

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๔/๓๒๑



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการรับรองเอกสารร่างแถลงการณ์ (Communique) สำหรับการประชุม Global Forum for Food and Agriculture (GFFA) ครั้งที่ ๑๗ และการประชุม Berlin Agriculture Ministers' Conference ครั้งที่ ๑๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างเอกสารแถลงการณ์ (2025 Zero Draft Communique) ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย  
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๕๐๒/๓๑ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๘  
๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๓ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการรับรองเอกสารร่างแถลงการณ์ (Communique) สำหรับการประชุม Global Forum for Food and Agriculture ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน (Berlin Agriculture Ministers' Conference) ครั้งที่ ๑๗ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงอาหารและเกษตรสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (The Federation Ministry of Food and Agriculture: BMEL) มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน ครั้งที่ ๑๗ ในวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๔.๐๐ น. ณ กรุงเบอร์ลิน สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยการประชุมดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการประชุม Global Forum for Food and Agriculture ครั้งที่ ๑๗ ภายใต้หัวข้อหลัก "Farming a Sustainable Bioeconomy (การส่งเสริมเศรษฐกิจชีวภาพที่ยั่งยืน)" โดยจะมีการรับรองเอกสารแถลงการณ์ (Communique) โดยไม่มีการลงนาม

๑.๒ กระทรวงอาหารและเกษตรสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีนำส่งเอกสารที่จะพิจารณารับรองในการประชุม Global Forum for Food and Agriculture ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน ครั้งที่ ๑๗ คือ ร่างเอกสารแถลงการณ์ (2025 Zero Draft Communique) ให้ประเทศที่เข้าร่วมการประชุมฯ พิจารณา

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีที่เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน ครั้งที่ ๑๗ จะพิจารณารับรองร่างเอกสารแถลงการณ์ (2025 Zero Draft Communique) โดยไม่มีการลงนาม ซึ่งมีเนื้อหาสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้างเศรษฐกิจชีวภาพที่ยั่งยืน เพื่อปฏิรูประบบเศรษฐกิจโลกไปสู่เศรษฐกิจหมุนเวียนที่มีความยั่งยืน ยืดหยุ่น และครอบคลุม รวมทั้งแก้ไขปัญหาความท้าทายที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความขัดแย้งทั่วโลก เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนภายในปี ๒๕๗๓ โดยได้เน้นย้ำถึงบทบาทที่สำคัญของภาคการเกษตร ป่าไม้ ประมง และการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในการส่งเสริมการปฏิรูประบบเศรษฐกิจดังกล่าว นอกจากนี้ ร่างแถลงการณ์ยังได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการใช้ชีวมวลอย่างยั่งยืนเพื่อรับรองความมั่นคงทางอาหารของโลก การเสริมสร้างการวิจัย นวัตกรรม การฝึกอบรม และการสื่อสาร รวมทั้งกรอบการขับเคลื่อนนโยบายที่เป็นธรรม

๓. ความเร่งด่วน...

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เอกสารแถลงการณ์จะมีการพิจารณารับรองในการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน ครั้งที่ ๑๗ โดยไม่มีการลงนาม ในวันเสาร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๘ ณ กรุงเบอร์ลิน สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๘

### ๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างเอกสารแถลงการณ์นี้มีเนื้อหาสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้างเศรษฐกิจชีวภาพที่ยั่งยืน เพื่อปฏิรูประบบเศรษฐกิจโลกไปสู่เศรษฐกิจหมุนเวียนที่มีความยั่งยืน ยืดหยุ่น และครอบคลุม รวมทั้งแก้ไขปัญหาความท้าทายที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความขัดแย้งทั่วโลก เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (The Sustainable Development Goals: SDGs) ภายในปี ๒๕๗๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยร่างดังกล่าวให้ความสำคัญของการดำเนินการใน ๔ ด้าน ได้แก่

๔.๑.๑ การผลิตชีวมวลอย่างยั่งยืน - การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์  
เพื่อส่งเสริมการผลิตชีวมวลอย่างยั่งยืนให้มากยิ่งขึ้นในภาคการเกษตร ป่าไม้ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการประมง โดยเร่งดำเนินการตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ๒๐๓๐ สอดคล้องกับข้อตกลงเพื่อนาคต (Pact for the Future) ส่งเสริมการฟื้นฟู การอนุรักษ์อย่างยั่งยืน และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งการอนุรักษ์และการใช้ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน เสริมสร้างความพยายามในการยับยั้งและแก้ไขปัญหาการตัดไม้ทำลายป่า และการเสื่อมโทรมของป่า ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ ส่งเสริมแนวทางปฏิบัติที่ยั่งยืนอย่างหลากหลาย เสริมสร้างความพยายามในการจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม พร้อมทั้งตระหนักถึงสิทธิการเข้าถึงอาหารและการอนุรักษ์ขีดความสามารถในการรองรับของโลก

๔.๑.๒ การใช้ชีวมวลอย่างยั่งยืน - การสร้างความมั่นคงทางอาหารของโลก เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจชีวภาพที่ยั่งยืนและหมุนเวียน ตระหนักถึงความจำเป็นในการลดการใช้ทรัพยากรโดยรวม ส่งเสริมแหล่งโปรตีนทางเลือกใหม่และแบบดั้งเดิมจากพืชและสัตว์ รวมทั้งสนับสนุนการลดขยะอาหารและการสูญเสียอาหารตลอดห่วงโซ่การผลิตและอุปทานเพื่อบรรลุเป้าหมาย SDG 12.3 (ลดของเสียอาหารและลดการสูญเสียอาหาร)

๔.๑.๓ การเสริมสร้างนวัตกรรม - การส่งเสริมการสื่อสาร สนับสนุนการวิจัย นวัตกรรม การฝึกอบรม และการสื่อสารเพื่อเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจชีวภาพที่ยั่งยืน ส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อให้เศรษฐกิจชีวภาพเริ่มต้นได้อย่างรวดเร็วและสร้างโอกาสในการเติบโต ปรับใช้หลักเกณฑ์และวิธีการที่มีความโปร่งใส เพื่อสร้างโอกาสในการแข่งขันที่มีความเท่าเทียมกัน ให้ความสำคัญกับความรู้ของชนพื้นเมืองในการขับเคลื่อนนวัตกรรมและความยืดหยุ่นที่ยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความรู้และเทคโนโลยี

๔.๑.๔ สร้างกรอบการทำงานที่เป็นธรรม - ใช้ประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลง เสริมสร้างหลักธรรมาภิบาลมีประสิทธิภาพและครอบคลุม เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศให้เกิดความเข้มแข็ง ส่งเสริมการริเริ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจชีวภาพระดับโลก ส่งเสริมห่วงโซ่คุณค่าสำหรับผลิตภัณฑ์เศรษฐกิจชีวภาพที่ครอบคลุมและยั่งยืน ส่งเสริมการเข้าถึงที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งเสริมสร้างการดำเนินการด้านสิทธิในการเข้าถึงอาหารที่เพียงพอ

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งข้อคิดเห็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๔.๒.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) หากร่าง...

(๒) หากร่างแถลงการณ์ยังไม่ใช้ร่างสุดท้าย ในกรณีที่มีการปรับแก้ ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางในข้อ (๑) ข้างต้นด้วย  
๔.๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างแถลงการณ์มีสาระสำคัญเป็นเอกสารแสดงเจตนาารมณ์ทางการเมืองในระดับรัฐมนตรีเกษตรที่เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน ครั้งที่ ๑๗ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจชีวภาพ และการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพทางภูมิอากาศ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งข้อคิดเห็นประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ เห็นว่า ร่างแถลงการณ์เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนามในการประชุมระดับรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน ครั้งที่ ๑๗ ที่จะจัดขึ้นในวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๘ ณ กรุงเบอร์ลิน สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนาารมณ์ร่วมกันในระดับรัฐมนตรีด้านการเกษตรที่จะส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพที่ยั่งยืน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการรับรองเอกสารร่างแถลงการณ์ (2025 Zero Draft Communique) ในการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน (Berlin Agriculture Ministers' Conference) ครั้งที่ ๑๗

๕.๒ อนุมัติในหลักการว่า หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าว ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว โดยไม่มีการลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิทธิ ศิริลัทธยากร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
สำนักการเกษตรต่างประเทศ  
โทร. ๐-๒๒๘๑-๙๓๐๘  
โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๖๙๙๖  
E-mail: bofaa3@moacbofaa.com