

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/ค๒๑๗/๕



สสค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ล1774/67

30 ก.ย. 2567 เวลา 16.26 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓0 กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดกลไกราคาคาร์บอน (Carbon Pricing) ในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. สรุปคำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
๔. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดกลไกราคาคาร์บอน (Carbon Pricing) ในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันและการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังที่มุ่งเน้นการเสริมสร้างความมั่นคงทางการคลัง ประกอบกับการกำหนดเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั้งความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero Emissions) เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและเสริมสร้างโอกาสให้รัฐบาลสามารถเจรจาการค้าระหว่างประเทศภายใต้กฎกติกาใหม่ที่สำคัญต่อการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเพื่อเตรียมความพร้อมในการบังคับใช้มาตรการปรับคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดนที่กำลังจะเกิดขึ้นในหลายประเทศ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงมีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องกำหนดมาตรการทางภาษี โดยการนำเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดราคาคาร์บอนในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ทั้งนี้ เพื่อสร้างความสะดวกให้ประชาชนในสังคมมีการปรับตัวและเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมในการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์เพื่อรองรับกับการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

~~ลับมาก~~

/๒. ความเร่งด่วน...

~~ลับมาก~~

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในกรณีนี้มีวัตถุประสงค์ในการกำหนดราคาคาร์บอนในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเสริมสร้างโอกาสให้รัฐบาลสามารถเจรจาการค้าระหว่างประเทศภายใต้กฎกติกาใหม่ที่มีความสำคัญต่อการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิตบริหารจัดการเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยอาศัยอำนาจตามความในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑ ท้ายพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตดังกล่าวจะกำหนดถึงเพดานอัตราภาษี โดยในการบริหารการจัดการเก็บภาษีจะมีการออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บจริง

๓.๒ ประเทศไทยได้เข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๖ (Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change: COP๒๖) และประกาศเป้าหมายการบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอนภายในปี พ.ศ. ๒๕๙๓ และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ภายในปี พ.ศ. ๒๖๐๘ รวมถึงการประกาศเป้าหมายการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution: NDC) ที่กำหนดการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกร้อยละ ๓๐ - ๔๐ จากการดำเนินธุรกิจตามปกติ (Business As Usual: BAU) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ นอกจากนี้ สหภาพยุโรปได้ประกาศเริ่มบังคับใช้มาตรการปรับคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดนของสหภาพยุโรป (Carbon Border Adjustment Mechanism of European Union: EU CBAM) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ภายใต้นโยบายสหภาพยุโรปสีเขียว (The European Green Deal) โดยจัดเก็บมูลค่าส่วนต่างราคาคาร์บอนจากสินค้าที่นำเข้าไปยังสหภาพยุโรปซึ่งคำนวณจากราคาคาร์บอนที่ผู้ผลิตในสหภาพยุโรปต้องจ่ายหากมีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกหักลบกับราคาคาร์บอนที่ผู้ผลิตจ่าย ณ ประเทศต้นทาง เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมในภาระที่ต้องจ่ายเพื่อดูแลสิ่งแวดล้อม เช่นเดียวกับในหลายประเทศเริ่มกำหนดมาตรการปรับคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดน (Carbon Border Adjustment: CBAM) ส่งผลให้ภาครัฐต้องกำหนดมาตรการในการกำหนดกลไกเกี่ยวกับความรับผิดชอบต่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเสริมสร้างโอกาสให้รัฐบาลสามารถเจรจาการค้าระหว่างประเทศภายใต้กฎกติกาใหม่ที่มีความสำคัญต่อการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต่อไป

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมซึ่งออกตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดกลไกราคาคาร์บอนในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากสินค้าในตอนที่ ๑ สินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยพิจารณาจากค่าสัมประสิทธิ์การปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Emission Factor) ของสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันตามพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตเฉพาะประเภทดังต่อไปนี้

/(๑) ประเภทที่ ๐๑.๐๑...

~~ลับมาก~~

- (๑) ประเภทที่ ๐๑.๐๑ น้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน ซึ่งรวมถึงแก๊สโซฮอล์ประเภทต่าง ๆ เช่น แก๊สโซฮอล์ E๑๐ แก๊สโซฮอล์ E๒๐ และแก๊สโซฮอล์ E๘๕
- (๒) ประเภทที่ ๐๑.๐๓ น้ำมันก๊าดและน้ำมันที่จุดให้แสงสว่างที่คล้ายกัน
- (๓) ประเภทที่ ๐๑.๐๔ น้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องบินไอพ่น
- (๔) ประเภทที่ ๐๑.๐๕ น้ำมันดีเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ซึ่งรวมถึงน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลผสมอยู่ประเภทต่าง ๆ เช่น น้ำมันดีเซล B๕ น้ำมันดีเซล B๗ และน้ำมันดีเซล B๑๐ เป็นต้น
- (๕) ประเภทที่ ๐๑.๐๗ ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (แอล.พี.จี) ก๊าซโพรเพน และก๊าซที่คล้ายกัน
- (๖) ประเภทที่ ๐๑.๑๒ น้ำมันเตาและน้ำมันที่คล้ายกัน

การกำหนดราคาคาร์บอนของสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งเบื้องต้นจะมีการกำหนดราคาคาร์บอนที่ ๒๐๐ บาท ต่อตันคาร์บอนเทียบเท่า เพื่อให้ประชาชนและภาคอุตสาหกรรมได้เริ่มตระหนักถึงต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเพื่อเป็นการสร้างความตระหนักให้แก่ผู้บริโภคและผู้ประกอบการเกี่ยวกับการใช้กลไกราคาคาร์บอนภาคบังคับกับการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยที่ยังไม่ส่งผลกระทบต่อต้นทุนของภาคอุตสาหกรรมและค่าครองชีพของประชาชน

ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอในครั้งนี รัฐไม่ได้สูญเสียรายได้ เนื่องจากการกำหนดกลไกราคาคาร์บอนในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการสร้างการตระหนัก (Awareness) ต่อสาธารณะเท่านั้น อีกทั้งยังไม่ส่งผลกระทบต่อราคาขายปลีกของน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันแต่อย่างใด

ตารางแสดงอัตราภาษีสรรพสามิตปัจจุบันกับอัตราภาษีสรรพสามิตที่รวมกลไกราคาคาร์บอน

สินค้า	อัตราภาษี สรรพสามิต ปัจจุบัน (บาท/ลิตร)	อัตราภาษีสรรพสามิตที่รวมกลไกราคาคาร์บอน (บาท/ลิตร)
น้ำมันเบนซินไร้สารตะกั่ว	๖.๕๐๐	๖.๕๐๐ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๔๔๗ บาท/ลิตร
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๑๐	๕.๘๕๐	๕.๘๕๐ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๔๐๓ บาท/ลิตร
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๒๐	๕.๒๐๐	๕.๒๐๐ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๓๕๘ บาท/ลิตร
น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๘๕	๐.๙๗๕	๐.๙๗๕ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๐๖๙ บาท/ลิตร
น้ำมันดีเซล	๖.๔๔๐	๖.๔๔๐ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๕๔๘ บาท/ลิตร
น้ำมันดีเซล B๔	๖.๔๔๐	๖.๔๔๐ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๕๓๗ บาท/ลิตร
น้ำมันดีเซล B๗	๕.๙๙๐	๕.๙๙๐ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๕๑๘ บาท/ลิตร
น้ำมันดีเซล B๙	๕.๙๓๐	๕.๙๓๐ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๕๐๔ บาท/ลิตร
น้ำมันดีเซล B๑๐	๕.๘๐๐	๕.๘๐๐ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๔๘๕ บาท/ลิตร
น้ำมันดีเซล B๑๙	๕.๔๘๐	๕.๔๘๐ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๔๕๘ บาท/ลิตร
น้ำมันดีเซล B๒๐	๕.๑๕๓	๕.๑๕๓ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๔๓๑ บาท/ลิตร
ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (L.P.G.)	๒.๑๗๐	๒.๑๗๐ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๖๒๓ บาท/ลิตร
น้ำมันเตา	๐.๖๔๐	๐.๖๔๐ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๖๑๘ บาท/ลิตร
น้ำมันก๊าด	๔.๗๒๖	๔.๗๒๖ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๔๙๘ บาท/ลิตร
น้ำมันเครื่องบินไอพ่น	๔.๗๒๖	๔.๗๒๖ โดยรวมกลไกราคาคาร์บอน ๐.๔๙๘ บาท/ลิตร

~~ลับมุก~~

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทำให้มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเสริมสร้างโอกาสให้รัฐบาลสามารถเจรจาการค้าระหว่างประเทศภายใต้กฎกติกาใหม่ที่สำคัญต่อการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างความตระหนักให้แก่ผู้บริโภคและผู้ประกอบการเกี่ยวกับการใช้กลไกราคาคาร์บอนภาคบังคับกับภาษีสรรพสามิตน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันต่อไป

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รัฐไม่ได้สูญเสียรายได้ เนื่องจากการกำหนดกลไกราคาคาร์บอนในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เป็นการสร้างการตระหนัก (Awareness) ต่อสาธารณะเท่านั้น อีกทั้งยังไม่ส่งผลกระทบต่อราคาขายปลีกของน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันแต่อย่างใด

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๒ กฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนหวชिर)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๔๑๒๐๔ (บริษัท)

โทรสาร -

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ boripat.pen@excise.go.th

~~ลับมุก~~