

กค.128.....
วันที่19 เม.ย. ๖๖.....
เวลา10.10.....

สค. (eMail)
ส่ง : กค.
รับที่ : ธ4486/๔7
18 เม.ย. 2567 เวลา 16.00 น.



ที่ สธ ๐๔๐๖.๐๒/๑๓๗๔

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๔ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๗๓

ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

๒. QR Code ร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards

ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับ

จำนวน ๑ ชุด

๓. สรุปสาระสำคัญเอกสาร Guidelines and Minimum Standards

ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับ

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการ เจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารฯ ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียนในฐานะผู้ประสานงานหลักมีแผนการเปิดตัวร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับ หลังจากได้รับการรับรอง ในระดับรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน (ASEAN Health Ministers Meeting-AHMM) แล้ว กระทรวงสาธารณสุข จึงขอให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วน

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) ASEAN Guidelines and Minimum Standards for Maternal Nutrition (สาธารณสุขอินโดนีเซียเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำเอกสาร)

(๒) ASEAN...

(๒) ASEAN Guidelines and Minimum Standards for Implementation of Mandatory Large-scale Food Fortification (สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำเอกสาร)

(๓) ASEAN Regional Guideline on Minimum standards for the Management of Child Wasting in National Health Systems (ราชอาณาจักรกัมพูชาเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำเอกสาร)

(๔) Minimum Standards and Guidelines for the ASEAN School Nutrition Package (สาธารณรัฐอินโดนีเซียเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำเอกสาร)

(๕) Minimum standards and guidelines on actions to protect children from the harmful impact of marketing of food and non-alcoholic beverages in the ASEAN region (ราชอาณาจักรไทยเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำเอกสาร)

ร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับ ได้รับการรับรองในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการพัฒนาสาธารณสุข (Senior Officials' Meeting on Health Development – SOMHD) แล้ว และสำนักเลขาธิการอาเซียนขอความร่วมมือจากประเทศสมาชิกอาเซียนให้รัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียนพิจารณาให้การรับรองร่างเอกสารดังกล่าวต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ ร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับ มีสาระสำคัญของเอกสารเป็นการรวบรวมผลการศึกษา/วิจัย รวมทั้งเสนอแนวทางและมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับการกำหนดนโยบายและการดำเนินของรัฐในประเทศอาเซียน ซึ่งปัจจุบันมีรูปแบบด้านโภชนาการที่เปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากการพัฒนาทางเศรษฐกิจและความเป็นเมืองใหญ่เพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้เกิดพฤติกรรมการบริโภคที่เปลี่ยนแปลงไป การบริการโภชนาการโดยเฉพาะการจัดการเด็กเล็กที่มีภาวะผอม การส่งเสริมโภชนาการในโรงเรียนแบบองค์รวม รวมทั้งการปกป้องเด็กจากผลกระทบอันตรายของการตลาดเกี่ยวกับอาหารและเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ (มีปริมาณไขมัน น้ำตาล และโซเดียมสูง) ซึ่งส่งผลต่อการดำเนินงานด้านอาหารและโภชนาการระดับประเทศ ทำให้ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายการดำเนินงาน โภชนาการระดับโลก และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

กิจกรรมนี้อยู่ภายใต้วาระอาเซียนด้านการพัฒนาสาธารณสุข (ASEAN Post-2015 Health Development Agenda) ภายใต้กรอบวาระการพัฒนาที่ ๑ เรื่องการส่งเสริมวิถีชีวิตที่มีสุขภาพดี ประเด็นสุขภาพที่ ๗ การส่งเสริมโภชนาการและการบริโภคอาหารเพื่อสุขภาพ (ASEAN Health Cluster 1: Promoting Healthy Lifestyle, Health Priority 7: Promotion of Good Nutrition and Healthy Diet) เมื่อจัดทำร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับนี้แล้วเสร็จ เอกสารดังกล่าว จะนำไปเป็นหลักฐานเชิงวิชาการสนับสนุนในการพัฒนาศักยภาพบุคลากร และเป็นแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ ไม่เพียงแต่เฉพาะด้านโภชนาการ แต่ยังมีด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ด้านบริการสุขภาพ ด้านสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ด้านกิจกรรมทางกาย เป็นต้น ซึ่งช่วยสนับสนุนให้ประชาชนทุกกลุ่มวัย รวมทั้งกลุ่มเปราะบางมีสุขภาพที่ดียิ่งขึ้น นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม ประเทศไทยสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของประเทศไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

-ไม่มี-

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีความเห็นเกี่ยวกับเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับ ดังนี้

๖.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๖.๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ หากกระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๑.๒ ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ จัดทำขึ้นตามวาระอาเซียนด้านการพัฒนาสาธารณสุข (ASEAN Post-2015 Health Development Agenda) อยู่ภายใต้กรอบวาระการพัฒนาที่ ๑ เรื่องการส่งเสริมวิถีชีวิตที่มีสุขภาพดี (ASEAN Health Cluster 1: Promoting Healthy Lifestyle) ระบุให้สร้างกลไกในการติดตามและประเมินการดำเนินการตามยุทธศาสตร์เพื่อบรรลุเป้าหมายของการมีสุขภาพที่ดี โดยการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของการมีโภชนาการที่ดีในภูมิภาคอาเซียน ซึ่งเป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่จัดทำขึ้นภายใต้ปฏิญญาผู้นำอาเซียนว่าด้วยการยุติการขาดสารอาหารทุกรูปแบบ (ASEAN Leaders' Declaration on Ending All Forms of Malnutrition) และแนวทางและมาตรฐานขั้นต่ำของเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ สอดคล้องกับแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ (ASEAN Socio-Cultural Community Blueprint ๒๐๒๕) ในการคุ้มครองและส่งเสริมความปลอดภัยทางอาหารและส่งเสริมชุมชนที่มีสุขภาพดี รวมทั้งสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติเป้าหมายที่ ๓ ว่าด้วยการส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีให้แก่ประชากรทุกช่วงวัยด้วย

๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๒.๑ ร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ทั้ง ๕ ฉบับ มีสาระสำคัญเป็นการรวบรวมผลการศึกษา/วิจัย รวมทั้งเสนอแนวทางและมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับการกำหนดนโยบายและการดำเนินการของรัฐในประเทศอาเซียน และโดยที่ร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ทั้ง ๕ ฉบับ ไม่มีรูปแบบและถ้อยคำที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

๖.๒.๒ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ทั้ง ๕ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ทั้ง ๕ ฉบับ ดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง
กระทรวงสาธารณสุขขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ด้านโภชนาการ ระดับอาเซียน ๕ ฉบับ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารดังกล่าว ในประเด็นที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงสาธารณสุขสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขร่วมรับรองร่างเอกสาร Guidelines and Minimum Standards ด้านโภชนาการระดับอาเซียน ๕ ฉบับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชลน่าน ศรีแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมอนามัย

สำนักโภชนาการ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๓๐๔

โทรสาร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๙๔๑

