

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๐๑๐๗/๐



ก.ค. ๑๖๙
วันที่ 8 พ.ค. ๖7
เวลา 13.5๒

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๑12005/67

8 พ.ย. 2567 เวลา 13.30 น.



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง การขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) ในการดำเนินงานศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค กรุงเทพมหานคร – UNDP (Bangkok-UNDP Regional Innovation Center: RIC) หรือห้องปฏิบัติการนโยบายประเทศไทย (Thailand Policy Lab: TPLab)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาลไทยกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ในการดำเนินงานศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค (Regional Innovation Center: RIC) ในประเทศไทย พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๗/๑๔๘๖ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๗
๓. สรุปผลการดำเนินโครงการศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค กรุงเทพมหานคร – UNDP (Bangkok-UNDP Regional Innovation Center: RIC) หรือห้องปฏิบัติการนโยบายประเทศไทย (Thailand Policy Lab: TPLab) ระหว่างปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่องการขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) ในการดำเนินงานศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค กรุงเทพมหานคร – UNDP (Bangkok-UNDP Regional Innovation Center: RIC) หรือห้องปฏิบัติการนโยบายประเทศไทย (Thailand Policy Lab: TPLab) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาลไทยกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ในการดำเนินงานศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค (Regional Innovation Center: RIC) ในประเทศไทย (ร่างพิธีสารฯ) เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการกำกับโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) ในการดำเนินงานศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค กรุงเทพมหานคร – UNDP (Bangkok-UNDP Regional Innovation Center: /RIC) หรือห้อง...

RIC) หรือห้องปฏิบัติการนโยบายประเทศไทย (Thailand Policy Lab: TPLab) (โครงการฯ) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕ (๑/๒๕๖๗) เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ เป็นวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เนื่องจากมีงบประมาณโครงการฯ คงเหลือ และเพื่อขยายผลการพัฒนานวัตกรรมนโยบายให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลแก่ประเทศไทยมากที่สุด ซึ่งการขยายระยะเวลาดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม จึงมีความจำเป็นเร่งด่วน ที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้ประเทศไทย ดำเนินการจัดทำเอกสารความตกลงว่าด้วยโครงการฯ และให้ความเห็นชอบในการสนับสนุนค่าบำรุงประจำปี ให้แก่ UNDP สำหรับการดำเนินงานโครงการฯ เป็นเวลาต่อเนื่อง ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) วงเงินปีละ ๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ รวมทั้งสิ้น ประมาณ ๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนิน โครงการ/กิจกรรมและการบริหารจัดการโครงการเป็นหลัก ขณะที่ UNDP สนับสนุนผู้เชี่ยวชาญจากสาขา การศึกษาวิจัยเป็นหลักในมูลค่าประมาณ ๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ สศช. ได้รับอนุมัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปี งบอุดหนุน “โครงการเงินบำรุงประจำปีโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับ UNDP ในการดำเนินงานศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค (Regional Innovation Center: RIC)” และได้ดำเนินการเบิกจ่าย งบประมาณตามความตกลงว่าด้วยโครงการฯ เรียบร้อยแล้ว โดยภายหลังจากการลงนามความตกลงดังกล่าวเมื่อ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ สศช. ในฐานะผู้ประสานงานหลักฝ่ายไทยได้มีการรายงานความก้าวหน้าที่สำคัญ ให้แก่คณะกรรมการกำกับโครงการฯ และคณะรัฐมนตรีรับทราบเป็นระยะ ทั้งนี้ ในระยะที่ผ่านมาได้มีการลงนาม ในความตกลงร่วมกัน เพื่อขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ มาแล้วจำนวน ๒ ครั้ง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๖ (จากวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ เป็นวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗) และมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ (จากวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เป็นวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗)

๓.๒ ผลการดำเนินโครงการฯ ประจำปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ และการดำเนินการ ในระยะต่อไป (๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ ผลการดำเนินโครงการฯ ประจำปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ อาทิ (๑) การประยุกต์ใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะ ๘ ขั้นตอน (Public Policy Process Reimagined 8 Elements in Action) ในการขับเคลื่อนการพัฒนาสุขภาวะและระบบโภชนาการอาหารในพื้นที่เป้าหมาย ๔๐ ตำบลของจังหวัดปัตตานี (๒) การทดสอบแนวคิดนโยบายจากการมีส่วนร่วมของเยาวชนที่เกี่ยวข้องกับ นโยบายสุขภาพจิตในพื้นที่นาร่อง (sandbox) ซึ่งโครงการฯ ได้รับรางวัลนวัตกรรมเชิงนโยบายระดับประเทศ จากสถาบันวิทยาการนวัตกรรม (NIA Academy) (๓) การศึกษาเพื่อทำความเข้าใจเชิงลึกต่อกลุ่มเป้าหมาย ที่เป็นกลุ่มที่มีความเป็นไปได้ในการเพิ่ม หรือสนับสนุนการเพิ่มสัดส่วน และยกระดับคุณภาพประชากรวัยเยาว์ (๔) การเผยแพร่และถ่ายทอดหลักการและองค์ความรู้ด้านนวัตกรรมเชิงนโยบายเข้าสู่หลักสูตรการศึกษา ด้านนโยบายสาธารณะ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ต่อเนื่องเป็นปีที่ ๓ โดยได้รับรางวัล “Active Learning” ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์” รวมทั้งมีการขยายผลในการจัดทำ Research report on the Thailand Policy Lab’s 8 Elements in Actions (Policy Innovation) เพื่อพัฒนาโมเดลและกระบวนการประยุกต์ใช้เครื่องมือตามหลักวิชาการอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (๕) การร่วมออกแบบและขับเคลื่อนหลักสูตร Policy Innovation โครงการพัฒนานักบริหารการเปลี่ยนแปลง รุ่นใหม่ (นปร.) รุ่นที่ ๑๖ ร่วมกับสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร

/(๖) การยกระดับ...

(๖) การยกระดับขีดความสามารถในการพัฒนานวัตกรรมนโยบายให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐ เช่น การพัฒนาศักยภาพบุคลากรสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี การทบทวนและกำหนดวิสัยทัศน์กระทรวงพาณิชย์ การพัฒนาองค์ความรู้คุณภาพกับการออกแบบนโยบายด้านสังคมสู่การเป็นองค์กรหลักด้านการพัฒนาสังคมของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ การออกแบบแนวทางส่งเสริมให้เกษตรกรเข้าถึงเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการเกษตร : กรณีศึกษาการพัฒนากลไกธุรกิจการให้บริการด้านการเกษตร ร่วมกับ สศช. เป็นต้น (๗) การจัดงานเสวนาแลกเปลี่ยนความรู้ด้านนวัตกรรมเชิงนโยบาย ครั้งที่ ๔ (Policy Innovation Exchange: PIX4) ในหัวข้อ "เส้นทางการคิดใหม่และพลิกโฉมกระบวนการนโยบายของประเทศไทย" ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ (๘) การทดสอบการใช้งานแพลตฟอร์มนวัตกรรมเชิงนโยบายเพื่อการมีส่วนร่วม (Participatory Virtual Policy Innovation Platform - OurPolicy) และ (๙) การจัดทำสื่อสาธารณะและการจัดการความรู้ เพื่อเผยแพร่องค์ความรู้ด้านนวัตกรรมเชิงนโยบายและสร้างและขยายเครือข่ายนวัตกรรมผ่านเว็บไซต์ กิจกรรมประชาสัมพันธ์ และโซเชียลมีเดีย

๓.๒.๒ การดำเนินการในระยะต่อไป (๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘)

อาทิ (๑) การเร่งสังเคราะห์ประสบการณ์จากการประยุกต์ใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะ ๘ ขั้นตอน (Public Policy Process Reimagined 8 Elements in Action) เพื่อจัดทำคู่มือในการพัฒนานวัตกรรมนโยบายสาธารณะ (Practical Knowledges from Thailand Policy Lab's Experiences) ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำและขับเคลื่อนนโยบายและแผน รวมทั้งภาคส่วนต่าง ๆ สามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้ (๒) การสนับสนุน สศช. ในการจัดทำกรอบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๔ (๓) การสนับสนุนสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีโดยการฝึกอบรม นปร. รุ่นที่ ๑๖ ในการขับเคลื่อนโครงการนวัตกรรมนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ในหมวดหมู่ที่ ๑ ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง หมวดหมู่ที่ ๒ ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน และหมวดหมู่ที่ ๑๒ ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต และการให้บริการนวัตกรรมนโยบายแก่หน่วยงานภาครัฐ และสถาบันการศึกษาตามการร้องขอ และ (๔) การนำแพลตฟอร์มนวัตกรรมเชิงนโยบายเพื่อการมีส่วนร่วม (Participatory Virtual Policy Innovation Platform - OurPolicy) ไปสู่การใช้งานจริง รวมทั้งการดำเนินการกิจกรรมสื่อสารสาธารณะและการจัดการความรู้ เพื่อเผยแพร่องค์ความรู้ด้านนวัตกรรมนโยบาย สร้างและขยายเครือข่ายนวัตกรรมอย่างต่อเนื่อง

๓.๓ คณะกรรมการกำกับโครงการฯ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทน UNDP ประจำประเทศไทยเป็นประธานร่วม ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕ (๑/๒๕๖๗) เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติ ดังนี้

๓.๓.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการฯ ประจำปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ และเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานโครงการฯ ในระยะต่อไป (ตามข้อ ๓.๒)

๓.๓.๒ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ออกไปอีก ๕ เดือน นับแต่วันสิ้นสุดความตกลงว่าด้วยโครงการฯ หรือนับตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ เป็นวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ภายใต้กรอบวงเงินโครงการฯ ที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม เนื่องจากยังคงมีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการร่วมกับภาคีเครือข่าย และถอดบทเรียนจากการใช้นวัตกรรมเชิงนโยบายในการดำเนินงานให้เสร็จสมบูรณ์ และผลักดันให้เกิดการประยุกต์ใช้นวัตกรรมเชิงนโยบายในการออกแบบนโยบายระดับชาติอย่างเป็นรูปธรรมตามเป้าหมายของโครงการฯ และเกิดการใช้จ่ายงบประมาณอย่างเป็นประโยชน์สูงสุด

/๓.๓.๓ เห็นชอบ...

๓.๓.๓ เห็นชอบการดำเนินงานห้องปฏิบัติการนโยบายประเทศไทย (Thailand Policy Lab: TPLab) ระยะที่ ๒ (๑ มีนาคม ๒๕๖๘ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙) โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ จัดทำร่างเอกสารโครงการฯ ระยะที่ ๒ (๑ มีนาคม ๒๕๖๘ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙) เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบพร้อมทั้งขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการฯ ระยะที่ ๒ จำนวน ๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๗๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๓.๔ เห็นชอบการศึกษารูปแบบ และขั้นตอนการจัดทำสัญญาประธาน ในการจ้าง TPLab (ผ่าน UNDP) เป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย เพื่อเป็นกลไกให้หน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมทั้งที่เป็นภาคีเครือข่ายในปัจจุบัน และที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต สามารถใช้ รูปแบบสัญญาประธานดังกล่าวจ้าง TPLab ดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับนวัตกรรมนโยบายสาธารณะได้ อันจะนำไปสู่การลดภาระงบประมาณในการสนับสนุน TPLab หรือการที่ TPLab จะสามารถมีรายได้ เพียงพอที่จะดำเนินกิจกรรมด้วยตนเองโดยไม่ต้องรับการสนับสนุนงบประมาณในระยะต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การดำเนินโครงการในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา ส่งผลให้ ๑) มีการออกแบบและ พัฒนาระบบกระบวนการนโยบายสาธารณะ ๘ ขั้นตอน (Public Policy Process Reimagined 8 Elements in Action) ที่เหมาะสมกับประเด็นปัญหานโยบายที่มีความซับซ้อนสูง ซึ่งจะมีการเผยแพร่ในวารสารวิชาการระหว่าง ประเทศโดยมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ในปี ๒๕๖๘ ๒) สามารถทดลองใช้กระบวนการและเครื่องมือฯ กับนโยบายหรือแผนของหน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอาจารย์จากมหาวิทยาลัย และ ภาคีที่หลากหลาย ซึ่งสะท้อนว่ามีศักยภาพในการแก้ปัญหาเชิงระบบด้วยนวัตกรรมเชิงนโยบายที่สามารถ สร้างสรรค์สิ่งใหม่ ๆ ได้จริง และจะมีการจัดทำคู่มือสำหรับเผยแพร่ในระยะต่อไป และ ๓) หน่วยงานภาครัฐ ในระดับต่าง ๆ สถาบันการศึกษาที่มีหลักสูตรและการดำเนินงานด้านนโยบายสาธารณะและการบริหารงาน ภาครัฐ เกิดการตื่นตัวและตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนานวัตกรรมเชิงนโยบายในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อมาแก้ไขปัญหานโยบายสาธารณะที่เรื้อรังหรือมีความซับซ้อนสูง ซึ่งภาคีเครือข่ายได้มีการทดลอง สรพ บทเรียน และพัฒนาอย่างต่อเนื่องเพื่อขยายผลต่อไป

๔.๒ การขยายระยะเวลาโครงการฯ ระยะต่อไป (๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘) และแผนการดำเนินโครงการฯ ในระยะที่ ๒ (๑ มีนาคม ๒๕๖๘ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙) มุ่งให้ความสำคัญกับการขยายผลนวัตกรรมเชิงนโยบายเพื่อไปขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสาธารณะที่มีความสำคัญ และรองรับ ต่อการพัฒนาในอนาคต เช่น การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจโดยต่อยอดจุดแข็งของประเทศในภาคการเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ การพัฒนากำลังแรงงานให้มีทักษะสอดคล้องกับความต้องการของภาคธุรกิจ ในอนาคต การจัดการน้ำและแก้ไขปัญหาอุทกภัยที่มีแนวโน้มรุนแรงขึ้น การกระจายความเจริญโดยการพัฒนา เศรษฐกิจที่เหมาะสมกับสภาพภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่ เป็นต้น ประกอบกับการเร่งถ่ายทอดองค์ความรู้ เพื่อยกระดับขีดความสามารถของนักวางแผน นักยุทธศาสตร์ อาจารย์ และนักศึกษา พร้อมทั้งศึกษา ความเป็นไปได้ในการพัฒนาเครือข่าย Policy Lab ร่วมกับสถาบันการศึกษาที่มีความพร้อม และศึกษา ความเป็นไปได้ในการสร้างเครือข่ายความรู้นวัตกรรมนโยบายสาธารณะในระดับภูมิภาคผ่านกลไกของ UNDP นอกจากนี้ TPLab จะสามารถให้บริการทางวิชาการเกี่ยวกับนวัตกรรมเชิงนโยบายแก่หน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาสังคมตามความต้องการต่อไป

/๕. ค่าใช้จ่าย...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ อีก ๕ เดือนนับแต่วันสิ้นสุดความตกลงว่าด้วยโครงการฯ หรือตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ทั้งนี้ จะเป็นการดำเนินการภายใต้กรอบวงเงินโครงการฯ ที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) (กรมองค์การระหว่างประเทศ) พิจารณาร่างพิธีสารฯ แล้วมีความเห็น ดังนี้

๖.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างพิธีสารฯ หาก สศช. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๒ ร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขระยะเวลาการมีผลบังคับใช้ของความตกลงฯ ซึ่งการแก้ไขความตกลงดังกล่าวเป็นการดำเนินการภายใต้ข้อ ๑๒ ของความตกลงฯ โดยทั้งสองฝ่ายตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษรที่จะขยายระยะเวลาความตกลงฯ ต่อไปอีกจนถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และโดยที่ความตกลงฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น ร่างพิธีสารฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖.๓ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการลงนามร่างพิธีสารฯ สศช. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย หากผู้ลงนามมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องให้ กต. จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่บุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้ลงนาม เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยดำเนินการจัดทำเอกสารความตกลงว่าด้วยโครงการฯ และให้ความเห็นชอบในการสนับสนุนค่าบำรุงประจำปีให้แก่ UNDP สำหรับการดำเนินงานโครงการดังกล่าวเป็นเวลาต่อเนื่อง ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ร่วมลงนามความตกลงดังกล่าวเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

๗.๒ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการฯ ประจำปี ๒๕๖๓ ตามที่ สศช. เสนอ

๗.๓ วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

๗.๓.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการฯ ประจำปี ๒๕๖๔ และความก้าวหน้าของกิจกรรมประจำปี ๒๕๖๕ และอนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ อีก ๖ เดือนนับแต่วันสิ้นสุดใช้บังคับความตกลงว่าด้วยโครงการฯ เป็นวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ภายใต้กรอบวงเงินโครงการฯ ที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม ตามมติคณะกรรมการกำกับโครงการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ และเห็นชอบร่างเอกสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยโครงการฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำ

/ของร่างเอกสาร....

ของร่างเอกสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยโครงการฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดผลประโยชน์ของไทย ขอให้ สศช. ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง และอนุมัติให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในหนังสือความตกลงฯ ของฝ่ายไทย พร้อมทั้งมอบหมายให้ กต. จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนาม ทั้งนี้ ให้ สศช. รับความเห็นของ กต. และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ที่เห็นควรขยายผลของโครงการฯ ไปอีกอย่างน้อย ๕ ปี เพื่อให้เกิดแรงผลักดันที่จะสามารถพัฒนาระบบนโยบายสาธารณะของไทยได้จริงให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างยั่งยืน โดยกิจกรรมการส่งต่อความรู้ ด้านนวัตกรรมเชิงนโยบายแก่ภาคการศึกษา ซึ่งเป็นกิจกรรมที่สร้างพื้นที่สำหรับการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และความคิดเห็นเกี่ยวกับการประยุกต์ใช้เครื่องมือนวัตกรรมเชิงนโยบายในหลักสูตรการเรียนการสอนเป็นอย่างดี ควรสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมดังกล่าวและกิจกรรมอื่น ๆ อย่างต่อเนื่อง ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๗.๓.๒ ให้ สศช. นำผลการดำเนินโครงการฯ ประจำปี ๒๕๖๔ และความก้าวหน้าของกิจกรรมประจำปี ๒๕๖๕ มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการภารกิจด้านการออกแบบและการพัฒนานโยบายสาธารณะของสถาบันนโยบายสาธารณะและการพัฒนา ซึ่งเป็นหน่วยงานดำเนินโครงการเสริมสร้างศักยภาพของ สศช. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของ สศช. ในการดำเนินบทบาทและภารกิจใหม่ที่เป็นที่คาดหวัง รวมทั้งสามารถผลักดันนโยบายต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

๗.๓.๓ ให้ สศช. ประสานกับ อว. สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำนวัตกรรมเชิงนโยบายต่าง ๆ ที่เป็นผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการฯ ไปใช้ในการยกระดับคุณภาพของบุคลากรภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการออกแบบและการพัฒนานโยบายสาธารณะ ให้สามารถดำเนินการออกแบบและพัฒนานโยบายสาธารณะที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ กระบวนการนโยบายสาธารณะดังกล่าวให้ยึดหลักประชาชนเป็นศูนย์กลาง (People-centric Development) เป็นสำคัญ

๗.๔ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการดำเนินโครงการฯ เห็นชอบร่างเอกสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยโครงการฯ และอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ตามที่ สศช. เสนอ ทั้งนี้หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) ในการดำเนินงานศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค กรุงเทพมหานคร – UNDP (Bangkok-UNDP Regional Innovation Center: RIC) ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้ สศช. ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) และให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และข้อเสนอของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๗.๔.๑ ความเห็นของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สรุปสาระสำคัญ ได้แก่ (๑) เห็นด้วยกับหลักการและแนวทางการขับเคลื่อนโครงการฯ (๒) การคาดการณ์อนาคต (Strategic Foresight) เป็นเครื่องมือที่มีความสำคัญ และควรให้ความสำคัญกับการติดตามสัญญาณแนวโน้มที่จะส่งผลกระทบต่อภาพอนาคตอย่างต่อเนื่อง และ (๓) การจัดทำคู่มือรวบรวมองค์ความรู้และคำแนะนำในการประยุกต์

/ชิ้นนวัตกรรม....

ใช้นวัตกรรมเชิงนโยบาย (Practical Knowledge from TPLab's Experiences) มีความสำคัญต่อการดำเนินโครงการฯ ในระยะต่อไปให้มีความต่อเนื่องและมีผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของโครงการ

๗.๔.๒ ความเห็นของ อว. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ (๑) เห็นควรรับทราบผลการดำเนินโครงการฯ และการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการไปอีก ๗ เดือน (๒) ควรส่งเสริมให้ TPLab มีสถานะที่มั่นคงเป็นสถาบันมากยิ่งขึ้นเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนงานในระยะยาว (๓) หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศจากฐานรากมากขึ้น จะทำให้โครงการฯ เป็นประโยชน์ต่อประเทศมากขึ้น และ (๔) ควรสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมระหว่าง สศช. และ อว. เพื่อผลักดันการสร้างนวัตกรรมระดับนโยบายของประเทศไทยมากขึ้น

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

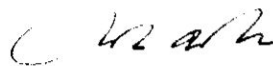
๘.๑ อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ในการดำเนินงานศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค กรุงเทพมหานคร – UNDP (RIC) หรือห้องปฏิบัติการนโยบายประเทศไทย (TPLab) (โครงการฯ) นับแต่วันสิ้นสุดความตกลงว่าด้วยโครงการฯ ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ เป็นวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ภายใต้กรอบวงเงินโครงการฯ ที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม

๘.๒ เห็นชอบร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาลไทยกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ในการดำเนินงานศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค (Regional Innovation Center: RIC) ในประเทศไทย (ร่างพิธีสารฯ) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างพิธีสารฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้ สศช. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๓ อนุมัติให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในร่างพิธีสารฯ ของฝ่ายไทย พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

