



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๖๖



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๔ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๘๔ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ การประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจร พ.ศ. ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดสถานบันเทิงครบวงจรจะมีบทบาทในการสร้าง การเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยการเปิดสถานบันเทิงครบวงจรที่ดำเนินการตามบัญชีแนบท้าย ของร่างพระราชบัญญัติฯ จะก่อให้เกิดการลงทุนและการจ้างงานในธุรกิจหลากหลายประเภท สร้างรายได้ใหม่ ให้แก่ภาครัฐผ่านการนำเศรษฐกิจนอกระบบเข้าสู่ระบบทางการได้มากขึ้น และเป็นการส่งเสริมให้ประเทศไทย มีการท่องเที่ยวในรูปแบบใหม่ที่มนุษย์สร้างขึ้น (Man-made Attraction) ที่สามารถสร้างความสนใจให้ กลุ่มนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากขึ้น โดยการดำเนินงานดังกล่าวควรคำนึงถึง ความสมดุลระหว่างผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจกับผลกระทบทางสังคม และมีกลไกทางกฎหมายเพื่อกำกับดูแล การประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจรอย่างรัดกุม ทั้งนี้ สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การดำเนินธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจรควรมุ่งเน้นการพัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อ การสันติภาพการสำหรับครอบครัวและการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมไทยที่ประชาชนสามารถได้ประโยชน์ เป็นสำคัญ โดยกิจกรรมตามนิยามสถานบันเทิงครบวงจรตามมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ประกอบด้วยกิจกรรมตามบัญชีแนบท้ายร่วมกับกาสิโนนั้น มีความสัมพันธ์ต่อผลกระทบเชิงลบทางสังคม ซึ่งต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวังและให้ความสำคัญกับการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อป้องกันการเกิดขึ้นของปัญหาที่อาจตามมาในภายหลัง อาทิ การฟอกเงิน และอาชญากรรมอื่น ๆ

๒. เงินที่เกิดขึ้นจากการพนันในธุรกิจกาสิโนมีลักษณะเป็น “เงินโอน (Transfer)” ระหว่าง ผู้เล่นการพนันด้วยกันซึ่งเงินโอนดังกล่าวจะไม่ถูกนำมาคำนวณเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจเนื่องจาก ไม่ทำให้เกิดผลผลิต (Production) ในระบบเศรษฐกิจ ดังนั้น การริเริ่มประกอบธุรกิจกาสิโนจึงอาจจะ ไม่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจมากเท่าที่มีการคาดการณ์ไว้ในเบื้องต้น

๓. การดำเนินธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจรตามนิยามในมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ควรเน้นการพัฒนาพื้นที่ส่วนใหญ่ในกิจกรรมตามบัญชีแนบท้ายร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นลำดับแรก โดยหากเห็นว่าควรมีกิจกรรมกาสิโนร่วมอยู่ด้วยจะต้องเป็นพื้นที่ส่วนน้อยของการพัฒนาทั้งโครงการ

/ ๔. เนื่องจาก...

๔. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ อยู่ในความสนใจของภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม โดยที่ธุรกิจกาสิโนซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของธุรกิจภายใต้ร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นธุรกิจที่มีนัยต่อการพัฒนาประเทศ ในหลายมิติ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ความสงบเรียบร้อยของประชาชน โดยเฉพาะปัญหาผลกระทบต่อสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ซึ่งเป็นหนึ่งในวัตถุประสงค์หลักของการพัฒนาภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ประกอบกับนักวิชาการและประชาชนจำนวนหนึ่งยังคงเห็นต่างกับแนวทางการจัดให้มีธุรกิจกาสิโน ถูกกฎหมาย ดังนั้น กระทรวงการคลังควรทำการศึกษาผลประโยชน์และผลกระทบจากการประกอบธุรกิจกาสิโนให้มีความชัดเจน รวมทั้งจัดระดมความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ตลอดจนศึกษาทางเลือกอื่น ๆ ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสร้างรายได้ให้กับภาครัฐที่อาจมีผลกระทบทางสังคมน้อยกว่า เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศในภาพรวมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิชนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑-๒

Email: athipong@nesdc.go.th