



ด่วนที่สุด



ที่ พน ๕๗๐๐/๑๙๑

คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
๕๕๕/๒ ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ชั้น ๑๑ ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒
 ๒. มติคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ครั้งที่ ๒๙/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๒๔๙) เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
 ๓. รายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕

ด้วยคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ขอเสนอเรื่อง รายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (รายงานประจำปีฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๐ กำหนดให้คณะกรรมการทำรายงานประจำปีของกองทุนเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาเพื่อทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการสอบบัญชีจากผู้สอบบัญชี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๐ กำหนดให้คณะกรรมการทำรายงานประจำปีของกองทุนเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาเพื่อทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการสอบบัญชีจากผู้สอบบัญชี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กบน.) ในการประชุมครั้งที่ ๒๙/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๒๔๙) เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติออกรายงานการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๐ โดยสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ได้จัดทำรายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอนุมัติแล้ว จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๐ กำหนดให้คณะกรรมการทำรายงานประจำปีของกองทุนเสนอคณะรัฐมนตรีสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาเพื่อทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการสอบบัญชีจากผู้สอบบัญชี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชี

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รายงานประจำปี สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย ส่วนต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

๔.๑ ข้อมูลทั่วไป

พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลบังคับใช้นับตั้งแต่วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป โดยให้มีการจัดตั้ง “กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” (กองทุนฯ) ในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง โดยมีการบริหารผ่านคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่สำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

นอกจากนี้ ในการดำเนินการคณะกรรมการฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นเพื่อช่วยปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ จำนวน ๖ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย คณะอนุกรรมการบริหารงานบุคคล คณะอนุกรรมการตรวจสอบ และคณะอนุกรรมการบริหารสภาพคล่องเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และเพื่อสรรหาบุคคล จำนวน ๒ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการสรรหาผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และคณะอนุกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๔.๒ ผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๔.๒.๑ การดำเนินงานของกองทุนฯ ตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง โดยในช่วงระหว่างปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๔ นับตั้งแต่เดือนตุลาคม ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ เป็นช่วงการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ และการขยายตัวของอุปสงค์น้ำมันที่ไม่แน่นอน เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) สายพันธุ์โอไมครอน ที่ยังคงมีจำนวนผู้ติดเชื้อรายใหม่เพิ่มขึ้นอีกครั้งซึ่งนำไปสู่การปิดเมืองครั้งใหญ่ในหลายเมือง ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและกดดันความต้องการใช้น้ำมันจากสถานการณ์ที่ในหลายประเทศที่พิจารณาบังคับใช้มาตรการล็อกดาวน์ทำให้น้ำมันดิบดูไบเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๗๐ - ๘๕ เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล น้ำมันเบนซินเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๙๐ - ๑๑๐ เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล และน้ำมันดีเซลเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๙๐ - ๙๕ เหรียญสหรัฐฯต่อบาร์เรล นอกเหนือจากสถานการณ์ราคาน้ำมันในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้นแล้วอีกสิ่งก็ตามมาคือราคาแก๊สหุงต้ม (LPG) ที่ปรับตัวสูงขึ้นเช่นกัน ส่งผลให้กองทุนฯต้องเข้าไปรักษาเสถียรภาพระดับราคา โดยใช้กลไกกองทุนฯ ตรึงราคาแก๊ส LPG ไว้ที่ ๓๑๘ บาทต่อถัง ๑๕ กิโลกรัม เป็นเวลานานต่อเนื่อง ต่อมาคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ได้ทยอยปรับขึ้นราคาแก๊สหุงต้ม เดือนละ ๑ บาทต่อถัง ๑๕ กิโลกรัม เริ่มตั้งแต่ในช่วงเดือนเมษายน - กันยายน ๒๕๖๕ ส่งผลให้ราคาขายปลีกแก๊ส LPG อยู่ที่ ๔๐๘ บาทต่อถัง ๑๕ กิโลกรัม

๔.๒.๒ การกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ด้วยสถานการณ์ที่ยังคงความจำเป็นในการช่วยเหลือราคาน้ำมันดีเซลและแก๊ส LPG เพื่อประคับประคองเศรษฐกิจที่เริ่มฟื้นตัวและช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนไม่ให้กระทบต่อการดำรงชีพจนมากเกินไป ส่งผลให้กองทุนฯเริ่มขาดสภาพคล่อง สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ได้พยายามที่จะจัดหาเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องของกองทุนฯ มาโดยตลอดตั้งแต่ช่วงที่เริ่มขาดสภาพคล่องและมีแนวโน้มที่จะติดลบ โดยมีการทำงานร่วมกับกระทรวงการคลังอย่างใกล้ชิดผ่านกลไกของอนุกรรมการคณะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายใต้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ในการจัดหาแนวทางการกู้ยืมเงินมาโดยตลอดแต่ก็ไม่สามารถดำเนินการได้ จึงจำเป็นต้องเพิ่มความมั่นใจให้กับสถาบันการเงินโดยการขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจนทำให้สามารถกู้เงินได้ในเวลาต่อมา

๔.๒.๓ ผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามเกณฑ์วัดผลการดำเนินงาน
ทุนหมุนเวียน ปีบัญชี ๒๕๖๕ มีระดับผลการดำเนินงาน อยู่ที่ ๔.๑๖๓๕ คะแนน

๔.๒.๔ ผลการสำรวจความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้รับบริการที่มีต่อกองทุนฯ ในประเด็นความพึงพอใจต่อการให้บริการของคณะกรรมการบริหารและฝ่ายเลขานุการความพึงพอใจต่อการให้บริการของคณะกรรมการ และความพึงพอใจต่อการให้บริการของหน่วยรับและเบิกจ่ายเงิน โดยสรุปภาพรวมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นความพึงพอใจ ร้อยละ ๘๑.๘๐

๔.๒.๔ การยกระดับการให้บริการผ่านระบบสารสนเทศ ได้ดำเนินโครงการพัฒนาระบบติดตามและเชื่อมโยงข้อมูลกรมสรรพสามิตและสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับการให้บริการด้านการส่งเงินเข้ากองทุนฯ และการขอรับเงินชดเชยจากกองทุนฯ ผ่านระบบสารสนเทศให้มีประสิทธิภาพมีความน่าเชื่อถือ และมีความถูกต้องโปร่งใส โดยผู้ประกอบการสามารถยื่นเอกสาร และติดตามสถานะของเอกสารผ่านระบบได้ทาง www.offo.or.th (บริการอิเล็กทรอนิกส์)

๔.๓ ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการใช้จ่ายของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กองทุนฯ มีรายได้รวม ๓๑,๒๔๘ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย รายได้เงินส่งเข้ากองทุนฯ ๓๐,๒๐๘ ล้านบาท รายได้จากเงินเรียไร ๑,๐๐๐ ล้านบาท รายได้จากดอกเบี้ยเงินฝากและรายได้อื่น ๔๐ ล้านบาท โดยมีรายได้รวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๙๐๒ ล้านบาท และมีค่าใช้จ่ายรวม ๑๖๙,๘๓๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจำนวน ๑๒๑,๕๕๑ ล้านบาท ส่งผลให้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ กองทุนฯ มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิจำนวน ๑๓๘,๕๙๑ ล้านบาท ทั้งนี้ เนื่องจากปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ประกอบกับสถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นนับแต่กลางปี ๒๕๖๔ ส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศไทยเพิ่มสูงขึ้นจนเกิดผลกระทบต่อการค้าปลีกของประชาชน กองทุนฯ จึงต้องเข้าไปรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงประเภทดีเซลรวมทั้งการชดเชยราคาก๊าซ LPG

๔.๔ รายงานของผู้สอบบัญชี และรายงานการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน้าที่ตามกฎหมายในการตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนและงบกระแสเงินสดสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันและหมายเหตุประกอบงบการเงินรวมถึงสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ โดยสรุปได้ดังนี้

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แสดงความคิดเห็นว่า รายงานการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และผลการดำเนินงานและกระแสเงินสดสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันโดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

- งบแสดงฐานะทางการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ กองทุนฯ มีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้น ๓,๗๓๒,๕๓๔,๙๕๔.๓๙ บาท หนี้สินรวมทั้งสิ้น ๑๒๗,๗๕๗,๕๔๕.๐๓๓.๐๒ บาท รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน (๑๒๔,๐๒๕,๐๑๐,๐๗๘.๖๓) บาทและรวมหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน ๓,๗๓๒,๕๓๔,๙๕๔.๓๙ บาท

- งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ มีรายได้รวม ๓๑,๒๔๘,๒๓๖,๖๗๗.๑๗ บาท และมีค่าใช้จ่ายรวม ๑๖๙,๘๓๙,๐๓๙,๗๔๑.๙๑ บาท รวมรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ ๑๓๘,๕๙๐,๘๐๓,๐๖๔.๗๔ บาท

- งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน มียอดคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๔,๕๖๕,๗๙๒,๙๘๖.๑๑ บาท และยอดคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ จำนวน (๑๒๔,๐๒๕,๐๑๐,๐๗๘.๖๓) บาท

- งบกระแสเงินสด มีเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดคงเหลือ ณ วันต้นงวดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๔๐,๙๘๙,๘๓๓,๖๘๙.๐๕ บาท และมีเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดคงเหลือ ณ วันสิ้นงวดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ จำนวน ๒,๓๓๒,๗๐๐,๓๐๐.๐๗ บาท

๕. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

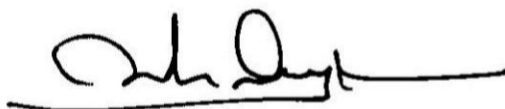
พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๐ กำหนดให้คณะกรรมการทำรายงานประจำปีของกองทุนเสนอกคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาเพื่อทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการสอบบัญชีจากผู้สอบบัญชี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเสนอ เพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิระพันธ์ สาสิรัฐวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
ประธานกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

โทร ๐ ๒๗๙๔ ๖๐๖๓ , ๐๘๖ ๓๓๖ ๑๒๑๒ (พรชัย)

โทรสาร ๐๒๗๙๔ ๖๐๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pornchai@offo.or.th