเครื่องเดิมที่สิ้นสุดอายุการใช้งาน ซึ่งเป็นเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่มีศักยภาพในการเอกซเรย์ เพื่อให้เห็นรายละเอียดของสินค้าได้ชัดเจน ทำให้สามารถวิเคราะห์ภาพได้สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงมีระบบที่สามารถวิเคราะห์และประมวลผลภาพได้จากการเอกซเรย์มาช่วยในการตัดสินใจ ลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ในการวิเคราะห์ภาพ ซึ่งจะสอดคล้องกับนโยบายเอกซเรย์ตู้สินค้า ๑๐๐% และเป็นไปตามแนวทางของหน่วยงานศุลกากรในหลาย ๆ ประเทศ

๓.๑.๓ ด้านศุลกากรเชียงของ เป็นจุดเชื่อมต่อเศรษฐกิจระหว่างราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และสาธารณรัฐประชาชนจีน มีบทบาทสำคัญในการตรวจสอบการนำเข้า - ส่งออกสินค้า ที่ขนส่งตามเส้นทาง R3A เพื่อส่งเสริมมูลค่าทางเศรษฐกิจตามแนวชายแดนและเศรษฐกิจข้ามแดน และมีศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ ที่รองรับการขนส่งและการตรวจปล่อยสินค้าเข้าบริเวณสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๔ (เชียงของ - หัวทราย) และรองรับการขนส่งสินค้าทางถนนระหว่างประเทศบนเส้นทาง R3E หรือ R3A เชื่อมต่อการขนส่งระหว่างราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐประชาชนจีน ผังตะวันตก (นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน) รวมถึงรองรับการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multimodal Transport) ในการเชื่อมต่อการขนส่งสินค้ากับระบบรางโครงการรถไฟทางคู่สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งมีมูลค่าสินค้านำเข้าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ประมาณ ๒๑,๘๖๐ ล้านบาท และมูลค่าสินค้าส่งออก ประมาณ ๕๔,๖๔๒ ล้านบาท และมีปริมาณตู้คอนเทนเนอร์สินค้าที่นำเข้าไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๕๓,๓๒๕ ตู้ และส่งออก จำนวน ๓๘,๐๒๔ ตู้ ปัจจุบันมีระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile) ซึ่งสามารถปฏิบัติงานตรวจสอบได้เพียง ๒๐ ตู้ต่อชั่วโมงและมีอายุการใช้งานเกินกว่า ๑๐ ปี กรมศุลกากรจึงเห็นควรจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบขับผ่าน (Drive - Through) จำนวน ๑ ระบบ ซึ่งสามารถปฏิบัติงานตรวจสอบได้มากกว่า ๑๕๐ ตู้ต่อชั่วโมง มาใช้เพื่อลดระยะเวลาในกระบวนการขนส่ง อันเป็นการอำนวยความสะดวกต่อผู้ประกอบการควบคู่กับการควบคุมทางศุลกากรที่มีประสิทธิภาพ และเพื่อรองรับนโยบายเศรษฐกิจของประเทศ

๓.๑.๔ ด้านศุลกากรแม่สอด ซึ่งเป็นจุดผ่านแดนสำคัญระหว่างไทยและเมียนมา การค้าชายแดนมีมูลค่าสูง ทั้งการนำเข้า - ส่งออกสินค้า และการผ่านแดน อันเป็นส่วนสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ มีมูลค่าสินค้านำเข้าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ประมาณ ๖,๙๑๑ ล้านบาท มูลค่าสินค้าส่งออก ประมาณ ๗๐,๕๑๔ ล้านบาท และมูลค่าสินค้าผ่านแดน ประมาณ ๑๐๐,๖๖๖ ล้านบาท และมีปริมาณตู้คอนเทนเนอร์สินค้าที่ผ่านแดนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓๐,๕๔๔ ตู้ ปัจจุบันมีระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile) ซึ่งมีอายุการใช้งานเกินกว่า ๑๐ ปี กรมศุลกากรจึงเห็นควรจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบขับผ่าน (Drive - Through) จำนวน ๑ ระบบ ซึ่งสามารถปฏิบัติงานตรวจสอบได้มากกว่า ๑๕๐ ตู้ต่อชั่วโมง มาใช้เพื่อรองรับด้านศุลกากรแม่สอดแห่งใหม่ที่จะมีปริมาณงานที่มากขึ้น และช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าขาเข้า ขาออก และโดยเฉพาะการผ่านแดน

๓.๒ โครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นเพื่อการควบคุมทางศุลกากร

๓.๒.๑ กรมศุลกากรได้มีคำสั่ง ที่ ๕๗๑/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการจัดหาระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมเพื่อศึกษาและกำหนดแนวทางที่เหมาะสมในการจัดหาหรือเช่าใช้บริการระบบโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสม เพื่อนำมาใช้งานตามภารกิจกรมศุลกากร โดยคำนึงถึงหลักวิชาการ ความคุ้มค่า และประโยชน์ของทางราชการ และทดแทนระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ ที่ใช้งานอยู่ในปัจจุบัน

๓.๒.๒ กรมศุลกากรได้พิจารณาแนวทางในการจัดหาระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นต้นไป โดยใช้ข้อมูลจากมูลค่าการจัดหาและบำรุงรักษาระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ ตามโครงการที่จัดซื้อในระยะที่ ๓ คือ การจัดซื้อกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และระบบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒,๒๐๔ ตัว รวมการทำสัญญาจ้างบริการบำรุงรักษาและซ่อมแซมแก้ไขคอมพิวเตอร์ จำนวน ๓ ครั้ง รวมระยะเวลาการใช้งานประมาณ ๘ ปี (หรือ ๙๖ เดือน นับตั้งแต่ตรวจรับมอบโครงการฯ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ ระยะเวลารับประกัน ๑ ปี และสัญญาจ้างบริการบำรุงรักษา ๓ สัญญา) เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๙๓๘,๙๒๘,๔๓๓.๑๕ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยสามสิบแปดล้านเก้าแสนสองหมื่นแปดพันสี่ร้อยสามสิบสามบาทสิบห้าสตางค์) หากนำมาคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายเฉลี่ยของระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด ๑ ตัว/เดือน คิดเป็นมูลค่าเฉลี่ย (โดยการปัดทศนิยมให้เป็นจำนวนเต็ม) เดือนละ ๙,๑๖๔.๐๐ บาท (เก้าพันหนึ่งร้อยหกสิบสี่บาทถ้วน) และเมื่อนำมาเป็นฐานคำนวณในการจัดซื้อระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ ครั้งนี้ จำนวน ๓,๑๓๐ ตัว (จากการสำรวจความต้องการการใช้งานระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ ของหน่วยงานภายในกรมศุลกากร) จะคิดเป็นค่าใช้จ่ายเดือนละ ๒๘,๖๘๓,๓๒๐.๐๐ บาท (ยี่สิบแปดล้านหกแสนแปดหมื่นสามพันสามร้อยยี่สิบบาทถ้วน) หรือคิดเป็นค่าใช้จ่ายปีละ ๓๔๔,๑๙๙,๘๔๐.๐๐ บาท (สามร้อยสี่สิบสี่ล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นเก้าพันแปดร้อยสี่สิบบาทถ้วน) คณะทำงานฯ จึงได้กำหนดค่าใช้จ่ายนี้เป็นวงเงินประมาณการสำหรับการจัดหาระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นครั้งนี้

๓.๒.๓ กรมศุลกากรได้สืบราคาจากบริษัทที่มีศักยภาพและความสามารถที่จะให้บริการเช่าระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ จำนวน ๓,๑๓๐ ตัว และเทคโนโลยีอื่น เพื่อนำมาเปรียบเทียบกับราคาจากการจัดซื้อและการบำรุงรักษา พบว่า ทุกบริษัทได้ประเมินราคาสำหรับการให้เช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ จำนวน ๓,๑๓๐ ตัว พร้อมเทคโนโลยีอื่น ระยะเวลาการให้บริการ ๖๐ เดือน (๕ ปี) อยู่ภายใต้วงเงินงบประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) หากพิจารณา

/เปรียบเทียบ...

เปรียบเทียบราคากับการจัดซื้อและการบำรุงรักษา กรมศุลกากรจะต้องใช้งบประมาณเฉลี่ยเดือนละ ๒๘,๖๘๓,๓๒๐.๐๐ บาท (ยี่สิบแปดล้านหกแสนแปดหมื่นสามพันสามร้อยยี่สิบบาทถ้วน) หรือคิดเป็นค่าใช้จ่ายปีละ ๓๔๔,๑๙๙,๘๔๐.๐๐ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นเก้าพันแปดร้อยสี่สิบบาทถ้วน) หรือต้องใช้งบประมาณรวม ๑,๗๒๐,๙๙๙,๒๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยยี่สิบล้านเก้าแสนเก้าหมื่นเก้าพันสองร้อยยี่สิบบาทถ้วน) ซึ่งสูงกว่าวงเงินการเช่าบริการฯ ตามที่ได้รับข้อมูลจากการสืบราคาข้างต้น จึงเป็นเหตุผลสนับสนุนให้กรมศุลกากรควรจัดหาระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อการควบคุมทางศุลกากรด้วยวิธีการเช่าบริการฯ

๓.๒.๔ กรมศุลกากรจึงได้จัดทำ “โครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อการควบคุมทางศุลกากร” มีระยะเวลาในการเช่าบริการ ๖๐ เดือน (๕ ปี) จำนวนกล้องโทรทัศน์วงจรปิด ๓,๑๓๐ ตัว พร้อมเทคโนโลยีอื่น วงเงินงบประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) คิดเป็นค่าเช่าบริการฯ เฉลี่ยต่อเดือน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) หรือคิดเป็นค่าเช่าบริการฯ เฉลี่ยต่อปี ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ซึ่งการเช่าบริการฯ จะช่วยให้กรมศุลกากรประหยัดงบประมาณแทนการจัดซื้อและบำรุงรักษาฯ รวม ๒๒๐,๙๙๙,๒๐๐.๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบล้านเก้าแสนเก้าหมื่นเก้าพันสองร้อยยี่สิบบาทถ้วน) อีกทั้งการเช่าบริการฯ จะเกิดความคุ้มค่ามากกว่า เนื่องจากผู้ให้บริการจะต้องเป็นผู้จัดหา บำรุงรักษา และซ่อมแซมแก้ไขระบบฯ ตลอดอายุสัญญา รวมถึงมีความคล่องตัวในการจัดหาระบบใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป ลดภาระผูกพันในการจัดตั้งงบประมาณเพื่อจ่ายค่าบำรุงรักษาฯ ในแต่ละปี รวมไปถึงลดภาระในการจัดเก็บวัสดุ อุปกรณ์ที่หมดอายุหรือสิ้นสุดการใช้งานตามระเบียบพัสดุ

๓.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๔๐ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แจ้งหน่วยรับงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ที่มีรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ วงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ภายในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๘

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทนและเพิ่มเติม

๔.๑.๑ กรมศุลกากรสามารถใช้งานระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบ CT Scan พร้อมระบบวิเคราะห์และประมวลผลภาพอัจฉริยะ เพื่อทดแทนระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบติดตั้งประจำที่ (Fixed) เดิมที่เสื่อมสภาพการใช้งาน และสามารถใช้งานระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบขับผ่าน (Drive - Through) เพื่อรองรับการปฏิบัติงานด้านการอำนวยความสะดวกในการผ่านพิธีการทางศุลกากรแก่ผู้ประกอบการในพื้นที่ที่เป็นจุดยุทธศาสตร์การค้าที่สำคัญ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้า และปกป้องสังคมให้ปลอดภัยด้วยเครื่องมือตรวจสอบที่ทันสมัย

๔.๑.๒ เจ้าหน้าที่ของกรมศุลกากรสามารถตรวจสอบสินค้าด้วยเทคโนโลยีสมัยใหม่รองรับนโยบายเอกซเรย์ตู้สินค้า ๑๐๐% และนโยบายการค้าชายแดนของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ โครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อการควบคุมทางศุลกากร

๔.๒.๑. กรมศุลกากรมีระบบโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมกับการควบคุมทางศุลกากร ทดแทนระบบเดิม และติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิดเพิ่มเติมตามจุดต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจการตรวจสอบติดตามการขนส่งสินค้า และการเดินทางของบุคคลเข้า - ออกประเทศ ที่เพิ่มขึ้นในอนาคต

๔.๒.๒ เสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ศุลกากร โดยใช้ข้อมูลจากระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ (CCTV System) เป็นหลักฐานช่วยพิสูจน์ความโปร่งใสในการตรวจปล่อยสินค้าและของติดตัวบุคคลเข้า - ออกประเทศ

๔.๒.๓ เพิ่มประสิทธิภาพระบบโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) ให้สามารถวิเคราะห์ข้อมูลและประมวลผลเนื้อหาจากภาพวิดีโอ พร้อมฟังก์ชันสืบค้นต่าง ๆ

๔.๒.๔ เพื่อการบูรณาการเชื่อมโยงระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรองรับการเป็นรัฐบาลแห่งการเชื่อมโยงและเปิดเผย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทน และเพิ่มเติม

เป็นการก่องหนผู้กัพัน ๒ ปีงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ โดยใช้เงินงบประมาณ วงเงิน ๒,๙๓๑,๘๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยสามสิบเอ็ดล้านแปดแสนบาทถ้วน) ประกอบด้วย

- ระบบเอกซเรย์แบบ CT Scan จำนวน ๒ เครื่อง พร้อมระบบวิเคราะห์และประมวลผลภาพอัจฉริยะ จำนวน ๑ ระบบ เป็นจำนวนเงิน ๒,๔๑๘,๒๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองพันสี่ร้อยสิบแปดล้านสองแสนบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว

- ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบขับผ่าน (Drive - Through) จำนวน ๒ ระบบ เป็นจำนวนเงิน ๕๑๓,๖๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (ห้าร้อยสิบสามล้านหกแสนบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว

โดยในแต่ละปีงบประมาณใช้วงเงิน ดังนี้

- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วงเงิน ๑,๖๖๙,๗๓๕,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยหกสิบเก้าล้านเจ็ดแสนสามหมื่นห้าพันบาทถ้วน)

- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ วงเงิน ๑,๒๖๒,๐๖๕,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยหกสิบสองล้านหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน)

๕.๒ โครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อการควบคุมทางศุลกากร

เป็นการก่องหนผู้กัพัน ๖ ปีงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๔ โดยใช้เงินงบดำเนินงาน วงเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) รวม ๖๐ เดือน (งวดงาน) โดยในแต่ละปีงบประมาณใช้วงเงิน ดังนี้

/ปีงบประมาณ...

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วงเงิน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านบาทถ้วน)
จำนวน ๑ งวดงาน (เดือนกันยายน ๒๕๖๙)

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน)
จำนวน ๑๒ งวดงาน (เดือนตุลาคม ๒๕๖๙ – เดือนกันยายน ๒๕๗๐)

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน)
จำนวน ๑๒ งวดงาน (เดือนตุลาคม ๒๕๗๐ – เดือนกันยายน ๒๕๗๑)

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๒ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน)
จำนวน ๑๒ งวดงาน (เดือนตุลาคม ๒๕๗๑ – เดือนกันยายน ๒๕๗๒)

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๓ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน)
จำนวน ๑๒ งวดงาน (เดือนตุลาคม ๒๕๗๒ – เดือนกันยายน ๒๕๗๓)

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๔ วงเงิน ๒๗๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบห้าล้านบาทถ้วน) จำนวน ๑๑ งวดงาน (เดือนตุลาคม ๒๕๗๓ – เดือนสิงหาคม ๒๕๗๔)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

**๖.๑ โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทน
และเพิ่มเติม**

- ไม่มี -

**๖.๒ โครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น
เพื่อการควบคุมทางศุลกากร**

กรมศุลกากรได้จัดทำเอกสารแบบรายงานการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าเกินสิบล้านบาท สำหรับโครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นเพื่อการควบคุมทางศุลกากร และอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการจัดการระบบคอมพิวเตอร์กระทรวงการคลัง

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๖ กำหนดว่า “ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณจะต้องมีการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อผู้อำนวยการ”

๗.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ กำหนดว่า “การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย”

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

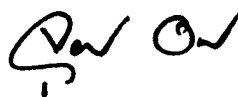
เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ก่อหนี้ผูกพันข้ามปี จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่

๘.๑ ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ สำหรับโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทนและเพิ่มเติม วงเงิน ๒,๙๓๑,๘๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยสามสิบเอ็ดล้านแปดแสนบาทถ้วน) ตามข้อ ๕.๑ เพื่อให้กรมศุลกากรสามารถใช้งานระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์พร้อมระบบวิเคราะห์และประมวลผลภาพอัจฉริยะที่มีประสิทธิภาพสูงและแม่นยำมาใช้ในการปฏิบัติงาน ทดแทนระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบติดตั้งประจำที่ (Fixed) เดิมที่สิ้นสุดอายุการใช้งานและหมดสัญญาการซ่อมบำรุง รวมถึงจัดหาเพิ่มเติมในหน่วยงานที่เป็นจุดยุทธศาสตร์การค้าที่สำคัญ เพื่อลดระยะเวลาในกระบวนการขนส่ง อันเป็นการอำนวยความสะดวกต่อผู้ประกอบการในการผ่านพิธีการควบคุมกับการควบคุมทางศุลกากรที่มีประสิทธิภาพ รองรับนโยบายเอกซเรย์ตู้สินค้า ๑๐๐% และนโยบายการค้าชายแดนของรัฐบาลต่อไป

๘.๒ ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๔ สำหรับโครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อการควบคุมทางศุลกากร วงเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) ตามข้อ ๕.๒ เพื่อให้กรมศุลกากรมีระบบโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมกับการควบคุมทางศุลกากร ทดแทนระบบเดิม และติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิดเพิ่มเติมตามจุดต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจการตรวจสอบติดตามการขนส่งสินค้า และการเดินทางของบุคคลเข้า - ออกประเทศ ที่เพิ่มขึ้นในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

ศูนย์ประมวลข้อมูลการข่าวทางศุลกากร

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๖๘๔๙ (ณัฐภูมิ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ๑๐๗๒๓๖@customs.go.th