



ที่ ศธ ๐๒๐๔/ ๒๖ ๕๗

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- | | |
|---|-------------|
| ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. | จำนวน ๑ ชุด |
| ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย | จำนวน ๑ ชุด |
| ๓. สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. | จำนวน ๑ ชุด |
| ๔. ตารางเปรียบเทียบ | จำนวน ๑ ชุด |
| ๕. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น | จำนวน ๑ ชุด |
| ๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น | จำนวน ๑ ชุด |
| ๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย | จำนวน ๑ ชุด |
| ๘. สำเนาสรุปผลการประชุมคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ | จำนวน ๑ ชุด |

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑ (๕) เกี่ยวกับความประพฤติที่ไม่เหมาะสม โดยการห้ามมิให้นักเรียนและนักศึกษา ซื้อ จำหน่าย จ่าย แลกเปลี่ยน ให้ ส่งมอบ มีไว้เพื่อขาย เสพ บริโภค สูบ ครอบครอง หรือกระทำการอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ซึ่งสุรา เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ สิ่งมีพิษ บุหรี่ บุหรี่ไฟฟ้า น้ำยาสำหรับเติมบุหรี่ไฟฟ้า บารากู่ ติดยาบารากู่ บารากู่ไฟฟ้า น้ำยาสำหรับเติมบารากู่ไฟฟ้า ยาเสพติดหรือวัตถุออกฤทธิ์อื่นใดตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท เพื่อเป็นการส่งเสริมความประพฤติที่เหมาะสม มีความรับผิดชอบต่อสังคม และความปลอดภัยแก่นักเรียนและนักศึกษา โดยการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวมีความจำเป็นต้องออกเป็นกฎกระทรวงซึ่งเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องเสนอคณะกรรมการตามความในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๒. ความเร่งด่วน ...

“เรียนดี มีความสุข”

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มีเจตนารมณ์ในการส่งเสริมความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษาให้มีความเหมาะสม มีความรับผิดชอบต่อสังคม และคำนึงถึงความปลอดภัยของนักเรียนและนักศึกษา ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลากว่า ๑๙ ปี ซึ่งกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ได้กำหนดห้ามมิให้นักเรียนและนักศึกษา ประพฤติปฏิบัติตนเกี่ยวกับการซื้อ จำหน่าย แลกเปลี่ยน เสพสุราหรือเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ สิ่งมีนเมา บุหรี่ หรือยาเสพติด แต่มิได้มีความครอบคลุมถึงสิ่งเสพติดรูปแบบอื่น ๆ เช่น บุหรี่ไฟฟ้า บารากุไฟฟ้า เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันปรากฏว่าสินค้าบารากุ บารากุไฟฟ้าหรือบุหรี่ไฟฟ้า หรือตัวยาบารากุ น้ำยาสำหรับเติมบารากุไฟฟ้าหรือบุหรี่ไฟฟ้า เป็นสินค้าที่อาจเป็นอันตรายแก่ผู้บริโภค รวมถึงนักเรียนและนักศึกษา ตามคำสั่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ที่ ๙/๒๕๕๘ เรื่อง ห้ามขายหรือห้ามให้บริการสินค้า “บารากุ บารากุไฟฟ้าหรือบุหรี่ไฟฟ้า หรือตัวยาบารากุ น้ำยาสำหรับเติมบารากุไฟฟ้าหรือบุหรี่ไฟฟ้า” ลงวันที่ ๒๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘

กระทรวงศึกษาธิการได้เล็งเห็นว่า สถานการณ์ปัจจุบันปัญหาการแพร่ระบาดของบารากุ บารากุไฟฟ้าหรือบุหรี่ไฟฟ้า และวัตถุออกฤทธิ์อื่น ๆ เช่น อัลปราโซแลม ซึ่งได้มีการนำไปเสพร่วมกับยาน้ำแก้ไอ น้ำใบกระท่อมต้ม เป็นต้น ได้ทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในสถานศึกษา ถือว่าเป็นภัยคุกคามและส่งผลกระทบต่อพัฒนาการด้านสติปัญญาและอารมณ์ของกลุ่มเด็กและเยาวชน ซึ่งที่ผ่านมากระทรวงศึกษาธิการได้ตระหนักและให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น ต่อมาได้มีการดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑ (๔) เกี่ยวกับความประพฤติที่ไม่เหมาะสม โดยการห้ามมิให้นักเรียนและนักศึกษา ซื้อ จำหน่าย จำย แจก แลกเปลี่ยน ให้ ส่งมอบ มีไว้เพื่อขาย เสพ บริโภค สูบ ครอบครอง หรือกระทำการอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ซึ่งสุรา เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ สิ่งมีนเมา บุหรี่ บุหรี่ไฟฟ้า น้ำยาสำหรับเติมบุหรี่ไฟฟ้า บารากุ ตัวยาบารากุ บารากุไฟฟ้า น้ำยาสำหรับเติมบารากุไฟฟ้า ยาเสพติดหรือวัตถุออกฤทธิ์อื่นใดตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ซึ่งมีหลักการเกี่ยวข้องกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด กล่าวคือ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณากำหนดมาตรการป้องกันการเข้าถึงและใช้บุหรี่ไฟฟ้า เช่น การเผยแพร่ความรู้ และรณรงค์เรื่องโทษของบุหรี่ไฟฟ้า การสร้างความตระหนักถึงข้อกฎหมายและบทลงโทษต่อการกระทำความผิดเกี่ยวกับบุหรี่ไฟฟ้าและอุปกรณ์ส่วนควบ รวมถึงการตรวจตราที่เข้มงวดเกี่ยวกับการมี การใช้ และการจำหน่าย บุหรี่ไฟฟ้าและอุปกรณ์ส่วนควบอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานศึกษาทุกระดับ

จากนั้นได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงฯ จากผู้มีส่วนได้เสียและผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

กฎกระทรวง ...

“เรียนดี มีความสุข”

กฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ และแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ซึ่งจากการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ปรากฏว่า ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยต่อหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ในภาพรวม โดยมีการให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในบางประเด็นซึ่งไม่ขัดแย้งหรือกระทบต่อสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ นอกจากนี้ ได้มีการเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ต่อคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ เพื่อพิจารณาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๘)

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญ และข้อเปรียบเทียบกับกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนี้

กฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	หมายเหตุ
(๔) ชื่อ จำหน่าย แลกเปลี่ยน เสพสุรา หรือเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ สิ่งมีนเมา บุหรี่ หรือยาเสพติด	(๔) ชื่อ จำหน่าย จำย แลกเปลี่ยน ให้ ส่งมอบ มีไว้เพื่อขาย เสพ บริโภค สูบ ครอบครอง หรือกระทำการอื่นใด ในลักษณะเดียวกัน ซึ่งสุรา เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ สิ่งมีนเมา บุหรี่ บุหรี่ไฟฟ้า น้ำยาสำหรับเติมบุหรี่ไฟฟ้า บารากู ด้วยบารากู บารากูไฟฟ้า น้ำยาสำหรับเติมบารากูไฟฟ้า ยาเสพติดหรือวัตถุออกฤทธิ์อื่นใดตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท	๑. ปรับปรุงถ้อยคำให้ คร อ บ ค ล ม ลักษณะการกระทำนอกเหนือจากชื่อ จำหน่าย แลกเปลี่ยน และเสพ ๒. เพิ่มสินค้าที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพเพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

การกำหนดห้ามมิให้นักเรียนและนักศึกษาเข้าไปเกี่ยวข้องกับบุหรี่ไฟฟ้า น้ำยาสำหรับเติมบุหรี่ไฟฟ้า บารากู ด้วยบารากู บารากูไฟฟ้า น้ำยาสำหรับเติมบารากูไฟฟ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์อื่นใดตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม และประชาชน กล่าวคือ ๑) สุขภาวะทางร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ของนักเรียนและนักศึกษา ไม่ได้รับผลกระทบจากบุหรี่ไฟฟ้า บารากูไฟฟ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์อื่นใดซึ่งจะเอื้อให้การศึกษาศึกษา เรียนรู้ ของนักเรียนและนักศึกษามีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล และ ๒) นักเรียนและนักศึกษา ซึ่งเป็นเยาวชนของประเทศ มีความรู้ ความเข้าใจ และเห็นถึงผลกระทบจากการใช้บุหรี่ไฟฟ้า บารากูไฟฟ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์อื่นใด จากมาตรการป้องกัน ปลุกฝัง และป้องปราม ย่อมส่งผลให้อัตราการใช้บุหรี่ไฟฟ้า บารากูไฟฟ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์อื่นใดของนักเรียนและนักศึกษาในภาพรวมลดน้อยลงซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบเชิงบวกต่องบประมาณของประเทศด้านสาธารณสุข และไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณด้านการรักษาพยาบาล

นอกจากนี้ ...

“เรียนดี มีความสุข”

นอกจากนี้ ภายหลังจากที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑ (๔) โดยกำหนดห้ามมิให้นักเรียนและนักศึกษาเข้าไปเกี่ยวข้องกับบุหรี่ไฟฟ้า น้ำยาสำหรับเติมบุหรี่ไฟฟ้า บารากู่ ตัวยาบารากู่ บารากู่ไฟฟ้า น้ำยาสำหรับเติมบารากู่ไฟฟ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์อื่นใดตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท จะยังผลให้บุหรี่ไฟฟ้า บารากู่ไฟฟ้า หรือวัตถุออกฤทธิ์อื่นใดมีปริมาณลดน้อยลง และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ กล่าวคือ ไม่มีความจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณด้านการรักษาพยาบาลเพิ่มขึ้น และอาจนำงบประมาณในส่วนนี้ไปพิจารณาจัดสรรเพื่อพัฒนาประเทศด้านอื่น ๆ ได้เพิ่มมากขึ้น เช่น การศึกษา การคมนาคม เป็นต้น การใช้ชีวิตประจำวันของนักเรียนและนักศึกษาและประชาชนทั่วไป มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เนื่องจากจะไม่ได้ประสบกับควันหรือละอองไอน้ำอันเกิดจากการสูบบุหรี่ไฟฟ้าหรือบารากู่ไฟฟ้า

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์กรที่จะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในการออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบด้วยในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๘. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖

๘.๑.๑ มาตรา ๑๔ (๒) วางหลักกฎหมายไว้ว่า ให้คณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ มีอำนาจและหน้าที่เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๘.๑.๒ มาตรา ๖๔ วางหลักกฎหมายไว้ว่า ให้นักเรียนและนักศึกษาต้องประพฤติตนตามระเบียบของโรงเรียนหรือสถานศึกษาและตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๘.๒ กฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑ ได้กำหนดห้ามมิให้นักเรียนและนักศึกษาประพฤติปฏิบัติตนตามที่กำหนดไว้

๘.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗ ได้กำหนดให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณากำหนดมาตรการป้องกันการเข้าถึงและใช้บุหรี่ไฟฟ้า การเผยแพร่ความรู้และณรงค์เรื่องโทษของบุหรี่ไฟฟ้า การสร้างความตระหนักรู้ถึงข้อกฎหมายและบทลงโทษต่อการกระทำความผิดเกี่ยวกับบุหรี่ไฟฟ้า และอุปกรณ์ส่วนควบ รวมถึงการตรวจตราที่เข้มงวดเกี่ยวกับการมี การใช้ และการจำหน่ายบุหรี่ไฟฟ้า และอุปกรณ์ส่วนควบอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานศึกษาทุกระดับ

๙. ข้อเสนอ ...

“เรียนดี มีความสุข”

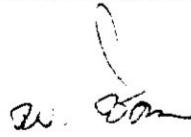
๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้ว จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ
ของร่างกฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(เพิ่มพูน ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๘๖๖ ต่อ ๑๑๕ (โอฟาร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๔๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@moe.go.th



ช่องทางการดาวน์โหลดเอกสาร

สิ่งที่ส่งมาด้วย