



ด่วน

ที่ กต ๐๕๐๕/๑๙๖๗

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภท การตรวจลงตรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๖๙๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๙๑
ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๒๐๘๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ซึ่งเป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงมหาดไทยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยการยอมรับแลสแซ-ปาสแซ (Laissez-Passer) ที่ออกโดยสหภาพยุโรปว่าเป็นเอกสารการเดินทางที่สมบูรณ์มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเป็นเรื่องที่เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยการยอมรับแลสแซ-ปาสแซที่ออกโดยสหภาพยุโรปว่าเป็นเอกสารการเดินทางที่สมบูรณ์ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงมหาดไทยพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ และระเบียบในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับความตกลงฯ ในโอกาสที่กระทรวงการต่างประเทศจึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงฯ ที่ได้ปรับแก้ถ้อยคำให้สอดคล้องกับความตกลงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๑.๔ โดยที่ ...



๑.๔ โดยที่ได้มีการเปลี่ยนคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ในระหว่างที่กระทรวงมหาดไทยอยู่ระหว่างการดำเนินการนำร่างกฎกระทรวงฯ ตามนัยข้อ ๑.๓ เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนาม จึงมีความจำเป็นที่กระทรวงการต่างประเทศจะต้องนำเสนอร่างกฎกระทรวงฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ได้มีการลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยการยอมรับแลสเซอร์-ปาสเซอร์ที่ออกโดยสหภาพยุโรปว่าเป็นเอกสารการเดินทางที่สมบูรณ์แล้ว ตั้งแต่เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อร่างกฎกระทรวงฯ ที่ได้ปรับแก้ถ้อยคำให้สอดคล้องกับความตกลงฯ เพื่อรองรับการบังคับใช้ความตกลงฯ ในโอกาสแรก

๓. สารสำคัญ

กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกันพิจารณาขร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยปรับเพิ่มเฉพาะถ้อยคำว่า “หรือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรป” และ “หรือหน่วยงานสหภาพยุโรป” เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงฯ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ ผู้ถือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรปสามารถยื่นขอรับการตรวจลงตราตามบทบาทหน้าที่ และวัตถุประสงค์ของการพำนักในประเทศไทย โดยแบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ (ก.) ประเภททูต (ข.) ประเภทราชการ และ (ค.) ประเภทอัครราชทูต โดยจะบังคับใช้กับบุคคลในครอบครัวที่ถือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรปด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การปรับปรุงร่างกฎกระทรวงฯ ให้สอดคล้องกับความตกลงฯ และเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ จะนำไปสู่การจัดทำแนวปฏิบัติที่มีแบบแผนเดียวกันและช่วยลดความสับสนในการปฏิบัติของหน่วยงานไทยเกี่ยวกับการตรวจลงตราในหนังสือเดินทางสหภาพยุโรป และพิธีการตรวจคนเข้าเมืองของผู้ถือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรป อีกทั้งเพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ถือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรปได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มครองตามพันธกรณีระหว่างประเทศของไทย นอกจากนี้ จะช่วยเพิ่มการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรปและอำนวยความสะดวกให้เกิดการเยือนระดับสูง การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ และการเสริมสร้างความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความสัมพันธ์และความร่วมมือรอบด้านระหว่างไทย-สหภาพยุโรป (Comprehensive Partnership and Cooperation Agreement: PCA) ซึ่งได้เริ่มมีผลบังคับใช้ไปพลางก่อนแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๗

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทยไม่มีข้อขัดข้องในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ที่กระทรวงการต่างประเทศได้ปรับแก้ถ้อยคำจากกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงฯ โดยกระทรวงการต่างประเทศได้ประสานงานและหารือกับกระทรวงมหาดไทย กรมการกงสุล และกรมสนธิสัญญาและกฎหมายอย่างต่อเนื่องเพื่อขอรับความเห็นชอบต่อร่างกฎกระทรวงฯ

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนแปลงการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕

๗.๒ กฎหมายอื่นที่ออกภายใต้พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๗.๓ ระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจลงตราชนิดใช้ได้หลายครั้งแก่ผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและหนังสือเดินทางราชการ

๗.๔ ระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจลงตราประเภทอัยาศัยไมตรี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนแปลงการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาด้วยแล้ว

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งต่อฝ่ายสหภาพยุโรปเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนแปลงการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เพื่อให้ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับสหภาพยุโรปว่าด้วยการยอมรับแลสเช-ปาสเซที่ออกโดยสหภาพยุโรปว่าเป็นเอกสารการเดินทางที่สมบูรณ์ มีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ หรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองสหภาพยุโรป

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๘๔

โทรสาร ๐ ๒๖๒๕ ๓๗๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ peerapas.r@mfa.go.th