



# ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๒/๕๑

กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติ พ.ศ. .... และร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรง พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติ พ.ศ. ....
  ๒. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรง พ.ศ. ....
  ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างประกาศกระทรวงแรงงานทั้งสองฉบับ
  ๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติ พ.ศ. .... และร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรง พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) .

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบในหลักการร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติ พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตน ตั้งแต่งวดค่าจ้างเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๗ และร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรง พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตนเป็นระยะเวลา ๖ เดือน ตั้งแต่งวดเดือนตุลาคม ๒๕๖๗ ถึงงวดเดือนมีนาคม ๒๕๖๘ โดยให้นายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ส่งเงินสมทบในอัตราฝ่ายละร้อยละสามของค่าจ้างของผู้ประกันตน สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ส่งเงินสมทบในอัตราเดือนละสองร้อยละแปดสิบสามบาท รวมสองฉบับตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยคณะกรรมการ

ตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศกระทรวงแรงงานทั้งสองฉบับ และเพิ่มเติมจังหวัดที่ประสบภัยพิบัติตามรายงานการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยและการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (กรณีอุทกภัย) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย รวมทั้งสิ้นจำนวน ๕๕ จังหวัดแล้ว ทั้งนี้ ร่างประกาศกระทรวงแรงงานทั้งสองฉบับดังกล่าว ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

๑.๒ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ได้ประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยและประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน อุทกภัยภาคใต้ (วันที่ ๑ พฤศจิกายน - ๔ ธันวาคม ๒๕๖๗) จำนวน ๑๑ จังหวัด คือ จังหวัดกระบี่ ชุมพร ตรัง นครศรีธรรมราช นราธิวาส ปัตตานี พัทลุง ยะลา สงขลา สตูล และสุราษฎร์ธานี

ทั้งนี้ มีจังหวัดที่เพิ่มเติมนอกเหนือจากประกาศกระทรวงแรงงานทั้งสองฉบับตามข้อ ๑.๑ อีกจำนวน ๓ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และพัทลุง ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนแก่นายจ้างและผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรงกรณีจากवादภัยและอุทกภัย ซึ่งตามมาตรา ๘๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๑/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ลงวันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจขยายหรือเลื่อนกำหนดเวลาการดำเนินการตามมาตรา ๓๙ หรือมาตรา ๔๗ ออกไปได้ตามความเหมาะสมหรือจำเป็น ประกอบกับตามมาตรา ๔๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตนได้

กระทรวงแรงงานจึงเสนอร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติ พ.ศ. .... และร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรง พ.ศ. .... ในท้องที่ ๓ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และพัทลุง เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน เป็นไปเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่นายจ้างและผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรงกรณีจากवादภัยและอุทกภัยในจังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และพัทลุง ที่ทำให้ไม่สามารถยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นเหตุให้นายจ้างและผู้ประกันตนต้องชำระเงินเพิ่มหากไม่นำส่งเงินสมทบตามกำหนดเวลาในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินสมทบที่ยังมิได้นำส่งหรือของจำนวนเงินสมทบที่ยังขาดอยู่ ประกอบกับกรลดหย่อนการออกเงินสมทบกองทุนประกันสังคมของนายจ้างและผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรงในจังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และพัทลุง เพื่อให้มาตรการการลดหย่อนการออกเงินสมทบ มีผลใช้บังคับต่อการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตนในงวดเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งต้องนำส่งภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนั้น เพื่อให้ทันต่อระยะเวลาการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตน จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

### ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

เพื่อให้ นายจ้าง และผู้ประกันตน ในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรงกรณีจากवादภัย และอุทกภัย ในจังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และพัทลุง ได้รับการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อน คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๔) ในการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบให้ความช่วยเหลือเยียวยานายจ้างและผู้ประกันตนในพื้นที่ประสบอุทกภัยเพิ่มเติม จำนวน ๓ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และพัทลุง ดังนี้

(๑) เห็นชอบขยายกำหนดเวลายื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๙ ในพื้นที่เกิดอุทกภัย ๓ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และพัทลุง จำนวน ๔ งวดค่าจ้าง ได้แก่ งวดค่าจ้างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึงงวดเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โดยแต่ละงวดค่าจ้างขยายระยะเวลาการนำส่งเงินสมทบออกไปอีก ๓ เดือน ดังนี้

(๑.๑) ค่าจ้างงวดเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗ ให้ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และนำส่งเงินสมทบ ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๘

(๑.๒) ค่าจ้างงวดเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ ให้ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และนำส่งเงินสมทบ ภายในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๘

(๑.๓) ค่าจ้างงวดเดือนมกราคม ๒๕๖๘ ให้ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และนำส่งเงินสมทบ ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

(๑.๔) ค่าจ้างงวดเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ให้ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และนำส่งเงินสมทบ ภายในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

(๒) เห็นชอบในหลักการลดหย่อนอัตราเงินสมทบนายจ้างและผู้ประกันตนในพื้นที่ที่เกิดอุทกภัย ๓ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และพัทลุง และสามารถขยายจังหวัดพื้นที่เกิดเหตุดังกล่าวเพิ่มเติม ได้ตามประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยและการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (กรณีอุทกภัย) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยลดหย่อนอัตราเงินสมทบ เป็นระยะเวลา ๖ เดือน ตั้งแต่งวดค่าจ้างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึงงวดค่าจ้างเดือนเมษายน ๒๕๖๘ เพื่อประโยชน์ของนายจ้างและผู้ประกันตนและเป็นไปตามมาตรา ๔๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ดังนี้

(๒.๑) กรณีนายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม โดยให้นายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ นำส่งเงินสมทบ จากเดิมอัตราฝ่ายละร้อยละ ๕ เป็นอัตราฝ่ายละร้อยละ ๓ ของค่าจ้างของผู้ประกันตน

(๒.๒) กรณีผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ โดยนำส่งเงินสมทบ จากเดิมอัตราร้อยละ ๙ เป็นอัตราร้อยละ ๕.๙๐ ของค่าจ้างของผู้ประกันตน คิดเป็นจำนวนเงิน จากเดือนละ ๔๓๒ บาท เป็นเดือนละ ๒๘๓ บาท

### ๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๔.๑ ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ให้นายจ้าง...

(๑) ให้นายจ้างที่ขึ้นทะเบียนนายจ้างตามมาตรา ๓๔ และขึ้นทะเบียนลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ในท้องที่จังหวัดนครราชสีมา บัตตานี และพัทลุง ได้รับการขยายกำหนดเวลายื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและการนำส่งเงินสมทบตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ดังนี้

(๑.๑) ค่าจ้างงวดเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและนำส่งเงินสมทบ ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๘

(๑.๒) ค่าจ้างงวดเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและนำส่งเงินสมทบ ภายในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๘

(๑.๓) ค่าจ้างงวดเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและนำส่งเงินสมทบ ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

(๑.๔) ค่าจ้างงวดเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและนำส่งเงินสมทบ ภายในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

(๒) ให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งมีทะเบียนผู้ประกันตนในท้องที่ที่กำหนดตาม (๑) ได้รับการขยายกำหนดเวลานำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนตามมาตรา ๓๙ วรรคสาม ดังนี้

(๒.๑) เงินสมทบงวดเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุน ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๘

(๒.๒) เงินสมทบงวดเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุน ภายในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๘

(๒.๓) เงินสมทบงวดเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุน ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

(๒.๔) เงินสมทบงวดเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุน ภายในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

(๓) ร่างประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นต้นไป

๔.๒ ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรง พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ให้นายจ้างซึ่งขึ้นทะเบียนนายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ซึ่งขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน ในท้องที่จังหวัดนครราชสีมา บัตตานี และพัทลุง ได้รับการลดหย่อนการออกเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมประจำงวดเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงงวดเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยให้ส่งเงินสมทบในอัตราฝ่ายละร้อยละสามของค่าจ้างของผู้ประกันตน

(๒) ให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ ซึ่งมีทะเบียนผู้ประกันตนในท้องที่ที่กำหนดตาม (๑) ได้รับการลดหย่อนการออกเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมประจำงวดเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงงวดเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยให้ส่งเงินสมทบในอัตราเดือนละสองร้อยแปดสิบสามบาท

(๓) ในกรณีที่มีการส่งเงินเกินกว่าจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามประกาศ ให้นายจ้างหรือผู้ประกันตนยื่นคำร้องขอรับเงินในส่วนที่เกินคืนได้ ณ สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ สำนักงานประกันสังคมจังหวัด หรือสำนักงานประกันสังคมจังหวัดสาขา

## ๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ การขยายระยะเวลาการนำส่งเงินสมทบตามร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน ในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติ พ.ศ. .... จะเป็นการช่วยเหลือเยียวยาภาวะด้านการเงินของนายจ้าง และผู้ประกันตน ทั้งนี้ เมื่อนายจ้างและผู้ประกันตนนำส่งเงินสมทบภายในระยะเวลาดังกล่าวแล้ว จะทำให้นายจ้างและผู้ประกันตนไม่ต้องชำระเงินเพิ่มตามกฎหมายแต่อย่างใด แต่อาจมีผลต่อกองทุนประกันสังคมโดยคาดว่าจะทำให้นายจ้างนำส่งเงินสมทบช้าลง ๗๐% ของเงินสมทบทั้งหมด โดยยังคงส่งเงินสมทบปกติในช่วง ๔ เดือน (เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึง กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘) ที่มีการขยายระยะเวลาส่งเงินสมทบในจำนวน ๓๐% ของนายจ้างทั้งหมด ส่งผลให้เงินสมทบจากนายจ้างและผู้ประกันตนลดลง ทั้งนี้ กองทุนประกันสังคมจะมีเงินสมทบคงเหลือที่จัดเก็บได้ตามเวลาปกติ ๑๐๕.๒๗ ล้านบาท จากที่จะต้องจัดเก็บเงินสมทบได้ตามปกติ ๓๕๐.๘๙ ล้านบาท

๕.๒ การลดหย่อนการออกเงินสมทบตามร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติ อย่างร้ายแรง พ.ศ. .... มีประโยชน์และผลกระทบต่อผู้ประกันตน นายจ้าง และกองทุนประกันสังคม ดังนี้

### (๑) ประโยชน์ต่อผู้ประกันตนและนายจ้าง

การลดหย่อนการออกเงินสมทบจะส่งผลดีต่อผู้ประกันตน โดยผู้ประกันตนสามารถนำเงินสมทบที่ลดลงไปใช้จ่ายเพื่อฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ที่ได้รับผลกระทบจากการประสบภัยพิบัติ อย่างร้ายแรงจากกรณีวาตภัยและอุทกภัย สูงสุด ๒๕๐ บาทต่อเดือนต่อคน หรือรวมสูงสุด ๑,๕๐๐ บาทต่อคน ในระยะเวลา ๖ เดือน หรือรวมทั้งหมด ๑๑๐.๘๒ ล้านบาท โดยเกิดการหมุนเวียนในเศรษฐกิจและเป็นการลดปัญหาสภาพคล่องและปัญหาทางการเงินของผู้ประกันตน เพื่อให้สามารถนำเงินดังกล่าวมาใช้ใช้จ่ายเพื่อช่วยลดความเสียหายอันเกิดจากภัยพิบัติ สำหรับนายจ้าง จะทำให้นายจ้างจ่ายเงินสมทบลดลงในระยะเวลา ๖ เดือน เป็นเงินจำนวน ๙๗.๖๐ ล้านบาท เป็นการช่วยแบ่งเบาและลดภาระค่าใช้จ่ายในสถานประกอบการ โดยส่งผลให้สถานประกอบการมีสภาพคล่องเพิ่มขึ้นเพื่อนำมาฟื้นฟูสถานประกอบการจากความเสียหายที่เกิดขึ้น อันเนื่องจากภัยพิบัติ

### (๒) ผลกระทบต่อกองทุนประกันสังคม

การลดหย่อนการออกเงินสมทบเป็นระยะเวลา ๖ เดือน โดยลดอัตราเงินสมทบ ฝ่ายนายจ้างและผู้ประกันตนเหลือฝ่ายละ ร้อยละ ๓ ทำให้กองทุนจัดเก็บเงินสมทบได้ลดลงจำนวน ๒๐๘.๕๒ ล้านบาท โดยสำหรับกองทุน ๔ กรณี ซึ่งเป็นการจ่ายสิทธิประโยชน์ระยะสั้น ประกอบด้วยกรณีเจ็บป่วย คลอดบุตร ทูพพลภาพ และกรณีตาย จะไม่ได้รับผลกระทบ เนื่องจากไม่มีการลดหย่อนการออกเงินสมทบในส่วนนี้ แต่สำหรับกองทุน ๒ กรณี เพื่อการจ่ายสิทธิประโยชน์กรณีสงเคราะห์บุตรและกรณีชราภาพ จะได้รับผลกระทบคือเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพลดลงประมาณ ๑๖๖ ล้านบาท ในขณะที่สำนักงานประกันสังคมมีภาระค่าใช้จ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพแก่ผู้ประกันตนในอนาคต เพราะต้องจ่ายสิทธิประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ อัตราและสูตรบำนาญที่ได้กำหนดไว้ซึ่งการที่สำนักงานประกันสังคมไม่ได้รับเงินสมทบเต็มจำนวน โดยรายรับลดลงประมาณ ๑๖๖ ล้านบาท ทำให้เป็นภาระค่าใช้จ่ายของกองทุนประกันสังคมเพิ่มขึ้น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อรัฐบาลที่จะต้องนำเงินมาสนับสนุนกรณีกองทุนไม่เพียงพอ ในอนาคตตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ประกอบกับการลดหย่อนการออกเงินสมทบส่งผลกระทบต่อเงินออมบำนาญชราภาพของผู้ประกันตนที่ส่งเงินสมทบน้อยกว่า ๑๘๐ เดือน ทำให้ผู้ประกันตนได้รับเงินบำนาญชราภาพลดลงประมาณ ๒,๓๒๕ บาทต่อคน ในช่วงระยะเวลา ๖ เดือน



ที่มีการปรับลดอัตราเงินสมทบ โดยยังมีได้นำดอกผลมารวมคำนวณ นอกจากนี้เมื่อรวมกับผลตอบแทนการลงทุน (สมมติฐาน ๕% ต่อปี ๑๕ ปี) คาดว่าโดยเฉลี่ยเงินบำเหน็จชราภาพของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ จะลดลงคนละ ๔,๘๓๔ บาท ในวันที่มายื่นขอรับสิทธิประโยชน์ ซึ่งสูงกว่าจำนวนเงินสมทบที่ได้ลดลงถึง ๓ เท่า

**๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

เงินกองทุนประกันสังคมตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

**๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๔) ในการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบมาตรการในการช่วยเหลือนายจ้างและผู้ประกันตนที่ได้รับความเดือดร้อนจากภัยพิบัติร้ายแรง ดังนี้

(๑) เห็นชอบในหลักการขยายระยะเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตน ในพื้นที่ที่เกิดอุทกภัย จำนวน ๓ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และพัทลุง สำหรับค่าจ้างงวดเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗ ธันวาคม ๒๕๖๗ มกราคม ๒๕๖๘ และกุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โดยให้ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและการนำส่งเงินสมทบ ได้ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๘ วันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๘ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘ และวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๘ ตามลำดับ

(๒) เห็นชอบการลดอัตราเงินสมทบเพื่อช่วยเหลือผู้ประกันตนและสถานประกอบการ ในพื้นที่ที่เกิดอุทกภัย จำนวน ๓ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และพัทลุง เป็นระยะเวลา ๖ เดือน ตั้งแต่งวดเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึงงวดเดือนเมษายน ๒๕๖๘ เพื่อประโยชน์ของนายจ้างและผู้ประกันตน และเป็นไปตามมาตรา ๔๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยกรณีนายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ นำส่งเงินสมทบ จากเดิมอัตราฝ่ายละร้อยละ ๕ มาเป็นอัตราฝ่ายละร้อยละ ๓ ของค่าจ้างของผู้ประกันตน และกรณีผู้ประกันตนมาตรา ๓๔ นำส่งเงินสมทบ จากเดิมอัตราร้อยละ ๙ เป็นอัตราร้อยละ ๕.๙๐ ของค่าจ้างของผู้ประกันตน คิดเป็นจำนวนเงิน จากเดือนละ ๔๓๒ บาท เป็นเดือนละ ๒๘๓ บาท

**๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๘.๑ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“ภัยพิบัติ” หมายความว่า อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย หรือธรณีพิบัติภัย ตลอดจนภัยอื่นๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติหรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตหรือร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ

มาตรา ๔๖/๑ ในกรณีท้องที่หนึ่งท้องที่ใดประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรงที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตนได้

การออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ประกอบกับเสถียรภาพของกองทุนเป็นสำคัญ แต่จะลดหย่อนได้คราวละไม่เกินหกเดือน

มาตรา ๘๔/๒ ในกรณีมีเหตุสุดวิสัยหรือมีเหตุจำเป็นอย่างอื่นให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจขยายหรือเลื่อนกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๔ หรือมาตรา ๔๗ ออกไปได้ ตามความเหมาะสมหรือจำเป็น

๘.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ ว่า

(๑) เห็นชอบในหลักการร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติ พ.ศ. .... และร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรง พ.ศ. .... รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้รับข้อสังเกตเกี่ยวกับการตรวจสอบท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติตามรายงานการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยและการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (กรณีอุทกภัย) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ที่มีเพิ่มเติมและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

(๒) ให้กระทรวงแรงงานรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

#### ๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติ พ.ศ. .... และร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนในท้องที่ที่ประสบภัยพิบัติอย่างร้ายแรง พ.ศ. .... เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการและประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔

สำนักงานประกันสังคม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๒๖๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawyercenter.sso@gmail.com