



ที่ กท ๐๒๐๗/๕๖๕๗

กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๑ รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๒๒๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ (18th ASEAN Defence Ministers' Meeting: 18th ADMM) และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๑ (11th ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus: 11th ADMM-Plus) รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุม 18th ADMM และการประชุม 11th ADMM-Plus รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นผลลัพธ์ที่สำคัญในการดำเนินงานของประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน รวมทั้งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันและมีนัยเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กระทรวงกลาโหมจึงเห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการประชุมดังกล่าว โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) *

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ภาพรวม

๓.๑.๑ พลเอก จันสະหมอน จันยาลาด รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงป้องกันประเทศ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นประธานการประชุม 18th ADMM และการประชุม 11th ADMM-Plus รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในห้วงการประชุมได้จัดการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกาอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN-U.S. Defence Ministers' Informal Meeting) การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN-China Defence Ministers' Informal Meeting) งานเฉลิมฉลองความสัมพันธ์อาเซียน - เครือรัฐออสเตรเลีย ครบรอบ ๕๐ ปี และงานเฉลิมฉลองความสัมพันธ์อาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครบรอบ ๓๕ ปี

๓.๑.๒ ผู้เข้าร่วมประชุมฯ ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา รวมทั้งเลขาธิการอาเซียน ยกเว้นสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ซึ่งได้รับเชิญในระดับปลัดกระทรวง นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์ - เลสเต ได้เข้าร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์

๓.๒ การประชุม 18th ADMM

๓.๒.๑ รัฐมนตรีกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียน ได้ให้ความเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ปี ๒๕๖๗ จำนวนทั้งสิ้น ๔ ฉบับ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยมีสาระสำคัญไม่แตกต่างจากฉบับที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ตามอ้างถึง ดังนี้

๓.๒.๑.๑ รับรองเอกสาร จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) ปฏิญญาร่วมเวียงจันทน์ของการประชุม ADMM ว่าด้วยความร่วมมือเพื่อให้อาเซียนเกิดสันติสุข ความมั่นคง และความเข้มแข็งของภูมิภาค และ ๒) ระเบียบการปฏิบัติสำหรับประเทศผู้สังเกตการณ์ในกิจกรรมของคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในกรอบการประชุม ADMM-Plus

๓.๒.๑.๒ อนุมัติเอกสาร จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) เอกสารยุทธศาสตร์เพื่อการเตรียมความพร้อมในอนาคตของการประชุม ADMM และการประชุม ADMM-Plus และ ๒) เอกสารการจัดการฝึกผสมทางทะเลระหว่างอาเซียน - สหรัฐอเมริกา ครั้งที่ ๒

๓.๒.๒ ที่ประชุมฯ รับทราบพัฒนาการความร่วมมือที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ๑) การจัดการประชุมความร่วมมือทางทะเลและความเชื่อมโยงภายใต้เอกสารแนวความคิดว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติด้านการป้องกันประเทศเกี่ยวกับมุมมองอาเซียนต่ออินโด - แปซิฟิก เสนอโดย กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ๒) การนำระเบียบปฏิบัติประจำของกองกำลังเตรียมความพร้อมอาเซียนในด้านการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ เสนอต่อคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ เสนอโดย กระทรวงกลาโหมมาเลเซีย และ ๓) เอกสารผนวกประกอบเอกสารแนวความคิดว่าด้วยการเสริมสร้างความประสานสอดคล้องของกิจกรรมความร่วมมือภายใต้กรอบ ADMM และ ADMM-Plus เสนอโดย กระทรวงกลาโหมและกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๓.๓ การประชุม 11th ADMM-Plus

๓.๓.๑ รัฐมนตรีกลาโหมประเทศสมาชิก ADMM-Plus ได้ให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมของการประชุม ADMM-Plus ว่าด้วยความพร้อมในการรับมือต่อภัยพิบัติที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ รวมทั้งการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีและการพัฒนาขีดความสามารถร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยมีสาระสำคัญไม่แตกต่างจากฉบับที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓.๓.๒ ที่ประชุมฯ ได้ร่วมแลกเปลี่ยนมุมมองสถานะแวดล้อมด้านความมั่นคงของภูมิภาคและระหว่างประเทศ ในหลายประเด็น อาทิ การแข่งขันในเชิงภูมิรัฐศาสตร์ของประเทศมหาอำนาจ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สถานการณ์บริเวณทะเลจีนใต้ คาบสมุทรเกาหลี สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ตะวันออกกลาง และยูเครน รวมถึงภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ได้แก่ การก่อการร้าย ยาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติ และภัยคุกคามทางไซเบอร์ เป็นต้น ซึ่งที่ประชุมฯ เห็นพ้องต่อการแสวงหาแนวทางการร่วมมือที่ยั่งยืน บนพื้นฐานของกฎหมายระหว่างประเทศ การขับเคลื่อนผ่านกลไกความร่วมมือที่อาเซียนมีบทบาทนำ และการสนับสนุนความเป็นแกนกลางของอาเซียน รวมทั้งการส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับอาเซียน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้กล่าวชื่นชมบทบาทของกลไกการประชุม ADMM และ ADMM-Plus ในการสร้างความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือและพันธมิตร รวมทั้งการมีปฏิสัมพันธ์กับภาคีนอกภูมิภาค เพื่อสร้างความสมดุลและเชื่อมโยงบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกัน รวมทั้งส่งเสริมการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านความมั่นคงในภูมิภาคที่เป็นรูปธรรมผ่านคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญในกรอบ ADMM-Plus ทั้ง ๗ ด้าน และการบูรณาการความร่วมมือของ ADMM และ ADMM-Plus ในอนาคต เพื่อรักษาสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงให้เกิดขึ้นในอาเซียน ตลอดจนสร้างความมั่นคงปลอดภัยของประชาชนอย่างแท้จริง

๓.๔ กิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ๑) การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกาอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN-U.S. Defence Ministers' Informal Meeting) ๒) การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN-China Defence Ministers' Informal Meeting) ๓) งานเฉลิมฉลองความสัมพันธ์อาเซียน - เครือรัฐออสเตรเลีย ครบรอบ ๕๐ ปี และ ๔) งานเฉลิมฉลองความสัมพันธ์อาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครบรอบ ๓๕ ปี ซึ่งสะท้อนความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นและความเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างอาเซียนและประเทศคู่เจรจา รวมถึงแสวงหาแนวทางการพัฒนาขีดความสามารถให้กับอาเซียน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม กล่าวยืนยันความพร้อมสนับสนุนความร่วมมือระหว่างอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ในฐานะที่ไทยเป็นประเทศผู้ประสานงานความสัมพันธ์อาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างปี ๒๕๖๗ ถึงปี ๒๕๗๐

๓.๕ การหารือทวิภาคีระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียน และประเทศคู่เจรจา จำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา มาเลเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อกระชับความสัมพันธ์ทวิภาคีและผลักดันความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน นอกจากนี้ยังได้เข้าเยี่ยมคารวะนายทองลุน สีสุลิด ประธานประเทศ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และนายสอนไซ สีพันดอน นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยได้หารือถึงความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะยาเสพติด การฉ้อโกงออนไลน์ การค้ามนุษย์ และหมอกควันข้ามแดน ซึ่งได้สร้างความเสียหายต่อประชาชนของทั้งสองประเทศ รวมถึงความร่วมมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางคมนาคม สนับสนุนความเชื่อมโยงด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการไปมาหาสู่ระหว่างกัน ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อประชาชนของทั้งสองประเทศ

๓.๖ กระทรวงป้องกันประเทศ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้ส่งมอบตำแหน่งประธาน ADMM และ ADMM-Plus ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้แก่กระทรวงกลาโหมมาเลเซีย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมาเลเซีย ได้ประกาศแนวคิดหลักในการเป็นประธานฯ เพื่อความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของอาเซียน ในการสร้างความมั่นคงและความเจริญรุ่งเรือง (ASEAN Unity for Security and Prosperity)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การเข้าร่วมการประชุม 18th ADMM และการประชุม 11th ADMM-Plus รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี โดยผลการประชุมฯ แสดงให้เห็นถึงความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของประเทศสมาชิกอาเซียน และความมุ่งมั่นในการขับเคลื่อนกลไกความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศของภูมิภาคให้เกิดความต่อเนื่องอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อตอบสนองต่อภัยคุกคามด้านความมั่นคงให้มีประสิทธิภาพอย่างครอบคลุม เน้นย้ำบทบาทของอาเซียนในฐานะผู้ขับเคลื่อนหลักในกลไกความร่วมมือของภูมิภาค รักษาไว้ซึ่งความเป็นแกนกลางของอาเซียน เสริมสร้างการปฏิสัมพันธ์ความไว้วางใจและความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา ตลอดจนผลักดันประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ของไทยในภูมิภาค ในการส่งเสริมความสัมพันธ์กับมิตรประเทศในกรอบทวิภาคีและพหุภาคีอย่างสมดุล

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงกลาโหม ขอเสนอผลการประชุม 18th ADMM และการประชุม 11th ADMM-Plus รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๙ ถึงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายภูมิธรรม เวชยชัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม