

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑/๕๖๗/๕



45.3
กค. ๕๖๗/๕
วันที่ ๒๖ เม.ย. ๖๗
เวลา ๑๖.๒๕ น.

สค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ๕4932/67

29 เม.ย. 2567 เวลา 13.30 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับงานเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบกะเบา - ชุมทางถนนจิระ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๑๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับงานเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบกะเบา - ชุมทางถนนจิระ (โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ของ รฟท. เป็นส่วนหนึ่งของโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ รฟท. ดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ของ รฟท. แล้วเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยการเสนอการขออนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติมจำนวนเงิน ๑๔๗.๓๗ ล้านบาท เป็นกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับงานเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ที่คณะทำงานตรวจสอบขออนุมัติปรับกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับงานเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ในโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ของ รฟท. ของกระทรวงคมนาคมและคณะกรรมการ รฟท. ได้มีมติเห็นชอบแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับงานเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ในโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ของ รฟท. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยมีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ว่า การขออนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับงานเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ของ รฟท. เป็นการดำเนินการใดๆ ของรัฐที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้น ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวควรคำนึงถึงประเด็นความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินเพิ่มเติมดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อผลตอบแทนของโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ของ รฟท. ซึ่งกระทรวงคมนาคมและ รฟท. มีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อให้การจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ดังนั้น เพื่อให้ผลตอบแทนของโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ของ รฟท. เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ และเกิดความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ รฟท. ควรดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด รวมทั้งมีการกำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงในกรณีที่ผลประโยชน์ไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ นอกจากนี้ รฟท. ควรดำเนินการเวนคืนที่ดินให้เป็นไปตามวงเงินและระยะเวลาที่กำหนด เพื่อป้องกันความล่าช้าในการเข้าพื้นที่ ซึ่งอาจจะกระทบต่อระยะเวลาและต้นทุนการก่อสร้างโครงการอีกด้วย

๒. การจัดการมรดกที่ดินเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ โดยวิธีปรองดอง (เจรจาซื้อ) จำนวน ๑๙๗.๓๗ ล้านบาท โดยใช้เงินรายได้ของ รฟท. จะส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินของ รฟท. เนื่องจาก รฟท. มีแนวโน้มมีผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่องและจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานมาโดยตลอด ดังนั้น รฟท. ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการจากธุรกิจการเดินรถโดยสารและขบวนรถสินค้า ซึ่งเป็นธุรกิจหลักขององค์กรเพื่อสร้างรายได้และลดผลขาดทุนได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ได้กำหนดแนวทางการรับภาระการลงทุนโดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเวนคืนที่ดินให้แก่ รฟท. จึงเห็นควรให้ รฟท.หารือร่วมกับสำนักงานประมาณเพื่อพิจารณาแนวทางการรับภาระการลงทุนให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป

๓. รฟท. มีผลการเบิกจ่ายงบลงทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีความสำคัญอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำและมีความล่าช้าจากแผนงานมาโดยตลอด รฟท. จึงควรกำกับการดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ของ รฟท. อย่างใกล้ชิด เพื่อให้การลงทุนเกิดความคุ้มค่าและป้องกันผลกระทบจากต้นทุนที่อาจจะสูงขึ้นจากความล่าช้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐-๒๒๔๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๔๗