

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๔๙



สสค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๘6559/67

12 มี.ย. 2567 เวลา 13.30 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง การขยายระยะเวลาและรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๐๗๙๖
ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเกี่ยวกับการขยายระยะเวลาและรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

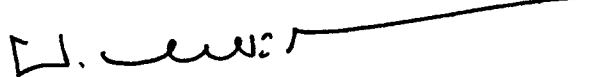
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ มีสาระสำคัญเป็นการขยายระยะเวลาการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในการกำหนดบุคคลและระยะเวลาที่จะใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัตินี้ และการขยายบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัตินี้ไปยังผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม โดยการขยายระยะเวลาการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ ที่บัญญัติให้ตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ ใช้บังคับ หากไม่แล้วเสร็จ ให้ขยายระยะเวลาได้ครั้งละหนึ่งปี โดยให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและสำนักงานประกันสังคม แล้วแต่กรณี รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ และจัดให้มีการเผยแพร่รายงานนั้นต่อสาธารณชน ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถรับทราบการขยายระยะเวลาและรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอได้

อนึ่ง โดยที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้เคยขยายระยะเวลาและรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบมาหลายครั้งแล้ว ซึ่งการขยายระยะเวลาในครั้งนี้ได้แจ้งเหตุผลตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ให้ความเห็นเรื่อง การตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้บุคคลใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐

แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ (เรื่องเสร็จที่ ๗๑๘/๒๕๖๖) สรุปได้ว่าการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่มุ่งหมายให้มีการรวมระบบการรักษาพยาบาลของประเทศไว้ที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเพียงหน่วยงานเดียว ซึ่งจะต้องมีการแก้ไขกฎหมายหรือกฎที่เกี่ยวข้องกับสิทธิได้รับเงินสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลหรือสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาล ให้สอดคล้องกับสิทธิการรับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ เสียก่อน สำนักงานหลักประกันสุขภาพจึงเห็นว่าเมื่อกระทรวงการคลังและสำนักงานประกันสังคมยังมิได้แก้ไขกฎหมายหรือกฎที่เกี่ยวข้องกับสิทธิได้รับเงินสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลหรือสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาล ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ ได้ ประกอบกับกระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมในประการสำคัญสรุปได้ว่าการดำเนินการตามมาตรา ๙ คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเป็นผู้ตกลงกับรัฐบาลกระทรวงการคลังและกรมบัญชีกลางไม่อาจตกลงกับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้โดยตรง และที่ผ่านมากรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ร่วมมือกันสร้างระบบสุขภาพให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและลดความซ้ำซ้อนซึ่งก่อให้เกิดประสิทธิภาพได้โดยไม่จำเป็นต้องรวมกองทุน รวมทั้งสมควรทบทวนความเหมาะสมของมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงมีข้อสังเกตว่า ในการดำเนินการเพื่อให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมืออย่างจริงจังระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เพื่อเร่งรัดการดำเนินการให้มีความคืบหน้า เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการให้มีการหารือร่วมกันระหว่างกรมบัญชีกลาง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานประกันสังคม สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา เพื่อให้ได้แนวทางดำเนินการที่เหมาะสมและเห็นพ้องต้องกันภายในระยะเวลาหนึ่งปีที่ขยายออกไปในครั้งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐๙๒ ๗๙๖ ๕๑๙๘ (นางสาวพิมสิริฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th