

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑/๑๖๓๓๓



กค. .... 137.5  
วันที่ 6 ธ.ค. 67  
เวลา 16.00 น.

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ธ13483/67

6 ธ.ค. 2567 เวลา 16.00 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๒ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและขอปรับกรอบวงเงินโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดงเข้ม ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๘๓๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี และขอปรับกรอบวงเงินโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดงเข้ม ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต (โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองฯ) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้ กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองฯ เป็นส่วนต่อขยายของโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เพื่อให้โครงข่ายโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ทั้งระบบมีความต่อเนื่องและสมบูรณ์ เพิ่มประสิทธิภาพการเชื่อมต่อการเดินทางจากพื้นที่ปริมณฑล และพื้นที่เมืองบริวารเข้าสู่พื้นที่กรุงเทพฯ ขึ้นในด้วยระบบรถไฟฟ้าชานเมือง ระบบรถไฟฟ้าทางไกล และระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ซึ่งจะช่วยขับเคลื่อนการลงทุนและการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศให้เกิดผลเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน อีกทั้งโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองฯ สนับสนุนการพัฒนากระบวนการขนส่งสาธารณะที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ และคณะกรรมการ รฟท. ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและขอปรับกรอบวงเงินโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองฯ ดังกล่าวแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและขอปรับลดกรอบวงเงินโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองฯ ลง ๙๖.๔๒ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิมเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๖,๕๗๐.๔๐ ล้านบาท เป็น ๖,๔๗๓.๙๘ ล้านบาท โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยมีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ และโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาวะต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้เคยจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐ

/ต้องเสนอ ...

ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แล้ว โดยการเสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้เป็นการเสนอขอปรับกรอบวงเงินโครงการระบบรถไฟฟ้าในเมืองฯ ในส่วนของเงินกู้ซึ่งรัฐบาลไม่ได้รับภาระ จึงไม่กระทบต่อวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินการก่อนนี้และ/หรือคำประกันภายใต้โครงการดังกล่าว ให้ รฟท. ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะต่อไป

๒. สำหรับแหล่งเงินทุนของโครงการระบบรถไฟฟ้าในเมืองฯ เห็นควรให้เป็นไปตามหลักการของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยเห็นควรให้รัฐบาลรับภาระค่างานโครงสร้างพื้นฐานของโครงการระบบรถไฟฟ้าในเมืองฯ ตามแนวทางการระดมทุนของโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนซึ่งเป็นโครงการขนาดใหญ่และใช้เงินทุนสูง ดั่งนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๒.๑ เงินงบประมาณ ประกอบด้วย ค่าเวนคืนที่ดิน ค่าจ้างที่ปรึกษาจัดประกวดราคา และค่าจ้างที่ปรึกษาช่วยเวนคืนที่ดิน

๒.๒ เงินกู้ แบ่งเป็น

๒.๒.๑ รฟท. กู้เงินต่อจากกระทรวงการคลัง โดยรัฐบาลรับภาระค่างานโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย ค่างานโยธาและระบบราง ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง และค่าจ้างที่ปรึกษาวิศวกรอิสระ

๒.๒.๒ รฟท. กู้เงินโดยกระทรวงการคลังคำประกัน และ รฟท. รับภาระสำหรับค่างานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล

ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติปรับกรอบวงเงินโครงการระบบรถไฟฟ้าในเมืองฯ แล้ว ขอให้ รฟท. ปรับแผนการใช้จ่ายเงินให้เป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับสถานะการดำเนินงาน เพื่อเสนอความต้องการกู้เงินเป็นรายปีเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณต่อไป รวมทั้งขอให้ รฟท. แบ่งแยกรายการค่าใช้จ่ายของงานโยธาและส่วนที่เกี่ยวข้อง และงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกลในสัญญาจ้างให้ชัดเจน เพื่อให้รัฐบาลสามารถกำหนดมูลค่าในการรับภาระค่างานของโครงการระบบรถไฟฟ้าในเมืองฯ ได้

๓. เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าในเมืองฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ แต่ปัจจุบันยังไม่ได้เริ่มก่อสร้าง ประกอบกับที่ผ่านมา รฟท. มีผลการเบิกจ่ายงบลงทุนสำหรับโครงการขนาดใหญ่ที่มีความสำคัญอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำและมีความล่าช้ากว่าแผนงานมาโดยตลอด ดังนั้น เพื่อป้องกันความเสี่ยงของต้นทุนโครงการระบบรถไฟฟ้าในเมืองฯ ที่รัฐต้องรับภาระทางการเงินเพิ่มขึ้น เห็นควรให้ รฟท. จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในการดำเนินงานโครงการระบบรถไฟฟ้าในเมืองฯ และขอให้กระทรวงคมนาคมกำกับติดตามให้ รฟท. ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน นอกจากนี้ รฟท. จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนการเวนคืนที่ดินและระยะเวลาตามแผนการดำเนินงานอย่างรอบคอบ เพื่อให้สามารถส่งมอบพื้นที่ดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าในเมืองฯ ให้กับผู้รับจ้างได้ตามแผน ไม่กระทบต่อกรอบวงเงินค่าเวนคืนที่ดินและอยู่ภายใต้กรอบวงเงินโครงการระบบรถไฟฟ้าในเมืองฯ ที่ขออนุมัติปรับกรอบในคราวนี้

๔. เห็นควรให้ รฟท. ดำเนินการการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของ รฟท. ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องที่ประกาศใช้ล่าสุดอย่างเคร่งครัด โดยในส่วนของงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รฟท. จะต้องกำหนดแนวทางเพื่อให้โครงการระบบรถไฟฟ้าในเมืองฯ สามารถเชื่อมต่อและให้บริการร่วมกับโครงการระบบรถไฟฟ้าในเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต ได้โดยสมบูรณ์ และสำหรับการดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนดไว้

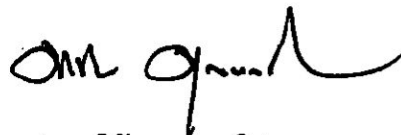
๕. เห็นควรให้ รฟท. บูรณาการการจัดทำแผนและพัฒนาพื้นที่เชิงพาณิชย์ (Transit Oriented Development : TOD) และพัฒนาการใช้ประโยชน์อื่นๆ ในพื้นที่สถานีกลางกรุงเทพอภิวัฒน์ ตลอดจนการใช้ประโยชน์พื้นที่ตามแนวเส้นทางและบริเวณสถานีรถไฟ หรือพื้นที่โฆษณาในรูปแบบต่างๆ อย่างเป็นระบบ เพื่อเพิ่มรายได้ รฟท. นอกเหนือจากค่าโดยสาร (Non - Fare Revenue) และเพื่อให้การใช้พื้นที่โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) เกิดประโยชน์สูงสุด นอกจากนี้ เห็นควรให้ รฟท. ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาการเชื่อมโยงโครงข่ายระบบคมนาคมขนส่งสาธารณะรองในพื้นที่เข้าสู่สถานี (Feeder) ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการใช้บริการและเชื่อมต่อการเดินทางได้อย่างสมบูรณ์

๖. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการพิจารณาเสนอเรื่อง การปรับเพิ่มกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมของโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก เนื่องจากโครงการดังกล่าวเปิดให้บริการแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เพื่อให้ รฟท. สามารถปิดโครงการและป้องกันภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นจากการจ่ายค่างานของโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน ล่าช้า

๗. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมสร้างความชัดเจนของนโยบายรูปแบบการดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) และโมเดลที่มีความเหมาะสมที่จะใช้รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เห็นควรให้มีการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของบริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด (รฟท.) ในอนาคต เนื่องจากปัจจุบัน รฟท. เป็นผู้ดำเนินการเดินรถในโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) รวมทั้งเร่งดำเนินการให้ได้มาซึ่งเอกชนร่วมลงทุน เพื่อให้การลงทุนก่อสร้างโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองฯ มีความสอดคล้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และป้องกันไม่ให้เกิดภาระงบประมาณในการดูแลรักษาโครงสร้างพื้นฐานเพิ่มเติมจากความล่าช้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทรศัพท์ ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐ ต่อ ๖๐๓๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th