



ด่วนที่สุด
ที่ คค(ปคร) ๐๒๐๑/ ๑๕๕



กวค. 7-6
วันที่ 20 พ.ค. 67
ภค. 16.504

กระทรวงคมนาคม
๓๘ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับเป็นที่ตั้ง
ท่าอากาศยานชุมพร ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนมาก ที่ คค(ปคร) ๐๒๐๑/๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๐๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดชุมพร ที่ ขพ ๐๐๑๔.๓/๑๙๙๓๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติ
คณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับเป็นที่ตั้งท่าอากาศยานชุมพร ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว
จังหวัดชุมพร มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอทราบข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อให้มี
ข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีที่ถูกต้องและครบถ้วน นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมตามประเด็นที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
แจ้งมา ดังนี้

๑. ตามนัยมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ บัญญัติให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นเจ้าของเรื่องกำหนดประเด็น
ที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ความเห็นชอบหรือมีมติในเรื่องใดให้ชัดเจน จึงขอให้กระทรวงคมนาคมระบุ
ข้อเสนอที่ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ชัดเจนว่า ประสงค์จะขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้
ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนเป็นจำนวนเท่าใด เพื่อใช้เป็นที่ตั้งท่าอากาศยานชุมพร

ท่าอากาศยานชุมพรตั้งอยู่ในที่ดินและพื้นที่ป่าของหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงพื้นที่ป่าชายเลนในเขต
ป่าสงวนแห่งชาติ และป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี กระทรวงคมนาคมโดยกรมท่าอากาศยานจึงมีความประสงค์ขอยกเว้น
การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน จำนวน ๒ แปลง รวมเนื้อที่ ๑๔๗.๓๗ ไร่ ได้แก่

๑.๑ ป่าชายเลนในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าหนองไขและป่าทุ่งวัวแล่น เนื้อที่ ๒๙.๑๘ ไร่

๑.๒ ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เนื้อที่ ๑๑๘.๕๙ ไร่

๒. ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ อนุมัติตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ของกรมทางหลวง
กรมทางหลวงชนบท กรมท่าอากาศยาน และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ซึ่งรวมถึง
งานก่อสร้างต่อเติมความยาวทางวิ่ง ขยายทางขับ ลานจอดเครื่องบิน และองค์ประกอบอื่น ๆ ของท่าอากาศยานชุมพร
ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร ขอทราบว่าการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์

ในพื้นที่ ...

ในพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับเป็นที่ตั้งท่าอากาศยานชุมพร ในครั้งนี้ เป็นพื้นที่ที่ครอบคลุมงานก่อสร้างตามนัยมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายกรมท่าอากาศยานตรวจสอบแล้ว พื้นที่บริเวณที่ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับเป็นที่ตั้งท่าอากาศยานชุมพร ครอบคลุมงานก่อสร้างตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ อนุมัติให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๓. ตามที่แจ้งว่ากรมการบินพาณิชย์ (ในขณะนั้น) ได้ดำเนินงานโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานชุมพร บนที่ดินป่าสงวนแห่งชาติที่จังหวัดชุมพรได้รับอนุญาต จนแล้วเสร็จในปี ๒๕๔๐ และเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๔๘ จังหวัดชุมพรได้มีหนังสือส่งมอบที่ดินซึ่งอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติให้กรมการขนส่งทางอากาศ (กรมท่าอากาศยานในปัจจุบัน) ครอบครอง ดูแล และใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ นั้น ขอทราบว่าเป็นที่กระทรวงคมนาคมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับเป็นที่ตั้งท่าอากาศยานชุมพรหรือไม่ อย่างไร

กรมการขนส่งทางอากาศ (กรมท่าอากาศยาน) ได้รับมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติจากจังหวัดชุมพร เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๔๘ จำนวนเนื้อที่ ๒,๒๒๔ - ๓ - ๒๒ ไร่ และได้ใช้ประโยชน์เป็นที่ตั้งท่าอากาศยานชุมพร จนกระทั่งในปี ๒๕๖๒ จังหวัดชุมพรได้แจ้งผลการตรวจสอบสถานะที่ดินซึ่งเป็นที่ตั้งท่าอากาศยานชุมพร พบว่าตั้งอยู่ในพื้นที่ของหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงอยู่ในพื้นที่ป่าชายเลนในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าหนองไขและป่าทุ่งวัวแล่น และป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี ด้วย จึงขอให้ท่าอากาศยานชุมพรประสานกรมท่าอากาศยาน เพื่อดำเนินการขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินต่าง ๆ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนั้น กรมท่าอากาศยานจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับเป็นที่ตั้งท่าอากาศยานชุมพร ในครั้งนี้

๔. โดยที่ระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งว่าด้วยการปลูกและบำรุงรักษาป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๖ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนต้องให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ได้รับอนุญาต จึงขอทราบว่าเป็นที่กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวแล้วหรือไม่ อย่างไร

กรมท่าอากาศยานรายงานว่าจะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ได้รับอนุญาต

ทั้งนี้ เพื่อให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมีความครบถ้วน ชัดเจน ตามนัยมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กระทรวงคมนาคมขอเพิ่มเติมและปรับปรุงข้อความเสนอเรื่อง ดังนี้

๑) ข้อที่ ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เป็น

ท่าอากาศยานชุมพรมีพื้นที่บางส่วนตั้งอยู่ในพื้นที่ป่าชายเลนในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าหนองไข และป่าทุ่งวัวแล่น และป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ได้แก่

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ (เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ) “...ข้อ ๓ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลน และระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ ...”

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน) “... ข้อ ๑ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ และ ข้อ ๒.๖ ในพื้นที่อนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ อันจะเป็นการเกื้อกูลการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต ...”

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน) “... ข้อ ๑.๒.๒ ในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี ...”

ทั้งนี้ กรมท่าอากาศยาน โดยท่าอากาศยานชุมพรได้ยื่นคำขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า เพื่อใช้เป็นที่ตั้งของท่าอากาศยานชุมพร (คำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในพื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และคำขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี) เนื่องจากประกาศกรมป่าไม้ที่อนุญาตให้จังหวัดชุมพรใช้พื้นที่เพื่อการก่อสร้างสนามบินพาณิชย์จังหวัดชุมพร ระยะเวลา ๓๐ ปี สิ้นสุดลง ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาคำขอตามขั้นตอน และเนื่องจากมีพื้นที่อยู่ในเขตป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวข้างต้น จึงจำเป็นต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบว่าด้วยการป่าไม้ที่เกี่ยวข้อง โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว จึงสามารถเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนการขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลนต่อไปได้

๒) ข้อที่ ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง เป็น

เพื่อให้กรมท่าอากาศยาน (ท่าอากาศยานชุมพร) สามารถดำเนินการตามขั้นตอนการเสนอเรื่องขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลนได้อย่างครบถ้วน ถูกต้อง จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน

๓) ข้อที่ ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ เป็น

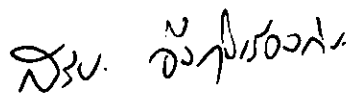
กรมท่าอากาศยานจะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ได้รับอนุญาต โดยจะประสานกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในรายละเอียดและขั้นตอนดำเนินการต่อไป

๔) ข้อที่ ๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ เป็น

“กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผ่อนผัน ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ (เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบัน ของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ) วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน) และเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบาย ป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน) เพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี รวมเนื้อที่ ๑๔๗.๗๗ ไร่ สำหรับเป็นที่ตั้งทำอากาศยานชุมพร ตามที่กรมทำอากาศยานเสนอ ก่อนดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่กำหนดไว้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๑๑ ๐๘ ๑๖๑๖ ๖๑๖๒ (ดวงพร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๐๑๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ duangphon.p@mot.go.th

กรมทำอากาศยาน กองก่อสร้างและบำรุงรักษา

โทร. ๐ ๒๒๘๖ ๒๙๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๖ ๒๙๑๙